



人权理事会

普遍定期审议工作组

第九届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(c)段编写的材料概述

蒙古*

本报告为14个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 大赦国际指出，蒙古还没有批准若干国际文书。² 大赦国际呼吁蒙古批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、³ 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》⁴、《1951年难民公约》、《保护所有人不遭受强迫失踪国际公约》。⁵ 蒙古国家人权委员会也建议批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《公民权利和政治权利国际公约第二项议定书》。⁶
2. 大赦国际对蒙古尚未制订立法执行其根据《罗马规约》承担的以下义务表示失望：与国际刑事法院充分合作，其国内法院对种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪进行调查和起诉。大赦国际还指出蒙古尚未批准《国际刑事法院特权及豁免协定》，该协定对与法院进行充分合作非常重要。⁷

B. 宪法和立法框架

3. 联合提交的材料 4 指出，蒙古不大愿意把国际人权条约的概念和原则充分纳入国内法，⁸ 大赦国际也提出同样的看法。⁹ 公民联盟中心建议国内立法应当符合国际条约。¹⁰
4. 联合提交的材料 5 指出，缺少保护人权必须有的法律、现有法律不符合人权标准、立法没有得到适当的执行是侵犯人权的根本原因。¹¹ 它建议蒙古制订为落实人权必须有的法律。包括有关下列方面的法律：保护受害者/证人的权利；性别平等；打击基于性别的暴力行为。¹²
5. 联合提交的材料 3 指出，《宪法》不保障食物权，建议蒙古修改《宪法》以纳入保障食物权的条款。¹³ 联合提交的材料 3 说，虽然有若干项关于食粮安全的法律，但没有规定保护食物权和防止这项权利被侵犯的整体立法。¹⁴
6. 联合提交的材料 4 指出，宪法和立法中没有规定平等选举权，建议蒙古将这一权利纳入宪法并修改立法使其符合这一原则。¹⁵

C. 体制和人权结构

7. 联合提交的材料 5 指出，负责人权的公共机构和机制包括议会的人权小组委员会、国家人权委员会和国家人权行动计划执行委员会。¹⁶
8. 联合提交的材料 1 指出(a) 《国家人权委员会法》不符合《巴黎原则》，(b) 国家人权委员会成员的挑选和任命出于政治考虑和(c) 成员缺少有关的人权经验和专门知识。¹⁷ 联合提交的材料 5 也提出相同的看法并进一步指出该法并不确

保国际人权委员会的独立性。¹⁸ 联合提交的材料 1 建议蒙古修改《国家人权委员会法》使其符合《巴黎原则》，改善国家人权委员会成员的挑选和任命程序以确保他们的独立性、人权经验和专门知识，授权国家人权委员会调查有关侵犯人权的申诉。¹⁹

9. 联合提交的材料 1 指出，宪法法院是为确保人权得到保护设立的机制，但没有权力复审最高法院的裁决，也没有权力根据公民就法院的裁决是否符合宪法的问题提出的申诉复审法院的裁决。²⁰ 联合提交的材料 5 提到公民没有权利向宪法法院提出上诉。²¹

D. 政策措施

10. 国家人权委员会指出国家人权行动计划于 2003 年通过。²² 根据联合提交的材料 5, 国家人权行动计划的拟订有广大的公众参与。但是，国家人权行动计划没有多大效用，因为执行不力而且其监督机制没有得到利用。²³

11. 联合提交的材料 2 注意到蒙古于 2005 年通过保护妇女和儿童不遭受人口贩运和性剥削方案，并设立一个国家理事会来监测其执行情况。²⁴ 联合提交的材料 2 建议蒙古修改该方案并从国家预算中拨出足够的资金供其执行。²⁵

12. 联合提交的材料 7 指出，没有经济或社会方案和服务帮助农村移民适应城市生活以及帮助他们获得教育、保健和社会福利。还提到有必要制订和执行旨在为自愿从国外返回本国的移民和被驱逐回到蒙古的移民提供工作场所和其本社会服务的方案。²⁶

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

13. 联合提交的材料 5 指出蒙古一直没有适当地及时报告人权条约的执行情况和蒙古就条约机构的建议采取行动的情况。²⁷ 联合提交的材料 4 也指出了及时报告国际人权条约执行情况的问题。²⁸

