



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Мальдивы

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Введение

1. Мальдивы приступили к обеспечению соблюдения пересмотренной всеобъемлющей Конституции 7 августа 2008 года. В октябре в стране были проведены первые в истории многопартийные демократические выборы, и ее новым Президентом был избран г-н Мохамед Нашид, которого организация Международная амнистия объявила ранее узником совести. Демократический процесс передачи власти был спокойным и мирным.

2. Даже несмотря на конституционные достижения по-прежнему остаются многочисленные проблемы законодательного и практического характера. К числу главных из них относятся: укрепление судебных и новых сформированных независимых учреждений; введение в действие подзаконных актов с целью внесения изменений, предусмотренных новой Конституцией; и поощрение местного управления.

3. Текущий демократический переходный процесс на Мальдивах и соответствующее значительное улучшение положения в области прав человека являются национальными достижениями, которые стали возможны благодаря самоотверженности и жертвам народа Мальдив. В то же время этот переходный период является также результатом прочного и эффективного партнерства, которое развивалось в последние семь лет между Мальдивами и международным правозащитным сообществом.

II. Методология и процесс консультаций

4. В соответствии с принципами УПО¹ Министерство иностранных дел (МИД) запросило мнение соответствующих заинтересованных сторон для подготовки настоящего доклада. В сентябре 2009 года Президент Мальдив официально учредил Постоянный комитет по УПО под председательством Министра иностранных дел. В состав этого Комитета входят представители соответствующих профильных министерств, Комиссии по правам человека Мальдив (КПЧМ) и гражданского общества.

5. После проведения консультаций со всеми соответствующими профильными министерствами и получения от них информации МИД подготовил в январе 2010 года первый проект национального доклада. После этого в феврале этот доклад был представлен Постоянному комитету. Еще два последующих проекта прошли процедуру рассмотрения перед тем, как в июне был распространен третий проект. 22 июля 2010 года итоговый проект был размещен на вебсайте МИДа для получения замечаний и предложений со стороны широкой общественности. Кроме того, на атоллах Мале и Адду были проведены семинары по ключевым проблемам в области прав человека, и их результаты были внесены в содержание доклада по УПО. Затем были сведены воедино все исходные материалы, и в августе 2010 года был подготовлен окончательный вариант доклада.

6. Наряду с описанием многочисленных достижений в области прав человека в последние годы в этом национальном докладе делается в то же время попытка самокритичного подхода. Его задачей является выявление многих облас-

¹ Резолюция 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и Общие руководящие принципы подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (содержащиеся в документе A/HRC/6/L/24).

тей, в которых срочно требуется достижение более значительного прогресса, а также ознакомление читателя с теми трудностями и проблемами, с которыми сталкиваются Мальдивы. И наконец, в нем излагаются те методы, посредством которых Мальдивы будут пытаться решать эти новые задачи и проблемы, а также способы, посредством которых необходимую помощь могло бы оказать международное правозащитное сообщество, возглавляемое Советом по правам человека.

III. Справочная информация и институциональная основа

7. Мальдивы являются архипелагом, насчитывающим около 1 190 небольших коралловых островов, расположенных вдоль экватора, а их общая территория составляет приблизительно 859 000 кв. км, из которой на сухопутную часть приходится лишь 300 кв. км. Обитаемыми являются лишь 192 острова, при этом 97 островов – это курортные зоны для индивидуального туризма. Численность населения Мальдив – 304 869 человек². Кроме того, имеется более 71 000 иностранных работников, занятых, в частности, в таких отраслях, как туризм и строительство. Более 35% населения проживает на Мале, являющимся островом-столицей. На большей части островов численность населения менее одной тысячи человек.

8. Современные Мальдивы – это динамичная молодая демократия с сильной, открытой экономикой, лидером в которой является частный сектор. Благодаря своему сектору туризма как главному движущему фактору, страна характеризовалась средними темпами роста в 7% в течение десятилетнего периода до цунами в декабре 2004 года, и в настоящее время у нее самый высокий в Южной Азии ВВП на душу населения. Благодаря этому Мальдивы завершат в декабре 2010 года процесс завершения выхода³ из списка наименее развитых стран (НРС) ООН.

9. Несмотря на эти результаты социально-экономического развития, следует отметить, что уровень богатства и наличие возможностей весьма различаются в рамках общества, а также между столицей и лежащими за ее пределами атоллами. Важно также признать, что основными проблемами для долгосрочного прогресса являются уникальная география и высокая экологическая уязвимость Мальдив.

