



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Монголия

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Список сокращений

ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ГП	Генеральная прокуратура
ГСИУ	Государственное специальное инспекционное управление
ГУП	Главное управление полиции
ЗИСР	Закон об исполнении судебных решений
КВВ	Комитет по проведению всеобщих выборов
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МТСЗ	Министерство труда и социальной защиты
МЮВД	Министерство юстиции и внутренних дел
НАССР	Анализ рисков в критических точках контроля
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НПДПЧ	Национальная программа действий в области прав человека
НПО	Неправительственные организации
НПП	Надлежащая производственная практика
НППИ	Национальная программа поддержки инвалидов
ООН	Организация Объединенных Наций
Парламент	Великий Государственный Хурал
СУП	Столичное управление полиции
США	Соединенные Штаты Америки
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УИНИГ	Управление иммиграции, натурализации и по делам иностранных граждан
УИСР	Управление по исполнению судебных решений
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
УПО	Универсальный периодический обзор
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры

I. Введение

Позиция правительства Монголии по универсальному периодическому обзору

1. Конституция Монголии 1992 года прочно закрепила права и свободы человека, провозгласив их высшей целью построения гуманного и демократического гражданского общества в стране. За прошедшие 18 лет Монголия придавала большое значение защите прав и свобод своих граждан, а также созданию политической и правовой среды, в которой они могли бы пользоваться своими законными правами. Кроме того, Монголия выступала в поддержку прав и свобод человека за счет расширения своего сотрудничества с другими демократическими системами не только на национальном уровне, но и на международной арене.

2. Являясь членом Организации Объединенных Наций, Монголия одобряет любые решения и рекомендации, касающиеся защиты прав человека, и заявляет о своей всесторонней поддержке и готовности действовать в целях их осуществления в любом уголке мира. Кроме того, Монголия считает, что в задачи государственной политики входит содействие созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений. 25 октября 2003 года в своем Постановлении № 41 парламент принял НПДПЧ, при этом был также образован Национальный комитет по осуществлению программы действий, на который была возложена задача по осуществлению этой Программы.

3. Правительство Монголии выражает свою готовность обменяться практическим опытом и мнениями относительно защиты прав человека с другими странами и с гражданским обществом в рамках участия в процессе УПО. Монголия также рассматривает это как возможность сообщить миру о своем положении в области прав человека и определить направления и меры, которые следует принять и осуществить в этих целях. В этой связи Монголия хотела бы обсудить их в рамках Совета по правам человека и получить конструктивные советы НПО относительно поощрения и защиты прав человека.

II. Методология и консультативный процесс

4. Национальный доклад включает описание политики поощрения и защиты прав человека, ее рамок, хода осуществления и механизма ее реализации. В нем также рассматриваются потенциальные препятствия и надлежащие стратегии их устранения.

5. Настоящий доклад подготовлен на основе руководства, предоставленного Советом по правам человека в его резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года, а также на основе Общих руководящих принципов подготовки информации в рамках УПО, изложенных в документе A/HRC/6/L.24.

6. В течение всего периода подготовки национального доклада Рабочая группа, сформированная в соответствии с указом премьер-министра Монголии, трижды проводила свои совещания, а также многочисленные консультации на различных уровнях с участием НКПЧ, НПО и экспертов. В январе 2010 года в сотрудничестве с УВКПЧ был организован трехдневный национальный учебный семинар, в работе которого участвовали более 70 государственных служащих и представителей НПО. В феврале 2010 года было также проведено трех-

стороннее консультативное совещание с участием монгольского правительства, ПРООН и организаций гражданского общества, на котором также состоялся обмен мнениями по вопросу о подготовке настоящего доклада. Процесс подготовки был достаточно открытым, поскольку для информирования общественности первый проект был размещен на вебсайте НППЧ www.humanrights.mn 12 мая 2010 года.

III. Государственный механизм поощрения и защиты прав человека

A. Основная цель

7. Монголия уважает человеческие ценности и достоинство. Поэтому она глубоко осознает свое обязательство создать благоприятную среду, не допускающую какой-либо дискриминации в осуществлении прав и свобод. Иными словами, основополагающим принципом деятельности монгольского государства является уважение прав и свобод человека.

8. Обеспечивая конкретную защиту таких гражданских и политических прав и свобод, как право на жизнь, право на свободу и безопасность, свобода слова, свобода религии, свобода собрания, свобода мирных демонстраций, свобода передвижения и неприкосновенность частной жизни, Монголия привержена делу поощрения таких важнейших экономических, социальных и культурных прав, как право на образование, культуру и право на здоровье. Деятельность правительства в достаточной мере сосредоточена на правах инвалидов и граждан, чей доход не превышает среднего ежемесячного уровня. Кроме того, в 2008 году в каждом из 21 аймака и в столичных округах были созданы центры правовой защиты. Их первостепенная задача состоит в предоставлении юридических консультаций малоимущим и уязвимым лицам и в недопущении нарушения их прав по признаку их социального происхождения или статуса.

9. Защита прав национальных меньшинств является одним из приоритетных направлений в деятельности правительства, которое проводит недискриминационную политику при разработке, определении и осуществлении различных политических и законодательных мер. Подтверждение этому можно обнаружить в пункте 2 статьи 8, в котором предусмотрено, что, хотя официальным языком государства является монгольский, это не препятствует осуществлению права национальных меньшинств, разговаривающих на других языках, использовать свой родной язык для получения образования и для общения, а также для деятельности в области культуры, искусства и науки.

10. Правительство придает большое значение соблюдению установленных правозащитными органами международных норм и стандартов, с тем чтобы обеспечить пользование его гражданами политическими, экономическими и культурными правами. Оно также проводит на регулярной основе неформальную правовую подготовку населения с целью повышения его юридических знаний.

B. Правовая и институциональная основа

11. Цель каждой конституции состоит в укреплении прав и свобод граждан посредством ограничения власти государства. Исходя из этого краеугольного

положения, в Конституции Монголии перечислены соответствующие права, а обязательство по обеспечению их неприкосновенности возлагается на государство. Иными словами, государство несет ответственность перед своими гражданами за предоставление им достаточных экономических, социальных и правовых гарантий с целью недопущения нарушения каких-либо прав и восстановления любых нарушенных прав.

12. Защита прав человека обеспечивается не только Конституцией, но и конкретными законами и нормативными положениями. Очевидно, что такие законы не должны вступать в какое-либо противоречие с основополагающими правами, а в случае возникновения такого этот вопрос должен урегулировать Конституционный суд (Суд конституционного надзора). Кроме того, перед любым гражданином также открыта альтернативная возможность обратиться в НКПЧ Монголии.

13. Монголия является участницей основных договоров в области прав человека, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах и его Факультативный протокол к нему, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, КЛДЖ, КПП, КПр и Факультативные протоколы к ней, Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также конвенции, касающиеся вопросов труда. 23 апреля 2010 года Монголия ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

14. В соответствии с Конституцией международные договоры, участницей которых становится Монголия, начинают действовать во внутреннем законодательстве после вступления в силу законов об их ратификации или присоединении к ним. Поэтому любые поправки в национальное законодательство или в законопроекты вносятся в соответствии с вышеупомянутыми международными договорами.