14. 国家人权委员会建议蒙古邀请食物权、有害废物和健康权等问题的特别报告员。²⁹

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

15. 根据大赦国际，基于性取向或性别认同的歧视在包括宪法在内的立法中没有加以禁止。³⁰ 大赦国际呼吁蒙古确保在包括宪法的立法中明文禁止基于性取向

和性别认同的歧视。³¹ 此外，大赦国际呼吁蒙古修改立法以纳入一项按照《消除一切形式种族歧视公约》中的定义拟订的种族歧视定义。³² 联合提交的材料 8 建议蒙古制订一项反歧视法，明文禁止基于艾滋病毒/艾滋病状况的歧视，并设立一个监测反歧视法执行情况的机制。³³

16. 联合提交的材料 8 和联合提交的材料 9 建议蒙古制订一项反仇恨罪法以保护少数群不遭受仇恨罪，确保隐私权和信息保密性，强调教育和和解，并提供迅速有效的刑事、行政和民事补救办法。³⁴

17. 大赦国际指出有关于女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和变性者受到歧视的报导，包括他们因实际的或谣传的性取向或性别认同而被解雇或被强迫驱逐的报导，据报导在很多情况下，受害者因害怕报复不敢向警方求助。³⁵ 联合提交的材料 8 也声称男女同性恋者、双性恋者和变性者在公共和私营部门，包括警察和司法机构、卫生保健服务、教育、住房部门和媒体，遭受歧视和人权被侵犯的现象很普遍。³⁶ 联合提交的材料 9 也指出男女同性恋者、双性恋者和变性者在住房部门受到歧视。³⁷

18. 联合提交的材料 9 提到有报导指出男女同性恋者、双性恋者和变性者在公私营部门工作场所遭受歧视的现象很普遍，并指出公私营部门都积极地参与侵犯这些人的工作权。联合提交的材料 9 还注意到男女同性恋者、双性恋者和变性者在工作场所受到骚扰、欺凌、恐吓和排斥的报导。联合提交的材料 9 建议蒙古保障在工作场所不会受到基于性取向和/或性别认同的歧视，并确保政府和私营部门制订行为守则，将人权原则转变为职业责任和实践守则。³⁸

19. 联合提交的材料 9 指出同性结婚不能登记也不被承认，建议蒙古修改《家庭法》，向自愿同意的成年人提供保护和援助使他们能在不受基于其性取向的歧视情况下结婚和成家。³⁹ 此外，联合提交的材料 9 和联合提交的材料 8 建议蒙古确保得到其他地方合法承认的同性结婚获得与异性结婚相同的地位或承认以及法律和民事保护。⁴⁰

20. 联合提交的材料 8 指出强制性就业前艾滋病毒/艾滋病检验侵犯了艾滋病毒阳性者自由选择工作的权利，它建议蒙古通过修改《劳动法》提供法律保护，规定在工作场所不受基于艾滋病毒状况的歧视以确保患有艾滋病毒/艾滋病者的就业安全。⁴¹

21. 联合提交的材料 10 指出，蒙古不具备残疾儿童在正规学校学习的条件：教师未受过训练；学校不提供看护和照料设施；公众对残疾儿童的态度是消极的。还指出没有学校提供布雷尔点字书和讲话仪器。也没有供听力困难的儿童使用的教科书。⁴²

2. 生命权、人身自由和安全权

22. 大赦国际注意到：总统于 2010 年 1 月宣布暂停执行死刑；根据总统的命令死刑减为 30 年徒刑。⁴³ 大赦国际指出，在宣布暂停之前，按照立法规定死刑被

当作国家机密，没有关于死刑或处决的官方统计数字。死刑囚犯家人不会事先得到处决通知，被处决者的尸体也不归还家人。⁴⁴ 大赦国际呼吁蒙古除其他外修改立法以便在法律上和实际上废除死刑。⁴⁵

23. 联合提交的材料 1 指出，蒙古未作出充分努力使其立法符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或惩罚公约》。也未拟订防止和惩罚酷刑的法律框架。⁴⁶ 大赦国际呼吁蒙古修改立法，根据《禁止酷刑公约》中的定义将酷刑定为罪行。⁴⁷ 它指出议会正在审议的《刑法》草案没有包括符合国际标准的酷刑定义。⁴⁸

24. 国家人权委员会建议在其结构内建立一个国家预防机制。⁴⁹ 国家人权委员会还认为有必要在政府结构内建立一个独立监测机制，由残疾人以及残疾人组织代表和参与执行《残疾人权利公约及其任择议定书》的其他利益攸关方代表组成。⁵⁰

25. 大赦国际指出，在抗议 2008 年议会选举中据称广泛作弊的示威方面，警方在 2008 年 7 月 1 日和 2 日夜逮捕了 700 多人并在其后几个星期内逮捕了 100 多人，据说他们在抗议示威中犯了罪。根据大赦国际，警方使用实弹对至少 9 个人开枪，4 个人当场死亡，5 个人据说因吸入硝烟死亡。⁵¹ 大赦国际呼吁蒙古除其他外确保对警察进行培训，教导他们按照国际标准的规定，除了在特别情况外不使用武力。⁵²

26. 关于 2008 年 7 月 1 日的暴动，联合提交的材料 1 声称警方人员威胁和殴打被拘留者强迫他们作出不利于自己的证词，因此许多被拘留者被判定犯有他们没有犯过的罪行。2008 年 7 月 1 日事件的受害人是根据复印的证人证词和证据材料被指控犯罪的。⁵³ 大赦国际指出有关酷刑和其他虐待的申诉一贯地被置之不理或未经适当调查即被驳回。⁵⁴

27. 制止对儿童的所有体罚全球倡议(全球倡议)指出，体罚在家中是合法的，而且立法中反对暴力和虐待的规定不被解释为禁止在扶养子女中使用一切形式的体罚。根据全球倡议，体罚在学校中是禁止的。在刑事系统中，体罚作为罪行的刑罚是非法的，但没有禁止刑事机构用它作为惩戒措施。体罚在替代照料环境中是合法的。全球倡议还指出蒙古已打算在修正的《家庭法》中禁止照料机构中的体罚。⁵⁵

28. 联合提交的材料 9 指出据报导有警察总部和情报总局骚扰和迫害同性恋、双性恋和变性者的案件。还指出，根据从同性恋、双性恋和变性者群体收集到的资料，对女同性恋者和双性恋妇女以及对变性者的性暴力是很常见的，家庭暴力，包括身心暴力，是同性恋双性恋和变性者最常遭遇的暴力形式。⁵⁶ 大赦国际也提到有双性恋和变性者被攻击的报告。⁵⁷ 大赦国际呼吁蒙古确保对所有个人因其性取向或性别认同而遭受攻击和威胁的指称进行彻底、公正的调查并将肇事者绳之以法。⁵⁸ 联合提交的材料 8 和联合提交的材料 9 建议蒙古修改 2004 年

《家庭暴力法》以具体列入对同性恋、双性恋和变性者的家庭暴力并为家庭暴力的受害者提供法律补救办法。⁵⁹

29. 联合提交的材料 9 建议蒙古对执法和司法部门进行连续不断的培训，使他们了解针对同性恋、双性恋和变性者的性暴力和基于性别的暴力现象普遍存在，并将他们的义务编纂成法律以维持不歧视和包容性做法，包括在与性虐待受害者打交道时维护他们的尊严和为他们保密。⁶⁰ 联合提交的材料 9 还建议蒙古为受害于家庭暴力的性少数群体提供社会服务和支助，包括国家保护受害者的收容所、医疗保健和心理辅导。⁶¹

30. 联合提交的材料 2 指出，在人口贩运案件中，法庭援用的《刑法》条款涉及的是引诱他人卖淫或组织卖淫所犯的罪行，而不援用与人口贩运有关的条款。此外，调查的案件中大约有 85% 因缺少证据被检察官驳回，⁶² 联合提交的材料 2 还指出，立法没有规定为人口贩运案件的受害人和证人提供保护。⁶³ 联合提交的材料 2 建议蒙古通过一项全面反贩运法，以解决保护和援助人口贩运受害者和证人、赔偿和恢复受害者名誉、防止和打击人口贩运等方面的问题。⁶⁴

31. 大赦国际指出蒙古承认监狱过分拥挤是一个持续不断的问题，在有些情况下可能导致被拘留者必须同别人共用一张床。还指出拘留设施条件的缺陷，包括囚室通风不良和没有饮用水。⁶⁵ 大赦国际呼吁蒙古除其他外审查为所有囚犯和被拘留者的待遇和监管作出的安排和提供的资源包括资金，并允许对监狱和其他监禁设施进行彻底、公平和独立的检查以帮助确保条件符合国际标准。⁶⁶

32. 联合提交的材料 2 指出女童和妇女容易受到性剥削，而且蒙古没有采取任何措施保护受害者或者帮助他们，赔偿他们的损害、恢复他们的名誉或他们的康复。⁶⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 联合提交的材料 5 指出，司法机构的独立性没有得到保障，因此司法机构无法履行其作为人权和法治保证人的职责。并指出有必要解决法官的挑选和任命制度、道德规范的执行和司法部门的结构改革等问题。⁶⁸

34. 联合提交的材料 1 指出，警方有义务在拘留发生的 24 小时内通知被拘留者的家人或亲属或其律师，或允许被拘留者与其家人、朋友或律师联系，但警方没有执行这一规定。⁶⁹