С. Правозащитные учреждения

15. В зависимости от их функций и полномочий, установленных законодательством, правозащитной деятельностью занимаются монгольские министерства. Например, определением политических мер и направлений в области защиты прав человека занимается МЮВД, в то время как МТСЗ играет основную роль в реализации права на труд, прав инвалидов и многих других прав в сфере социальной защиты. Кроме того, реализацией права на образование занимается Министерство образования, а права на медицинское обслуживание – Министерство здравоохранения. В дополнение к этому конкретной правозащитной деятельностью занимаются исполнительные и регулирующие органы правительства, а именно: Национальное управление по делам детей и Национальный комитет по вопросам гендерного равенства.

16. Для обеспечения комплексного подхода и скоординированных действий государственных организаций, занимающихся защитой прав человека, при МЮВД был образован Национальный комитет, работу которого возглавляет премьер-министр. В соответствии с уставным документом этого Комитета при министерствах, ведомствах, а также в столице, аймаках, сомонах (административные единицы) и в округах было создано 412 подкомитетов.

17. 7 декабря 2000 года парламентом был принят Закон о НКПЧ, и в феврале 2001 года независимая НКПЧ официально приступила к выполнению своих

обязанностей. НКПЧ пользуется такими чрезвычайными правами, как осуществление надзора за соблюдением прав и свобод, провозглашенных в Конституции, законов и других международных соглашениях, а также восстановление нарушенных прав, выдвижение инициативных предложений, рекомендаций и передача их на рассмотрение государственных органов. Осуществление этих прав не прекращается даже в условиях чрезвычайного положения.

D. Международные обязательства в области прав человека

18. Монголия проявляет активную приверженность своим обязательствам по ВДПЧ и добросовестно их соблюдает, представляя свои доклады договорным органам. Недавно Монголия представила свой пятый периодический доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах, первоначальный доклад по КПП, а также в 2010 году представила объединенный (третий и четвертый) периодический доклад по КПП.

IV. Поощрение и защита прав человека

Выполнение правозащитных обязательств

19. Правительство Монголии поощряет и защищает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, уделяя особое внимание защите прав детей, женщин, престарелых и инвалидов. С учетом опыта других стран в области защиты прав человека во всем мире, а также предложений, рекомендаций и заключительных замечаний, сформулированных международными правозащитными органами, правительством Монголии осуществляется нижеизложенная деятельность в области защиты прав человека.

1. Право на жизнь

20. Хотя приговор к смертной казни и остается действующей мерой по Уголовному кодексу Монголии, 14 января 2010 года Президент Монголии на основании своего конституционного права предоставлять помилование официально провозгласил мораторий на смертную казнь. Таким образом, в настоящее время Монголия входит в число стран, отменивших смертную казнь на практике. В целом приговор к смертной казни не выносится в отношении лиц, не достигших на момент совершения преступления 18-летнего возраста, мужчин старше 60 лет и женщин.

2. Право на здоровую и безопасную окружающую среду

21. Конституция Монголии гарантирует право на жизнь в экологически чистой и безопасной окружающей среде, на защиту от загрязнения природы и от экологических бедствий. Для обеспечения дальнейшего прогресса в соблюдении этих норм Монголия стала участницей международных договоров и постоянно обогащает свое национальное законодательство.

22. Монголия является участницей 14 основополагающих конвенций, таких как Венская конвенция об охране озонового слоя, Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция ООН об изменении климата. На национальном уровне Монголия приняла более 30 законодательных актов в области защиты окружающей среды, которые гарантируют право на здоровую и безопасную окружающую среду. К их числу относятся Закон об охране окружаю-

шей среды, Закон о буферных зонах охраняемых районов, Закон о воде, Закон о природных родниковых водах, Закон о загрязнении, Закон о лесе, Закон о полезных ископаемых, Закон об опасных или токсичных химических веществах, Закон о бытовых и промышленных отходах, Закон об оценке воздействия на окружающую среду, Закон о запрещении разведки и разработки полезных ископаемых в бассейнах рек, водохранилищах и лесных угодьях.

23. Поскольку более 60% населения страны проживают в городских районах, загрязнение воздуха и почвы и нехватка зеленых зон в столице Улан-Баторе, в Дарханском и Орхонском аймаках, а также в городах Мурун и Чойбалсан неблагоприятным образом сказываются на здоровье жителей.

24. Чистая вода является одним из обязательных условий благополучия человека и природы. Свалка бытовых или промышленных отходов или автомобильная мойка, а также другие объекты загрязняют воды рек, родников и озер, при этом нерациональное использование водных ресурсов нельзя прекратить незамедлительно. Поэтому загрязнение водной среды, очевидно, будет продолжаться. Разработка полезных ископаемых также оказывает неблагоприятное воздействие на ситуацию. Поскольку в последние годы отмечается рост городского населения, объем сточных вод, поступающих из центральной водоочистительной станции в реку Тул, также возрос. Поэтому соответствующие государственные ведомства проводят политику принятия новых санитарно-гигиенических норм, выводу домашних хозяйств с территории водных бассейнов, ликвидации туалетов под открытым небом и мест концентрации сточных вод, а также удаления обнаруженного мусора.

25. Из-за глобального потепления или изменения климата и неблагоприятной деятельности человека происходят таяние ледников, высыхание поверхностных вод, сокращение растительности, повышение минерализации вод, интенсификация почвенной эрозии и распространение опустынивания. Эти факторы способствуют ухудшению среды обитания. Данные статистического обследования водных ресурсов за 2007 год свидетельствуют о высыхании 887 из 5 121 реки, 2 096 из 9 340 родников и 1 166 из в общей сложности 3 732 озер. Приблизительно 90% пастбищных земель в Монголии расположено в засушливых, полувзасушливых или почти засушливых атмосферных зонах. 72% всей территории подвергается воздействию опустынивания (*крайне суровому воздействию – 5%, суровому – 18%, среднему – 26% и слабому – 23%*). Правительство Монголии преисполнено решимости принять надлежащие меры, включая одобрение в 2010 году новой Национальной программы по борьбе с опустыниванием и Программы рационального использования водных ресурсов.

26. В период с 1992 по 2002 год нарушение экологического равновесия приводило к частым случаям *дзуда* (бескормицы) (9 раз), пыльных и снежных бурь и ураганов (142 раза) и инфекционных заболеваний людей и животных (42 раза). Такие стихийные бедствия также причиняют ущерб праву скотоводческих семей на здоровую и безопасную окружающую среду. В этой связи в 2009 году парламент Монголии утвердил государственную политику поддержки скотоводов в целях улучшения их условий жизни и – что особенно важно – укрепления их права на здоровую и безопасную окружающую среду.

3. Право собственности

27. Основные нормативные положения, регулирующие право собственности заложены в Конституции 1992 года, и с тех пор были приняты конкретные законодательные акты в целях улучшения и обеспечения правовой среды для осуществления прав собственности. Так, например, была предусмотрена единора-

зовая бесплатная приватизация земель, квартир и скота. В соответствии со статьей 101 Гражданского кодекса 2002 года собственники имеют право на владение, использование и отчуждение принадлежащих им объектов собственности по своему усмотрению, а также на их защиту от любых посягательств, не нарушая при этом прав других сторон, гарантированных законом или соглашением и в установленных законом пределах.