35. 联合提交的材料 1 指出，嫌犯或被告有权得到法律援助的法律规定没有得到执行，而且审问是在律师不在场的情况下进行的。⁷⁰

36. 大赦国际指出，在 2008 年 7 月 1 日暴动之后，至少向检察官办公室提出了 11 项酷刑和其他虐待的申诉，但据报导所有申诉都因缺少证据被驳回。大赦国际呼吁蒙古除其他外：建立接受酷刑或其他虐待申诉的有效机制，确保向国家总检察官办事处特别调查股提供充足的资源和经费使其能够对官员犯有侵犯人权罪

行的指称进行迅速、独立、公平和彻底的调查；采取紧急措施对所有审讯进行录像和录音监测和记录。⁷¹

37. 大赦国际指出，国家总检察官办事处对警方在 2008 年 7 月 1 日暴动中使用实弹进行了调查。但是，在 2010 年 2 月，国家总检察官办事处撤回对十名警方人员和四名高级官员的控告。在暴动中被杀害者的家人得到了赔偿，但大赦国际说向家人提供赔偿不应当有损于他们对官员提起民事或其他法律诉讼的权利。⁷² 大赦国际呼吁蒙古按照国际公平审判标准起诉涉嫌侵犯人权的人，按国际标准确保执法人员所犯罪行的受害者能得到有效的补救和获得适当的补偿，包括归还、赔偿、康复，以及保证不再重犯。⁷³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

38. 联合提交的材料 8 指出艾滋病毒阳性状况没有得到保密，建议蒙古修改《健康法》以确保患有艾滋病毒/艾滋病者的状况得到保密。联合提交的材料 8 还建议使《艾滋病毒/艾滋病防治法》与《保密法》协调一致起来以确保艾滋病毒/艾滋病状况方面的隐私权。⁷⁴ 同样地，大赦国际也提到有报告说同性恋、双性恋和变性者受到监视，例如被照相和电话被窃听、任意逮捕和受到执法官员的威胁。⁷⁵

39. 联合提交的材料 2 指出，虽然没有管制跨越国界婚姻中介活动的规定，但在蒙古收费的年轻女孩和妇女与外国公民之间的婚姻媒介很普遍。⁷⁶

5 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

40. 大赦国际呼吁蒙古增进同性恋、双性恋和变性者群体成员不受歧视地享有言论自由、结社和集会自由的权利。⁷⁷ 同样地，联合提交的材料 9 建议蒙古确保少数群体成员充分享有结社和和平集会自由。⁷⁸

41. 联合提交的材料 5 建议蒙古创造有利于民间社会组织发展，可持续和独立地开展活动的法律环境；制订允许民间社会组织提起公共利益诉讼的立法规定；监测法律的执行情况。⁷⁹

42. 关于选举进程，联合提交的材料 4 指出选举委员会继续为各政党的利益服务。还指出选举和政党经费缺少透明度，执政党候选人使用公共资源，对选民登记的独立监测受到限制。⁸⁰ 联合提交的材料 4 说，对选举进程的监测是随机进行的，有必要通过一项确保有效独立监督的法律规定加以体制化。⁸¹

43. 联合提交的材料 2 指出，占人口 51% 的蒙古妇女在立法部门只占 3.9%。还指出要求政党和政党联盟的男女候选人比例不得少于 30% 的规定在 2008 年议会选举前被国家议会废除了。该材料建议蒙古恢复要求政党“妇女候选人不少于

30%”的规定。⁸² 国家人权委员会建议蒙古通过规定立法代表配额确保妇女和少数民族在决策中的参与。⁸³

44. 联合提交的材料 8 说，少数民族的代表性不足，Dukha 族在决策领域则完全没有代表。该材料建议地方、区域和国家政府机构制订确保少数民族参与决策的机制，包括在县(soum)、省(aimag)和国家议会中为少数民族保留席位的配额制。使少数群体能够任命政策联络员的咨询网络或系统也应当在所有级别的决策中予以执行。⁸⁴

45. 联合提交的材料 7 指出，从农村到城市的移民不能行使他们的选举权和被选举权。⁸⁵

6. 工作权和公正良好工作条件权

46. 根据联合提交的材料 5, 失业率没有下降。国家规定的最低工资虽然不时修订但甚至不够支付穷人的最基本需要。⁸⁶

47. 联合提交的材料 2 指出有许多蒙古公民被蒙古公司和在蒙古经营的外国公司和实体剥削的案例。工作条件差而且工资低。⁸⁷

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 大赦国际说，蒙古的蒙古包区获得基本生活条件和服务的机会很差，包括不适足的住房、基础设施、卫生设施和下水道。大赦国际欢迎首都市长办公室作出努力解决住在乌兰巴托蒙古包区的人关切的问题。⁸⁸ 在这方面，大赦国际呼吁蒙古：打击对住在蒙古包区的人的直接或间接歧视，作出立法规定和采取实际措施确保他们有平等机会获得清洁用水、卫生设施、医疗保健、适足住房和教育；确保住在蒙古包区的人积极参与直接或间接影响到他们生活的更新、规划和预算编制进程。⁸⁹

49. 联合提交的材料 3 说，政府继续未能以合理、负担得起的价格向其公民提供足够数量的安全营养食物，满足传统的饮食需要。该材料提到有报导指出有 60%的家庭营养不足。公民的食物权和免于饥饿权由于收入水平低和食品消费价格高而受到侵犯。⁹⁰

50. 联合提交的材料 3 还说，由于缺少专家和实验室的技术能力低，总的食物质量降低，但公民不知情而吃了不安全的食物，导致食物中毒和相关的消化系统疾病。⁹¹ 同样地，人权国家中心也指出，对本国和进口食品的质量控制松散导致了经常发生疾病、中毒和死亡案例。⁹² 联合提交的材料 3 建议通过提高实验和其他检查设施的技术能力改善食物安全的监测和检查能力。⁹³

51. 联合提交的材料 10 也指出，由于多数医疗服务和药物很贵，残疾人不能够得到优质的医疗服务。残疾人无法得到医院、疗养院和其他医疗设施的服务。⁹⁴

52. 联合提交的材料 9 建议蒙古确保医疗保健提供者了解性少数群体的身心问题，必须不歧视或排斥地向他们提供医疗保健服务。⁹⁵

53. 根据联合提交的材料 6, 采矿使用有毒化学物质导致了若干定居点的土壤和空气被污染, 造成数百人死亡和更多的人仍患有各种疾病。⁹⁶

54. 联合提交的材料 10 指出, 残疾人有困难获得公共服务和进出公家大楼, 包括教育机构和医院, 以及使用公共交通, 因为对大楼和公共交通没有适当的实体设备要求。⁹⁷ 该材料指出许多残疾人住在亲戚家里或传统的蒙古包, 没有供暖、干净水和热水, 也没有厕所。⁹⁸

55. 联合提交的材料 7 指出, 公民为寻找较好的教育、保健和生计条件和机会离开农村地区的现象自 1990 年代以来一直到今天仍在增加。该材料说, 从农村到城市地区的移民不能得到适当的住房, 这些公民的安全和适足生活条件没有得到保障。⁹⁹

56. 联合提交的材料 7 还指出, 从农村到城市地区的移民为了向地方当局申请居住证必须经历冗长的官僚登记程序。不登记移民没有权利得到土地、获得适当住房和医疗保健。这些移民住在蒙古包(传统住房), 得不到供水、卫生设施和废物清除服务。¹⁰⁰

57. 联合提交的材料 5 表示关切的是, 穷人比率高、失业率高、就业人口中的“贫穷劳动者”人数增加以及贫穷、无家可归和工作的儿童及女户主家庭越来越多。¹⁰¹

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

58. 根据联合提交的材料 7, 农村到城市的移民子女不能进入幼儿园和小学。这些儿童上的学校过分拥挤, 不得不分三班上课。把子女送到条件较好的学校的父母必须拿出额外的钱支付交通费。¹⁰² 大赦国际指出, 蒙古包区的学校资源少、补给差, 据报导为了容纳众多的学生不得不每天分三班至四班上课。¹⁰³

59. 联合提交的材料 8 建议蒙古审查中等教育和教师培训课程以便使人权主流化, 同时特别注意将性少数群体纳入。¹⁰⁴

9. 少数群体和土著人民

60. 联合提交的材料 8 说, 蒙古的少数民族同其大多数民族相比在文化、语言、经济和政治等方面仍处于被边缘化的不利地位。该材料指出公共政策未能切实地了解并回应少数民族的利益。¹⁰⁵

61. 根据联合提交的材料 8, 缺少受过充分培训的少数民族语言教育工作者、少数民族语言教科书和资源短缺以及缺少以少数民族为中心的有效教育政策, 都不利于不讲蒙古语的少数群体的教育成就。¹⁰⁶ 该材料建议蒙古修订其少数民族语言教育政策, 并确保非蒙古语教育按照与蒙古语教育相同的标准和成绩要求提供。¹⁰⁷

62. 联合提交的材料 8 说, 按照国际标准被认定为土著或部落群体的少数民族没有得到特别权利或保护。¹⁰⁸ 联合提交的材料 5 指出, 约有 30%的人口是放弃