28. В соответствии с Конституцией каждый гражданин Монголии пользуется правом собственности на землю. Благодаря принятию Закона о земле в 2002 году, последующему принятию Закона о передаче земель в собственность монгольских граждан и Закона о государственной регистрации прав собственности и других связанных с ним имущественных прав, не только была сформирована надлежащая правовая среда для осуществления прав собственности, но и отношения в сфере регистрации собственности достигли уровня мировых стандартов. Одним из достижений правительства Монголии явилось создание в 1997 году Управления по регистрации недвижимого имущества. В первые годы существования Управления преобладающим направлением в его деятельности являлась регистрация приватизированных квартир. Однако с 2000 года важное место в его деятельности стала занимать регистрация имущества, приобретенного на аукционах, самодельного недвижимого имущества и прав собственности на движимое имущество. Перед Управлением стоит задача дальнейшего укрепления правовой среды для реализации таких прав, а также создания базы данных по находящимся в собственности земельным участкам и недвижимости. Это будет способствовать недопущению посягательств на права собственности в будущем.

29. Правительство Монголии строго соблюдает пункт 5 статьи 16 Конституции, согласно которому каждый гражданин Монголии имеет "право на материальную и денежную помощь в случае старости, потери трудоспособности, рождения ребенка и ухода за ним и в других случаях, предусмотренных в законе".

4. Право на свободное трудоустройство

30. Право на трудоустройство отражено в Конституции, Законе о труде, Законе о гражданской службе и Законе о финансировании бюджетных организаций и управлении ими. Кроме того, Монголия является участницей 7 конвенций ООН и 20 конвенций МОТ по вопросам труда.

31. Правовая база трудовых отношений в Монголии хорошо укреплена, поскольку в 2001 году были приняты соответственно Закон о содействии занятости и Закон о направлении рабочей силы за рубеж и получении рабочей силы и специалистов из-за рубежа. Эти законы затрагивают конкретные вопросы, такие как поощрение занятости монгольских граждан за рубежом и внутри страны. В 2010 году правительство Монголии намерено внести изменения в эти законы с целью приведения их в соответствие с международными нормами и стандартами. По данным за 2009 год, приблизительно 25 000 граждан трудились по контрактам за рубежом. В том же году на финансирование профессиональной подготовки 22 568 безработных граждан из Фонда содействия занятости было израсходовано 21 974 723 000 тугриков (официальная денежная единица Монголии).

32. Хотя не отвечающие нормам морали случаи получения рабочего места, например благодаря связям, взяткам или подаркам, по-прежнему наблюдаются в Монголии, такие случаи, похоже, уходят в прошлое. Надлежащее законодательство и существующая на рынке труда конкуренция обеспечивают найм высококвалифицированных, подготовленных и опытных работников. Кроме того,

правительство Монголии принимает необходимые меры для обеспечения равных возможностей занятости для всех граждан.

5. Право на медицинское обслуживание

33. Медицинское обслуживание предоставляется без какой-либо дискриминации всем гражданам, поскольку пункт 6 статьи 16 Конституции предусматривает, что каждый гражданин имеет "право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Условия и порядок оказания бесплатной медицинской помощи устанавливаются законом".

34. Созданная в 1994 году система медицинского страхования предусматривает возможность для всех граждан избежать финансового риска, связанного с медицинскими расходами. План действий правительства на 2008–2012 годы предусматривает 22 цели в области улучшения медицинского обслуживания. Для достижения вышеуказанных целей правительство также утвердило план работы, состоящий в общей сложности из 96 пунктов.

35. В 1991 году Монголия разработала свой перечень основных лекарственных средств. Учитывая рекомендации ВОЗ и практику других стран по обновлению этого перечня с учетом многих других факторов, таких как изменение методологии терапевтического лечения в условиях рыночных отношений, характер протекания болезни, регистрация лекарственных средств, их закупка и предложения, поступающие от врачей и фармацевтов, Монголия вносила исправления в этот перечень в 1993, 1996, 2001, 2005 и 2009 годах. Ежегодный бюджет на приобретение лекарственных средств составляет приблизительно 29 млрд. тугриков, а расходы на медикаментозное лечение одного пациента составляют 8 долл. США (13 000 тугриков), а на одного пациента стационара в среднем приходится 6,95 видов назначенных лекарственных препаратов.

36. Для повышения конкурентоспособности медицинского сектора, сокращения участия государства, повышения роли частных клиник в улучшении доступа к медицинскому обслуживанию и повышении его качества была учреждена система частного страхования. В 2009 году из Фонда медицинского страхования государственным и частным клиникам было перечислено 56 млрд. тугриков, и ожидается, что в 2010 году эта сумма составит 76 миллиардов.

37. В своем Постановлении № 91 правительство Монголии утвердило программу "Укрепление здоровья населения Монголии", которая осуществлялась с 2006 по 2008 годы. Ее цель состояла в улучшении условий для сохранения здоровья граждан посредством определения уровня инфекционных и неинфекционных болезней среди населения и применения надлежащих видов лечения на основе ранней диагностики. Программа проводилась в соответствии с комплексным руководством, планированием и методологией, что позволило обеспечить улучшение положения в сфере медицинской помощи и доступа, а также с точки зрения равноправия и качества. Кроме того, позитивные результаты дали ранняя диагностика и умелое лечение отдельных болезней. Ранняя диагностика, надлежащее лечение и уровень восстановления здоровья продолжают возрастать, в частности это касается инфекций, передающихся половым путем, рака шейки матки и гипертонии. В рамках программы по "Укреплению здоровья населения Монголии" предварительное медицинское обследование прошли 1 020 705 лиц (83,6% от общей численности населения) в возрасте старше 15 лет.

6. Право на образование

38. Право на образование гарантировано Конституцией Монголии. Таким образом, базовое образование предоставляется бесплатно. Система образования представляет собой сочетание формального и неформального образования. Система формального образования состоит из учреждений дошкольного, начального (6 лет), среднего (9 лет), специального среднего (12 лет), профессионального и высшего образования. 76,7%, 94,2% и 89,9% от общего числа детей дошкольного, начального и среднего школьного возраста получают формальное образование. Такие осуществляемые правительством программы, как "Чай в полдень", "Компьютер каждому ребенку", а также бесплатное предоставление канцелярских принадлежностей и учебников уязвимым детям открывают широкие возможности для формирования равной для всех образовательной среды. В сомонах и багах (административные единицы) существуют финансируемые государством школы-интернаты, в которых обучаются дети скотоводов-кочевников. В 2009/10 учебном году в школах-интернатах обучались 54,6% детей кочевников-скотоводов, которые обратились за этим видом образования. Вместе с тем отчисления учащихся не прекращаются. На сентябрь 2009 года из школ были отчислены 0,8% учащихся от общего числа детей базового школьного возраста; 61% из них составляют мальчики. Существует много причин, по которым дети покидают школу, однако доминирующим фактором является бедность.