其游牧生活方式和土地的游牧牧民，他们被剥夺了保存其传统文化的权利。¹⁰⁹ 联合提交的材料 8 建议蒙古批准承认土著和部落群体的特别情况和权利的劳工组织第 169 号公约。¹¹⁰

63. 联合提交的材料 7 指出，土著人民过传统游牧生活和从事游牧畜牧业的权利受到侵犯，因为他肥沃的牧场和牧草以及营地和最好的淡水源头被采矿执照和特许权拥有者占用了。¹¹¹ 联合提交的材料 5 指出，发放牧场土地上的采矿执照但没有为牧场的丧失提供补偿。被迫放弃游牧放牧的牧民不得不迁移到城市地区。¹¹² 联合提交的材料 8 建议蒙古与少数群体协商采用有利于少数民族的土地使用权政策以确保牧地的习惯用途和获得得到保障。¹¹³

64. 联合提交的材料 8 指出，放牧驯鹿的 Dukha 少数民族没有得到特别的保护，他们依赖野生猎物作为主食的习惯受到侵犯性狩猎法的威胁，因为这些法律没有给予少数群体为了生计使用自然资源的特许权。¹¹⁴ 该材料建议蒙古除其他外给予合格的群体有特权使用自然资源的权利和特许权，特别是这些群体历来赖以生机的自然资源。¹¹⁵

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

65. 联合提交的材料 8 说，少数民族有可能变成无国籍者。特别指出在 1990 年代初期有个别哈萨克人因在蒙古和哈萨克斯坦两国之间搬来搬去而变成无国籍者的记录案例。¹¹⁶

11. 发展权

66. 根据联合提交的材料 5，虽然政府得到了旨在减贫的数亿美元发展信贷和援助，但这些措施并没有取得可见的成果。其原因似乎是缺少以人为本的做法和特别贫穷的人没有参与发展项目和方案的制订和执行。有关发展信贷和援助的信息不一定以蒙古语提供，不易获得信息使人们很难参与发展项目的执行和监测并受益于这些项目，从而能够行使他们的发展权。¹¹⁷

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

67. 大赦国际指出 2009 年宣布暂停执行死刑，并且没有再执行处决。¹¹⁸

68. 联合提交的材料 7 说，因自然灾害失去其牲畜群的穷人和因不适当的采矿规定而被迫离开其工作的人越来越多。¹¹⁹

69. 联合提交的材料 5 指出采矿对于公民享有安全居住环境的权利、不失去生态平衡的保护、保存和传输土著文化传统的权利、享有用水和适当生活水准的权利、自由选择生活方式的权利、获得信息和参与决策的权利、获得社会福利和服务的权利、发展权利和补救权利有立即和直接的不利影响。¹²⁰

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

70. 联合提交的材料 5 说，蒙古可能需要下列领域的能力建设方面的技术援助：在所有级别的政策拟订和方案规划中采用基于人权的做法；从人权角度分析政策、方案和法律的内容和执行情况；加强国家人权保护机构和机制；建立一个为民间社会组织的可持续性提供支助的基金。¹²¹

五. 能力建设与技术援助

无材料。

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

AI	Amnesty International*, London, U.K.;
CCA	Center for Citizens' Alliance, Mongolia;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
JS1	Joint Submission submitted by: Centre for Law and Human Rights, Mongolia, NGO Coalition for Documentation and Protection of Human rights, and Coalition, "July 1", Mongolia;
JS2	Joint Submission submitted by Human Security Policy Studies Centre, Centre for Human Rights and Development, Human Rights Centre for Citizens, Mongolian Gender Equality Centre, The Asia Foundation, Advocacy Centre for Children, Mongolian Women Lawyer's Association and End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes Global Network;
JS3	Joint Submission by Huns (Food) Coalition, Centre for Human Rights and Development, and Steps without Border, Mongolia;
JS4	Joint Submission submitted by Women for Social Progress movement; Voter Education center; and Philanthropy Centre;
JS5	Joint Submission submitted by: Research Centre on Human Rights and Democracy; Citizens' Alliance Centre; Environmental Citizens' Council (Network of 300 member organizations); Land of My Mongolia; Coalition of Mongolian Citizens' Movements for Protection of Nature (Network of 15 member movements); Mongolia LGBT Centre; National AIDS Foundation; Itgel Foundation; Youth and Health Centre; ARULAR Association of Kazak women; Centre of Buriad Research; Mongolian Women's Foundation; Democracy Education Centre; Mongolian Women's Federation; Open Society Forum; Confederation of Mongolian Trade Unions; Mongolian People's Coalition for Food Sovereignty (Network of 20 member organizations); Oyu Tolgoi Watch; Human Rights Centre for Citizens; Voters' Education Centre; Law and Human Rights (NGO network on State of Emergency and Human Rights); MONFEMNET – Mongolian women's NGOs network; Princess Center; Mongolian National Children's Rights Centre; Mongolian Association of School Social Workers; Child and Litigation Centre; United Association of People with Disability; Association of People with Disability; Zorig Foundation; Environment and Health Centre; Steps without Border; Centre for Human Rights and Development; Globe International; Men's Association; Women for Social Progress Movement; Association of citizens with wheel chair; National

- JS6 Federation of for Protection of Tuul River; Human Security Policy Studies Centre; Gender Equality Centre; Consumers' Foundation;
 Joint Submission submitted by: Open Society Forum; Human Rights – Development Centre; Steps Without Border; Network of Mongolian Environmental NGOs; Oyu Tolgoi Watch; Owners of Huvsgul Lake Movement; Mongolian Environmental Protection Federation; Ikh Baga Bayan Sharga; Salhi Sandag; United Movement for Lakes and Rivers; Gachuurt Association; Mon-Ame Mongol-American Scientific Research Center; Onon-Ulz River Movement; Human Rights-Environment-Sustainable Development; Nature-Development Association; Ger District Century Association; Association for Combating Air Pollution; Center for Research of Air and Environment Pollution; Ger Stove Project Association; Global Air Pollution Reduction Sustainable Development Foundation; National Disaster Prevention Center; New Generation Leadership; Eg uur – Eh nutag; Bright Perl; Save Mother Nature Foundation; Ambassador of Ecology; Eternal Green Life Association; Human Center Environmental Protection; Huduu Aral Movement; Asian Retired Association; Forest Research Student Union; Hongor Gobi; Green Gold Foundation; Association for Protection of Citizens from Crime; Summer Camp Friends; Nature Future Foundation; Ecological Education Centre; Nature Protection Youth & Student Association; Revered Root Association; Hairkhan Erdene Foundation; Mongolian Foundation for Protection of Desert and Steppe; Union of Mongolian Environmental NGOs; Teel Mandal; Climate Change, Renewable Energy Centre; Food Coalition; Parachute Association for Support of Nature Conservation; Technical Business Incubator Centre; Ecology Education Centre, National University of Mongolia; Selenge-Mother Ocean NGO; Baganuur, Toson Zaamar, Ariunsuvraga Coalition of Environmental Movements; Citizens' Cooperative for Protection and Restoration of Nature; Han-Uul District Association of Disabled Persons; and Animal Rights Protection Foundation;
- JS7 Joint submission submitted by: Human Rights Center to Support Citizens, Mongolia, Center for Gender Equality, Mongolia, Zorig Foundation, Mongolia, and Child Protection Center, Mongolia;
- JS8 Joint Submission submitted by: Arular Association of Kazakh Women, Itgel Foundation, Mongolian LGBT Center and National AIDS Foundation;
- JS9 Joint Submission submitted by: Mongolian LGBT Center and Sexual Rights Initiative;
- JS10 Joint Submission submitted by: Unified Federation of Disabled People's Organizations, "Aivuun," Equal Society," Association of the Wheel-chair users, New Messenger Association, and the City Council of Disabled People's Organization.

National human rights institution

NHRCM National Human Rights Commission of Mongolia, Ulaanbaatar, Mongolia.

² AI, p. 3.

³ See also JS1, para. 6 of the recommendations' part.

⁴ See also JS7, p. 5.

⁵ AI, p. 7.

⁶ NHRCM, p. 5.

⁷ AI, p. 3.

⁸ JS4, para. 2.

⁹ AI, p. 3.

¹⁰ CCA, p. 3. See also JS5, para. 5.

¹¹ JS5, para. 10.

¹² JS5 para 41. See also JS6, para. 5.

¹³ JS3, paras. 5–29.

¹⁴ JS3, para. 6.

¹⁵ JS4, paras. 9–14.

¹⁶ JS5, para. 11. See also JS6, para. 4.

¹⁷ JS1, para. 15.

¹⁸ JS5, para. 13.