39. Опираясь на инициативу и совместное участие государственного и частного секторов, цель государственной политики в области образования состоит в разработке таких образовательных услуг, которые предоставляли бы достаточные знания для здоровой и полноценной жизни. В соответствии с вышеуказанным содержание образования подлежит периодическому пересмотру, предоставляя возможность учащимся старшего уровня обучения изучать соответствующие предметы по своему выбору. После завершения среднего образования учащемуся предоставляется возможность продолжить образование либо в высшем учебном заведении, либо в профессионально-техническом училище. Если учащийся выбирает ПТУ, правительство оплачивает стоимость его образования и проживания и предоставляет ему стипендию. Имеются специально оборудованные школы и классы для учащихся-инвалидов. В Монголии насчитывается шесть специализированных школ для обучения инвалидов, которые предлагают начальное, незаконченное среднее и законченное среднее образование. Не посещающие школу инвалиды имеют доступ к получению образования по специализированным программам, которые доказали свою эффективность.

40. Высшие учебные заведения производят отбор студентов по результатам конкурсных вступительных экзаменов. Студенты из семей с низкими доходами или скотоводческих семей, дети-инвалиды или сироты получают финансовую поддержку из Государственного образовательного фонда в форме пособий или кредитов. Кроме того, одаренным или успешно обучающимся студентам могут предоставляться стипендии и другие финансовые стимулы. Студентам, которые обучаются вдали от места своего постоянного проживания, оплачиваются расходы в связи с поездками домой и на учебу, а городским студентам – транспортные расходы.

41. С 1990-х годов неформальное образование стало частью системы образования. Задачей этой формы обучения является предоставление образования отчисленным из школ подросткам и предоставление в сотрудничестве с местными центрами формального образования и средствами массовой информации надлежащих услуг взрослым, желающим повысить уровень своего образования.

В ближайшем будущем неформальное образование будет преобразовано в мощную сеть обучения на протяжении всей жизни.

7. Избирательные права

42. В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Конституции каждый гражданин Монголии пользуется правом участвовать в ведении государственных дел как непосредственно, так и через представительные органы, а также правом избирать и быть избранным в государственные органы. Иным словами, каждый гражданин может осуществлять свое право участвовать в ведении государственных дел, избирая представителей в органы управления всех уровней, либо быть избранным и назначенным на соответствующие должности, а также участвовать в референдумах.

43. Этот вопрос также регулируется Законом о парламентских выборах (2005 год), Законом о президентских выборах (1992 год) и Законом о выборах в местные органы управления (2007 год). В настоящее время парламент занимается пересмотром этих законов для обеспечения того, чтобы более значительное число политических партий могло иметь своих представителей в парламенте.

44. В прошлом Центральный избирательный орган подчинялся парламенту. После принятия Закона о Центральном избирательном органе и создания Генеральной избирательной комиссии была образована правовая база для независимой избирательной организации. В 2007 году был пересмотрен Закон о выборах в местные хуралы, при этом основные изменения касались транспарентности права на избрание, провозглашения даты выборов, подготовительной работы, а также компетентности избирательных комитетов и экономических гарантий их деятельности, программ действия и объявления кандидатов.

45. Инвалиды и лишенные свободы лица по-прежнему не могут осуществлять своего избирательного права из-за неудовлетворительной организации выборов. Существует необходимость решить эту проблему. Основная проблема, препятствующая участию инвалидов в голосовании, состоит в отсутствии шрифта Брайля в избирательных бюллетенях и доступа к инвалидным коляскам.

8. Свобода собрания

46. Свобода собрания регулируется Законом о правах профессиональных союзов, Законом о НПО и Законом о регистрации юридических лиц. Особенно в Законе о регистрации юридических лиц прописаны регистрационный период, перечень требуемых документов и основания для отказа в регистрации или ее отмены, что является достаточным условием для реализации свободы собрания.

47. НПО делятся на две категории, а именно: обслуживающие общины и обслуживающие своих членов. По состоянию на апрель 2010 года в Монголии было зарегистрировано в общей сложности 8 329 НПО, из которых 80% обслуживали общины, а остальные 20% НПО обслуживали интересы своих членов. На практике трудящиеся осуществляют свободу собрания посредством создания профессиональных союзов, в то время как работодатели – путем образования НПО. Хотя получение членства в профессиональном союзе является единственным способом защиты прав в сфере труда, в административных и местных органах по-прежнему насчитывается недостаточное число профессиональных союзов. Вместе с тем организации гражданской службы имеют свои собственные профессиональные союзы.

9. Права интеллектуальной собственности

48. Пункт 8 статьи 16 Конституции предусматривает, что каждый гражданин Монголии имеет право заниматься творческой деятельностью в культурной, творческой и научной областях и пользоваться ее плодами.

49. Являясь участницей многочисленных конвенций и договоров ЮНЕСКО и ВОИС, Монголия стремится к социальному развитию посредством поощрения творческой деятельности населения в таких сферах, как искусство и научная деятельность. Недавно была создана рабочая группа по выработке "Национальной стратегии в сфере интеллектуальной собственности".

50. Закон обеспечивает гарантии права народа Монголии участвовать в культурной жизни, в творческой деятельности и пользоваться ее плодами, охранять и передавать из поколения в поколение культурное и литературное наследие. Для обеспечения правовой базы по защите традиционных знаний, результатов творческой деятельности и традиционных технологий, а также для надлежащего их использования и получения соответствующих выгод был сформулирован Закон о защите традиционных знаний.

10. Право не подвергаться дискриминации

51. Ни одно лицо не должно подвергаться дискриминации по каким бы то ни было признакам, и конкретные гарантии этого предусмотрены в Конституции Монголии, Законе о труде, Законе о содействии занятости, Законе о направлении рабочей силы за рубеж и получении рабочей силы и специалистов из-за рубежа. В 2001 и 2003 годах соответственно были приняты Национальная программа действий по содействию занятости и Стратегический план социальной защиты. В соответствии с этими документами женщины не подвергаются дискриминации и могут продвигаться по службе без каких-либо ограничений в выбранной ими сфере профессиональной деятельности.

52. По состоянию на 2008 год 53,4% лиц мужского пола в возрасте от 7 до 29 лет и 58,6% лиц женского пола в той же возрастной группе обучались в школах. Это свидетельствует о том, что посещаемость среди лиц мужского пола на 5,2% ниже, чем у лиц женского пола. 64,3% всех несовершеннолетних трудящихся в неформальном секторе составляют мальчики, и 58,7% из них бросили школу. Уровень неграмотности среди мальчиков в возрасте до 18 лет составляет 12%, в то время как данный показатель составляет 20% среди мужчин, не служивших в армии. Эти цифры свидетельствуют о значительном отставании в образовании мальчиков.

53. Государственная политика и защита достаточно определены для обеспечения равного участия мужчин и женщин в достижении развития и процветания Монголии. Монголия выражает свою активную приверженность достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были приняты Генеральной Ассамблеей и в 2005 году одобрены парламентом Монголии. В их число входят основополагающие цели гендерного равенства, такие как ликвидация неравенства мужчин и женщин на всех уровнях образования, увеличение доли женщин на оплачиваемых видах занятости в сельскохозяйственном секторе до 50% и увеличение числа женщин в составе национального парламента до 30% не позднее 2015 года.

54. Правительство Монголии явилось инициатором подготовки законопроекта о гендерном равенстве, и в июле 2009 года представило его в парламент. Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала, Монголия занимает 94 место из 140 по индексу развития с учетом гендерного фактора и 65 место

из 76 по показателю расширения возможностей женщин. Монголия направляет свои усилия на сочетание учета гендерных факторов с разработкой политики и планированием, признавая при этом их роль в обеспечении устойчивого развития в мире.

11. Право на личную свободу и безопасность

55. В соответствии с Конституцией УПК предусматривает конкретные процедуры, включая расследование и меры пресечения или лишения свободы в отношении правонарушителей, что представляет собой гарантию того, что никто не может быть подвергнут аресту, за исключением случаев, предусмотренных законом. Хотя права человека подвергаются определенным ограничениям в ходе уголовного преследования, в 2007 году в УПК были внесены основанные на принципах гуманности поправки, например касающиеся соблюдения естественных прав. Так, измененный пункт 1 статьи 157 УПК гласит: "В ходе следствия подозреваемый, обвиняемый, подзащитный, адвокат и жертва пользуются следующими правами". Поправка обеспечивает защиту законных прав указанных лиц, гарантируя при этом возможность юридической помощи.

56. Недавно был разработан Кодекс поведения сотрудников полиции. Кроме того, ГУП утвердил Стратегию действий органов полиции.

57. В 1999 году был принят Закон об исполнении решений, касающихся ареста и помещения под стражу подозреваемых и обвиняемых лиц, который впервые установил общенациональные нормы, касающиеся мест лишения свободы. В соответствии с ЗИСР от 2002 года УИСР уполномочено по своему усмотрению осуществлять надзор за местами содержания под стражей, а постановление о помещении под стражу издается судебными органами в соответствии с международными нормами и стандартами. Деятельность, осуществляемая центром содержания под стражей, находится в ведении директора учреждения или старшего офицера, уполномоченного заниматься вопросами общей безопасности, а также прокурора, который проводит свои проверки каждые 14 дней. В дополнение к этому проверки без предупреждения также проводятся такими вышестоящими органами, как парламент, правительство, НКПЧ, МЮВД, и назначаемыми ими рабочими группами, а также органами контроля за исполнением судебных решений или прокуратурой.

12. Свобода религии

58. Монголия принимает активное участие в правозащитной деятельности, поддерживая правовые документы и развивая сотрудничество с другими демократическими странами. Свобода религии является одним из многих прав, нашедших отражение в Конституции. Наряду с буддизмом в Монголии отмечается наличие других религий.

59. Согласно пункту 15 статьи 16 Конституции, каждый гражданин Монголии пользуется свободой совести и религии. Свобода религии регулируется Законом о взаимоотношениях государства и церкви (1993 год), НПДПЧ (2003 год) и Концепцией государственной политики по отношению к церкви и местам религиозных обрядов (1994 год), разработанной Советом национальной безопасности Монголии. В настоящее время в Монголии зарегистрировано 463 религиозные организации, которые представляют буддизм, христианство, ислам, бахаизм, шаманизм и монизм. Более 50% из них составляют буддистские организации и приблизительно 40% – христианские.

13. Свобода мысли и свобода выражения

60. Доступ к информации является открытым для частных лиц и средств массовой информации, поскольку пункт 17 статьи 16 предусматривает, что каждый имеет право запрашивать и получать информацию, за исключением информации, которую государство и его органы по закону обязаны защищать в качестве секретной. Закон о свободе печати, утвержденный парламентом в 1998 году, запрещает принятие законов, ограничивающих свободу средств массовой информации, а также вмешательство государства в проводимую ими политику. После принятия в 2005 году Закона о государственном радио- и телевидении принадлежащая государству Национальная служба радио- и телевидения получила государственный статус. Она стала находящимся под контролем государства некоммерческим юридическим субъектом, обслуживающим интересы государства. Любое вмешательство со стороны каких бы то ни было частных или официальных лиц либо организаций строго запрещено.

61. Свобода средств массовой информации регулируется Гражданским кодексом, Уголовным кодексом, Законом о рекламе, Законом о предупреждении преступности и Законом о борьбе с порнографией.

62. Осуществление права на проведение мирных собраний и демонстраций было рассмотрено в докладе НКПЧ о правах и свободах человека в Монголии (2004 год). В 2005 году в Закон о проведении собраний и демонстраций (1994 год) была внесена поправка, после того как был произведен пересмотр определения понятия "демонстрация", системы выдачи разрешений, сроков предоставления разрешения и т.п. В соответствии с поправкой демонстрацию на улицах и площадях можно проводить после соответствующей регистрации.

63. Четыре человека были застрелены и один скончался в результате отравления угарным газом во время массовых беспорядков в связи с провозглашенным 1 июля 2008 года чрезвычайным положением. Дело о смерти четырех лиц было расследовано следственной группой ГУП. Руководствуясь статьей 91 (убийство) Уголовного кодекса, следственная группа провела расследование в отношении шести полицейских и четырех сотрудников полиции руководящего звена. Дело в отношении шести полицейских было прекращено в связи с отсутствием состава преступления, а четыре руководящих сотрудника были освобождены по Закону об амнистии от 3 февраля 2010 года. Дело лица, скончавшегося от отравления угарным газом, было расследовано в связи с обстоятельствами, имевшими отношение к некоторым лидерам политических партий, которые организовали незаконную демонстрацию, и в конечном итоге это дело было прекращено по Закону об амнистии от 9 июля 2009 года.

14. Защита частной жизни

64. Как указано в Законе о защите частной жизни, принятом парламентом в 1995 году, понятие "частная жизнь" распространяется на информацию, документы или предметы, которые гражданин Монголии, иностранец или апатрид хранят втайне в соответствии с законодательством Монголии и которые могут причинять явный вред законным интересам, человеческому достоинству и репутации вышеуказанных лиц в случае раскрытия. Кроме того, Закон содержит конкретные положения, касающиеся различных проявлений частной жизни, защитных гарантий и процедур правовой защиты.

65. В соответствии с поправкой к УПК 2007 года суды могут проводить закрытые заседания с целью защиты частной жизни. В 2008 году в Уголовный кодекс Монголии на основании ВДПЧ была внесена поправка, в соответствии с

которой наказания могут быть применены в случае нарушения неприкосновенности частной жизни гражданина в результате злоупотребления или превышения власти или с использованием технических средств или в случае причинения серьезного ущерба от распространения защищаемой законодательством информации.

15. Свобода перемещения

66. Пункт 18 статьи 16 Конституции предусматривает, что каждый гражданин Монголии имеет право на свободу передвижения внутри страны, на выбор места жительства, право выезда за рубеж и проживания за границей и на возвращение на Родину. Свобода передвижения (миграция) регулируется Законом о государственной регистрации, Законом об управлении административно-территориальными образованиями и Процедурой регистрации и информации о перемещении граждан внутри территории Монголии, которая была утверждена правительством в его Постановлении № 214 от 2002 года. Монгольское законодательное положение о свободе передвижения соответствует принципам ВДПЧ, поскольку в Конституции предусмотрено, что право выезжать за рубеж и проживать за рубежом может быть ограничено только законом в целях обеспечения безопасности государства и населения и поддержания общественного порядка. В ежегодном докладе НКПЧ о правах и свободах человека сообщается о том, что в Монголии "отсутствуют проблемы", связанные с осуществлением свободы передвижения.