- ¹⁹ JS1, para. 5 of Recommendations' part, see also JS3, para. 32, JS5, para. 42.
²⁰ JS1, para. 16. See also JS5, para. 7.
²¹ JS5, para. 7.
²² NHRCM, para. 2.
²³ JS5, para. 14.
²⁴ JS2, para. 18.
²⁵ JS2, para. 19.
²⁶ JS7, paras. 12–22.
²⁷ JS5, para. 5.
²⁸ JS4, para. 2.
²⁹ NHRCM, p. 5.
³⁰ AI, p. 3.
³¹ AI, p. 7. See also JS8, para. 14 and JS9, para. 6.1.
³² AI, p. 7.
³³ JS8, para. 32.
³⁴ JS8, para. 16 and JS9, para. 6.2.
³⁵ AI, p. 6.
³⁶ JS8, para. 13.
³⁷ JS9, para. 19.
³⁸ JS9, paras 15 and 16.1.
³⁹ JS9, para. 28.1.
⁴⁰ JS9, para. 28.2 and JS8, para. 15.
⁴¹ JS8, paras. 27 and 31.
⁴² JS10, p. 4.
⁴³ AI, p. 3. See also NHRCM para. 7.
⁴⁴ AI, p. 4.
⁴⁵ AI, p. 7.
⁴⁶ JS1, para. 9.
⁴⁷ AI, p. 7.
⁴⁸ AI, p. 3. See also NHRCM, para. 8.
⁴⁹ NHRCM, p. 5.
⁵⁰ NHRCM, para. 17.
⁵¹ AI, p. 4. See also JS1, paras. 3–5.
⁵² AI, p. 8.
⁵³ JS1, para. 25.
⁵⁴ AI, p. 4. See also JS1, paras. 5–6.
⁵⁵ GIEACPC, paras. 1.1–1.3.
⁵⁶ JS9, paras. 6–8.
⁵⁷ AI, p. 6.
⁵⁸ AI, p. 8.
⁵⁹ JS8, para. 19 and JS9, para. 10.4.
⁶⁰ JS9, para. 10.4.
⁶¹ JS9, para. 10.5.
⁶² JS2, para. 6.
⁶³ JS2, para. 7.
⁶⁴ JS2, para. 19.
⁶⁵ AI, p. 4.
⁶⁶ AI, p. 7.
⁶⁷ JS2, para. 5–7.
⁶⁸ JS5, para. 17.
⁶⁹ JS1, para. 19.
⁷⁰ JS1, para. 18.
⁷¹ AI, p. 7.
⁷² AI, p. 4.
⁷³ AI, p. 8.
⁷⁴ JS8, paras. 29, 33, 34.
⁷⁵ AI, p. 6.
⁷⁶ JS2, paras. 14–15.

- ⁷⁷ AI, p. 8.
⁷⁸ JS9, para. 14.1.
⁷⁹ JS5, para. 41.
⁸⁰ JS4, paras. 3–5.
⁸¹ JS4, para. 4.
⁸² JS4, paras. 8–18, see also NHRCM, para. 15.
⁸³ NHRCM, p. 5.
⁸⁴ JS8, paras. 4–7. See also NHRCM, para. 19.
⁸⁵ JS7, paras. 6–7.
⁸⁶ JS5, para. 22.
⁸⁷ JS2, para. 12.
⁸⁸ AI, p. 6.
⁸⁹ AI, p. 8. See also JS5, para. 24.
⁹⁰ JS3, paras. 13, 14, 20.
⁹¹ JS3, para. 18.
⁹² NHRCM, para. 11.
⁹³ JS3, para. 36.
⁹⁴ JS10, p. 9.
⁹⁵ JS9, para. 24.1.
⁹⁶ JS6, para. 16.
⁹⁷ JS10, pp. 2–3.
⁹⁸ JS10, p. 8.
⁹⁹ JS7, paras. 6–7.
¹⁰⁰ JS7, paras. 13–15.
¹⁰¹ JS5, paras. 21–22.
¹⁰² JS7, paras. 24–25.
¹⁰³ AI, p. 6.
¹⁰⁴ JS8, para. 22, see also JS9, para. 18.1.
¹⁰⁵ JS8, paras. 3–4.
¹⁰⁶ JS8, para. 5.
¹⁰⁷ JS8, para. 8.
¹⁰⁸ JS8, para. 6.
¹⁰⁹ JS5, para. 30.
¹¹⁰ JS8, para. 10, see also JS6, para. 38.
¹¹¹ JS7, para. 8, see also JS5, para. 30.
¹¹² JS5, para. 31, see also JS3, para. 24.
¹¹³ JS8, para. 11.
¹¹⁴ JS8, para. 6.
¹¹⁵ JS8, para. 10.
¹¹⁶ JS8, para. 6.
¹¹⁷ JS5, para. 24.
¹¹⁸ AI, p. 3. See also NHRCM, para. 7.
¹¹⁹ JS7, para. 8.
¹²⁰ JS5, paras. 27–33. See also JS6, para. 16.
¹²¹ JS5, para. 45.