67. Монголия принимает активное участие в деятельности МОМ с тех пор, как в 2008 году она стала членом этой организации. В сотрудничестве с МОМ УИНИГ будет осуществлять двухгодичную программу укрепления потенциала Монголии в области управления миграцией.

16. Права ребенка

68. Основным документом, обеспечивающим защиту ребенка на национальном уровне, является принятый в 1996 году Закон о защите прав ребенка. С другой стороны, на международном уровне Комитет по правам ребенка трижды рассматривал национальные доклады Монголии по Конвенции о правах ребенка и один раз – по Факультативным протоколам. Последний доклад был рассмотрен в январе 2010 года, и правительство Монголии занимается выполнением вынесенных Комитетом рекомендаций.

69. Что касается механизма и структуры осуществления защиты детства, в стране функционирует возглавляемый премьер-министром Национальный совет по делам детей, функции секретариата для которого исполняет Национальное управление по делам детей. Национальная стратегия в интересах детей, которая была одобрена правительством в его Постановлении № 197 от 2004 года, гарантирует участие детей на всех стадиях процесса принятия решений. Кроме того, на всех уровнях национального и местных органов защиты детства, соответственно, были созданы: Детский форум, Объединенный совет по делам детей и независимый уполномоченный по делам детей, назначаемый Детским форумом.

70. Каждые 10 лет правительство Монголии принимает Национальную программу по усилению развития и защиты ребенка, и 9 июля 2008 года Постановлением № 284 был утвержден третий этап плана действий по осуществлению этой программы. В ближайшее время с учетом результатов за 2010–2011 годы будет разработана программа на предстоящее десятилетие. 25 июня 2008 года правительство Монголии пересмотрело Устав Детского фонда, а также состав его Руководящего совета, что в конечном итоге позволило расширить возмож-

ности осуществления проектов и программ, направленных на развитие и защиту ребенка, и соответствующей политики, а также предоставления финансовой помощи молодежным НПО в соответствии с Законом о Специальном правительственном фонде.

71. Для эффективного развития системы защиты ребенка в Монголии при Национальном управлении по делам детей была открыта телефонная линия "Друг 19–79". Управление по вопросам труда и деятельности служб социальной защиты при МТСЗ проводит ежемесячные обзоры перемещения детей в центрах для содержания сирот. Кроме того, в 2009 году были приняты "Стандарты для служб по предоставлению детям ухода и защиты" MNS 5852:2008.

17. Права иностранца

72. Права и обязанности проживающих в Монголии иностранных граждан регулируются законодательством Монголии и договорами, заключенными с соответствующими странами. Монголия придерживается принципа взаимности при определении прав и обязанностей иностранных граждан в любом международном договоре. Иными словами, права иностранных граждан конкретно регулируются Законом о правовом статусе иностранных граждан. К настоящему времени Монголия заключила визовые соглашения более чем с 40 иностранными государствами.

73. По состоянию на декабрь 2009 года в Монголии было официально зарегистрировано 24 654 иностранных гражданина, преимущественно из Китая, Японии, Южной Кореи, России, США и Украины. Закон о правовом статусе иностранных граждан предусматривает, что количество иностранных граждан, проживающих в Монголии, не должно превышать 1% от общей численности населения Монголии, а число граждан какой-либо одной страны не должно превышать 0,33%. Хотя число иностранных граждан и иммигрантов находится в пределах этой квоты и не оказывает неблагоприятного воздействия на национальную безопасность, приток незаконных иммигрантов в последние годы возрастает. Вопросами иностранцев занимается УИНИГ, регулирующий орган правительства Монголии.

18. Права инвалидов

74. В Монголии проживает 76 369 инвалидов, из которых 46% составляют женщины и 54% – мужчины. 33% от общего числа составляют инвалиды детства, а 67% – лица с приобретенной инвалидностью.

75. Права инвалидов конкретно регулируются Законом о социальной защите инвалидов, Законом о социальном страховании, Законом о рассмотрении ходатайств и предоставлении пособий из Фонда социального страхования в связи с промышленными авариями и профессиональными заболеваниями, Законом о медицинском страховании граждан, Законом об охране здоровья и Законом о содействии занятости. Важную роль также играют такие принятые парламентом и правительством документы, как Государственная стратегия в области народонаселения и НППИ. Права монгольских инвалидов теперь можно отстаивать на международном уровне, поскольку 19 декабря 2008 года парламент Монголии ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

76. В рамках достижения цели по повышению уровня занятости среди инвалидов в каждой организации имеется определенное количество мест, предусмотренных для трудоустройства инвалидов. Согласно поправке, внесенной

3 августа 2007 года в статью 111 Закона о труде, организации, насчитывающие 25 или более наемных работников, обязаны предоставить рабочие места для трудоустройства 4% или более процентов от общего числа служащих инвалидам и лицам с задержкой в росте.

77. Правительство принимает конкретные меры по трудоустройству, социальному обеспечению и защите инвалидов, а также по развитию их способностей и обеспечению их прав. Как уже упоминалось выше, в 2006 году правительство утвердило НППИ. Эта программа отличается от любой другой стратегии или программы тем, что она сосредоточена на социальном обеспечении и участии инвалидов в общественной жизни за счет создания благоприятной для них среды.

78. С целью выполнения Конвенции о правах инвалидов правительство Монголии в своем Плане действий на 2008–2012 годы предусмотрело такие важные цели, как улучшение бытовых условий и возможностей для развития инвалидов и предоставление им необходимой инфраструктуры.

79. МТСЗ проводит политику расширения сотрудничества с НПО в области публикации и распространения книг для слепых, напечатанных шрифтом Брайля, а также повышения осведомленности населения об участии инвалидов в социальной жизни.

19. Права женщин

80. Государственной политике обеспечения прав женщин уделялось особое внимание, и в конституциях Монголии (1924, 1940, 1960 и 1992 годов) содержались соответствующие положения. Конкретный раздел документа "Государственная стратегия в области народонаселения" от 1996 года посвящен правам женщин и вопросам их защиты. Правительство Монголии прилагает свои усилия к решению гендерных вопросов, в частности укреплению прав женщин за счет принятия Национальной программы по укреплению статуса женщин (1996–2002 годы) и Национальной программы по обеспечению равной представленности полов (2002–2015 годы).

81. Хотя уровень представленности женщин на политическом и стратегическом уровнях предусмотрен в Национальной программе по обеспечению равной представленности полов, участие женщин в процессе принятия решений все еще является недостаточным. Доля женщин, выставленных кандидатами на парламентских выборах, составляла 8% в 1992 году, 13,7% – в 2004 году и 18,5% – в 2008 году. Доля женщин, избранных в парламент, составила 3,9% в 1992 году, 9,2% – в 1996 году, 11,8% – в 2000 году, 6,6% – в 2004 году и 3,9% – в 2008 году от общего числа избранных членов парламента. Результаты показывают, что доля женщин, представленных в парламенте, сократилась в ходе двух последних выборов. Вместе с тем доля женщин-кандидатов возрастала по сравнению с долей избранных женщин.

82. Монголия ратифицировала КЛДЖ в 1981 году и Факультативный протокол к ней 14 декабря 2001 года. Это позволило Монголии обеспечить защиту прав и интересов женщин за счет приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с новыми концепциями и идеями. Например, для усиления соблюдения Закона о борьбе против насилия в быту правительство Монголии утвердило Национальную программу действий по борьбе против насилия в быту.

83. До недавнего времени проблема торговли детьми и женщинами для целей сексуальной эксплуатации не являлась актуальной в Монголии. Однако в по-

следние годы монгольские девушки подвергались жестокому сексуальному насилию во время зарубежных поездок по ложным объявлениям и в конечном итоге становились незаконными просителями убежища с нарушением установленных требований в отношении документов. В этой связи в 2008 году Монголия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и выполняет Национальную программу мер по предупреждению торговли людьми, особенно использования детей и женщин для целей сексуальной эксплуатации. В том же году парламент внес поправку в статью 113 Уголовного кодекса. В соответствии с этой поправкой если лицо совершает преступление торговли людьми с целью получения прибыли или эксплуатации путем применения силы, обмана или пользуясь уязвимостью жертвы, и занимается вербовкой, транспортировкой, передачей, укрывательством или принятием других лиц, то это лицо подлежит соответствующему наказанию.

20. Продовольственная безопасность

84. Одним из важнейших компонентов национальной безопасности является снабжение населения страны безопасным и гарантированным продовольствием, поскольку в пункте 2 статьи 16 Конституции предусмотрено, что каждый гражданин Монголии имеет "право на жизнь в экологически чистой и безопасной окружающей среде, право на защиту от загрязнения природы и экологических бедствий". Хотя в Конституции и не содержится конкретного положения о праве на питание, это право было сочтено одним из компонентов права на экологически чистую и безопасную внешнюю среду. В Монголии продовольственная безопасность обеспечивается Законом о продовольствии, Законом о земле, Законом о воде, Законом об охране здоровья и генетических ресурсов домашнего скота, Законом о санитарном контроле продуктов животного или растительного происхождения на государственной границе, Законом о сельскохозяйственных культурах и Законом об обеспечении надлежащих санитарных условий.

85. Как и многие страны, Монголия принимает незамедлительные меры в рамках политики и программы продовольственной безопасности в условиях всемирной нехватки продовольствия. В этой связи в 2001 году правительство Монголии одобрило Программу продовольственной и пищевой безопасности. Впоследствии эта программа была пересмотрена и приведена в соответствие с текущим положением Монголии в области обеспеченности продовольствием и его тенденциями с учетом глобальной нехватки продовольствия, резкого увеличения цен, а также соответствующих решений и рекомендаций ООН и других международных организаций. В связи с пересмотром 4 февраля 2009 года правительство издало Постановление № 32 о национальной программе продовольственной безопасности.

86. Результаты проведенного в 2006 году обследования факторов риска, связанных с продовольствием и питанием, показывают, что из общего числа взрослых 4,9% имеют недостаточную массу тела, 21,8% – чрезмерную массу тела, а 9,8% страдают ожирением. Данные обследования также показывают, что нехватка продовольствия широко распространена среди уязвимых слоев общества, включая сирот, инвалидов, престарелых и малоимущие домохозяйства. В этой связи при поддержке Азиатского банка развития правительство Монголии с 2008 года осуществляет подпрограмму по предоставлению продовольственной и пищевой помощи уязвимым слоям общества.

87. Для повышения продовольственной безопасности Монголии правительство предпринимает усилия по наращиванию потенциала производителей про-

довольствия с применением таких надлежащих подходов, как НПП и НАССР, а также по расширению производства продовольствия повышенной питательности, дальнейшему увеличению ежемесячных доходов своих граждан и улучшению осведомленности населения по вопросам питания.

V. Выполнение рекомендаций Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания

88. Статья 10 Конституции гласит: "Монголия добросовестно выполняет обязательства по международным договорам, участницей которых она является. Международные договоры, заключенные в результате непосредственного участия Монголии или ее присоединения к ним, немедленно вступают в силу наряду с другими национальными законодательными актами государства". Таким образом, КПП, ратифицированная 10 декабря 1984 года, играет важную роль в правовой системе Монголии. Для содействия осуществлению Конвенции в 2005 году Специальный докладчик по вопросу о пытках г-н Манфред Новак посетил Монголию, и парламент, правительство и другие соответствующие ведомства Монголии уделяют должное внимание выполнению рекомендаций, сделанных по итогам его визита.

89. Для предупреждения любых случаев пыток в 2007 году в УПК и ЗИСР были внесены соответствующие поправки. 1 февраля 2008 года парламентской поправкой в пункт 1 статьи 251 Уголовного кодекса был включен компонент преступления пытки. Как предусмотрено в пунктах 2 и 3 статьи 251, это же преступление, если оно привело к менее серьезной или серьезной травме, причиненной организму человека, или к значительному ущербу либо привело к смерти жертвы, рассматривается как серьезное или тяжкое преступление и предусматривает соответствующее наказание.

90. В связи с частью С рекомендации – в пункт 5 статьи 59 УПК было включено положение о том, что дознаватель или следователь может лишь в крайнем случае подвергать незамедлительному аресту подозреваемое лицо и должен представить ходатайство об аресте прокурору или суду в течение 24 часов. В течение 48 часов судья принимает решение о том, будет ли подозреваемое лицо подвергнуто аресту или нет. Как только судья примет окончательное решение относительно ареста или задержания, подозреваемое лицо подлежит переводу в центр содержания под стражей УИСР. В соответствии с УПК необходимо, чтобы дознаватель или следователь не были уполномочены принимать решение в отношении ареста или помещения под стражу.

91. Поскольку УИСР приобрело статус центра содержания под стражей, в нем были оборудованы комнаты для свиданий, где помещенные под стражу лица могут беседовать со своими адвокатами, дознавателями, следователями, прокурором или судьей в защищенном помещении, а его персонал теперь обязан незамедлительно передавать начальникам соответствующих подразделений или служб просьбы подозреваемых или обвиняемых, которым в качестве меры пресечения было назначено помещение под стражу.

92. В связи с частью G рекомендации – с ноября 2009 года в отношении семи сотрудников полиции были проведены расследования в связи с преступлениями, предусмотренными в статьях 99 и 251 Уголовного кодекса. Они были подвергнуты мерам дисциплинарного воздействия и уволены со службы. Дознава-

тельные и следственные мероприятия в связи с актами пыток, совершаемыми полицией или ее сотрудниками, проводятся в соответствии с любой поступающей информацией, а после завершения их результаты передаются компетентным властям. В период проведения следствия свидетельские показания жертвы хранятся в тайне.

93. Для эффективного осуществления КПП определение пытки должно включать в себя не только унижающее достоинство обращение и наказание подозреваемых или обвиняемых лиц, но и такие более широкие понятия, как нарушение процедур, касающихся права знать основания для ареста, права нанимать адвоката, права на медицинскую помощь, и процедур, которые должны применяться в ходе уголовного расследования, связанного с детьми и женщинами. Руководство полиции принимает все необходимые меры для предупреждения причастности к пыткам своего персонала. Как уже отмечалось выше, оно проводит расследования по итогам осуществления внутреннего надзора и на основании сведений, поступающих от граждан или организаций, и передает дело компетентным органам для дальнейшего рассмотрения и определения наказаний. Дела, касающиеся сотрудников правоохранительных органов, рассматриваются Следственным отделом ГП Монголии.

94. В связи с частью О рекомендации – учащимся, которые обучаются для того, чтобы стать сотрудниками полиции, теперь необходимо изучать предмет "Права человека и пытки", который был официально включен в программу подготовки соответствующих учебных заведений в 2009/10 учебном году. Учащиеся должны будут сдавать экзамен, и им будут предоставлены учебники и канцелярские принадлежности. При содействии НПО профессиональная подготовка по правозащитным конвенциям, КПП и НПДПЧ регулярно проводится среди сотрудников СУП, а поступление в качестве дара в библиотечный фонд полиции 150 книг по 11 различным дисциплинам свидетельствует о возросшей потребности в расширении знаний в области прав человека недавно набранного персонала.

95. В связи с частью Р рекомендации – вопросы прав человека включены в учебную программу Полицейской академии Монголии. После присоединения Монголии к КПП руководство полиции проявляет особое внимание к основной идее данной Конвенции. Новая система, в соответствии с которой прокурору поступают информация или жалобы о применении пыток старшими дознавателями или следственными органами, успешно реализуется на практике при поддержке НПО. С другой стороны, расширяется охват специалистов, оповещаемых о недопустимости применения пыток, поскольку к их числу теперь относятся сотрудники полиции, прокуроры, судьи, дознаватели и следователи.

VI. Национальные приоритеты в области прав человека

96. НПДПЧ 2003 года представляет собой основанный на Конституции национальный документ по укреплению потенциала в области защиты прав и свобод человека, который состоит из четырех глав и 240 статей. Его осуществлением занимается комитет, состоящий из 30 членов, представляющих правительство, местные органы управления и НПО. План по выполнению НПДПЧ на 2009–2010 годы предусматривает 100 мероприятий, изложенных в 49 задачах, и для его эффективного осуществления требуется активное участие вышеупомянутых субъектов. В этой связи в 2009 году правительство провело совещание на тему "Участие НПО в осуществлении НПДПЧ".

97. В Монголии неоднозначно воспринимается необходимость отмены смертной казни. Хотя Президент Монголии, пользуясь своими полномочиями по Конституции, провозгласил мораторий на применение смертной казни, для реализации его инициативы Монголия должна внести изменения в соответствующее внутреннее законодательство, включая Уголовный кодекс, а на международном уровне – присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, цель которого состоит в отмене смертной казни.

98. Нарушение экологического баланса в результате климатических изменений, опустынивания, нехватки водных ресурсов, ненадлежащего использования химикалий, образования опасных отходов, водной эрозии, эрозии почвы и т.п. представляют собой серьезную опасность для реализации права граждан на здоровую и безопасную окружающую среду. Проведенный ГСИУ обзор наглядно показывает наличие в столице Улан-Баторе высокого уровня загрязнения, которое в основном связано с работой трех теплоэлектростанций, 160 000 обычных обогревательных печей, используемых в районах расположения юрт (традиционных монгольских жилищ), приблизительно 120 000 транспортных средств, 1 500 обогревательных печей низкого или среднего давления, а также присутствием обычной пыли и выбросом приблизительно 260 000 тонн токсических химических веществ, попадающих в атмосферу с незакрытых мусорных свалок. С 2006 года в целях сокращения загрязнения воздуха правительство при участии местных органов управления ежегодно тратит от 2 до 3 млрд. тугриков на поддержку производителей бездымных печей и брикетного топлива, на строительство современных квартир и на программы "Зеленая стена". Однако это еще не принесло позитивных результатов.

99. Обследования, проведенные компетентными органами в 2007 году, выявили, что река Тул подверглась серьезному загрязнению. Например, после того как ряд фабрик произвел сброс сточных вод непосредственно в реку Тул, в ней на протяженности в 40 км было обнаружено от 2 до 3 т мертвой рыбы. С 2000 года 11,6% (зона высокого поражения) и 2% (зона крайне высокого поражения) экосистемы степей, которые составляют 33,8% от общей территории Монголии, деградировали в результате ненадлежащей деятельности человека. С одной стороны, это связано с сознательностью людей, а с другой стороны – свидетельствует о неадекватном осуществлении законодательства, стратегий и программ и о недостаточности бюджетных средств. Кроме того, отдельные лица вносят свою лепту в ухудшение окружающей среды, используя неразрешенные химические вещества на золотых приисках. В результате в семьях, работающих на кустарных приисках, часто рождаются дети с параличом мозга, психическими отклонениями и другими нарушениями, что может иметь серьезные неблагоприятные последствия для генофонда монгольского народа. Поэтому правительство Монголии осуществляет поэтапные меры для решения и преодоления этих проблем. Необходимо увеличить бюджетные ассигнования, предназначенные для охраны права граждан на здоровую и безопасную окружающую среду.

100. Участие соответствующих организаций играет важнейшую роль в деле защиты прав инвалидов, и в этой связи для поощрения их прав существует насущная необходимость в принятии специального законодательства и в создании надлежащей политической, экономической, социальной, а также инфраструктурной и психологической среды.

101. В Монголии по-прежнему доминирующим является традиционное представление о том, что женщина должна отвечать за любую семейную работу, включая воспитание детей, в то время как сексуальные домогательства на рабо-

чих местах практически не наблюдаются. Гендерное равенство трудно поддается оценке, поскольку данные, представленные в разбивке по полу, являются слишком неясными и расплывчатыми. Из-за бедности и безработицы значительно возрос коэффициент разводов, и женщины становятся жертвами насилия в быту и торговли людьми. Недостаточное правоприменение и ограниченный потенциал по защите прав приводят к нарушению таких прав женщин, как трудовые права, право на медицинское обслуживание и на здоровую и безопасную окружающую среду. Кроме того, необходимо обеспечить надлежащее гендерное соотношение в таких секторах, как здравоохранение и образование, где большинство работников составляют женщины.

102. По данным обзора, проведенного монгольским центром "Максима" по запросу Фонда Азия (США), не только общество, но и сотрудники полиции на всех уровнях считают необходимым основательно реформировать полицейскую власть. Участники обзора внесли более 20 предложений, касающихся улучшения деятельности и структуры полиции. По их мнению, негативной тенденцией в деятельности полицейской власти является "дискриминация". Правительство будет обращать особое внимание на критические замечания по поводу независимого характера полицейской власти, и в частности утверждения, что сотрудники полиции служат тем, кто обладает властью и деньгами. Правительство будет принимать конкретные меры в этой связи.

VII. Универсальный периодический обзор: обязательство Монголии

103. Монголия будет принимать активное участие в процессе УПО и приложит все силы к осуществлению предложений и рекомендаций Совета по правам человека. В целях поощрения и защиты прав и свобод человека на международном уровне Монголия обязуется осуществлять тесное сотрудничество с другими странами, с ООН и ее специализированными учреждениями, а также с НПО.