10. Официальным языком Мальдив является дивехи, хотя в школах и системе управления широко используется английский язык.

A. Демократический процесс перехода

11. С ноября 2008 года на Мальдивах идет мирный процесс перехода к либеральной демократии. Это одна из самых молодых демократий мира с защитой прав человека на основе конституционных гарантий. Несмотря на недавнюю историю, омраченную серьезными злоупотреблениями в области прав человека, демократический переходный процесс прошел организованно и мирно; хотя многие на Мальдивах, в том числе члены нынешнего правительства, были жертвами подобных злоупотреблений, в настоящее время призывы к мести сти-

² Оценка 2008 года.

³ Включая так называемый "льготный период".

хают. Олицетворением этой решимости смотреть в будущее является Президент Нашид, который, несмотря на свое заключение в тюрьму и неоднократные попытки, настоятельно призвал граждан проявлять спокойствие и предложил Комиссии по правам человека Мальдив провести независимое расследование злоупотреблений, совершенных бывшим режимом.

В. Институциональная основа

1. Конституция 2008 года

12. Мальдивы ввели в действие новую либеральную Конституцию 7 августа 2008 года. В ней Мальдивы определяются как демократическая республика с президентской системой правления. Государственной религией является ислам. Конституция предусматривает четкое и эффективное разделение исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти.

13. Исполнительная власть возлагается на Канцелярию Президента, при этом законодательными полномочиями наделяется Народный меджлис (парламент). Судебной властью наделены новый Верховный суд, Высокий суд, а также суды, учрежденные в соответствии с законом.

14. Конституция предусматривает децентрализацию управления посредством создания избираемых советов атоллов, островов и городских советов.

15. Во главе II Конституции изложены неотъемлемые основные права и свободы всего населения Мальдив, и в нее включено большинство прав и свобод, содержащихся в МПГПП и МПЭСКП, а также такие новые права, как право на безопасную и охраняемую природную среду и право на воду и санитарные услуги.

2. Правовая система

16. Мальдивское право является сложной совокупностью шариатского права, английского гражданского права и общего права. Хотя в прошлом они являлись британским протекторатом, Мальдивы никогда не были наследником прочно укоренившегося британского права и общей правовой культуры. До сих пор явно проявляются последствия этого, а именно относительно слабая правовая система, которая зачастую пытается справиться с требованиями, которые предъявляются ей в связи с процессом политической, социальной и экономической модернизации.

3. Подзаконные акты

17. Практическое осуществление изменений, предусмотренных Конституцией 2008 года, требует широкого круга новых законов. Многие из них уже приняты; в то же время еще многое предстоит сделать. В целом, правительством определено порядка 120 законопроектов, которые необходимо принять в период его пребывания у власти, включая пересмотренный Уголовный кодекс. Своевременному принятию законопроектов мешают существующие в стране серьезные политические разногласия.

4. Политическое участие

18. В 2005 году в соответствии с Положением о регистрации была разрешена регистрация политических партий, и с тех пор было зарегистрировано и действует 13 партий.

19. Самые первые за всю историю страны многопартийные выборы были проведены в октябре 2008 года. Они проводились первой независимой Избирательной комиссией, а за их ходом следили местные и международные наблюдатели, в том числе от Организации Объединенных Наций (ООН).

5. Комиссия по правам человека Мальдив (КПЧМ)

20. Впервые КПЧМ была учреждена Президентским указом от 10 декабря 2003 года. 18 августа 2005 года был ратифицирован Закон о Комиссии по правам человека, в соответствии с которым КПЧМ стала независимым статутным органом. Согласно Конституции 2008 года Комиссия была учреждена в качестве независимого конституционного органа. Члены Комиссии назначаются Президентом и утверждаются Меджлисом. Она уполномочена заниматься как поощрением прав человека, так и расследованием любых жалоб об их нарушении. В декабре 2007 года Комиссия получила статус Национального превентивного механизма (НПМ), предусмотренного Факультативным протоколом к Конвенции против пыток.

21. В адрес Комиссии по-прежнему раздается ряд критических замечаний, касающихся ее роли в институциональной структуре. Например, из-за недостаточной осведомленности о деятельности и обязанностях Комиссии широкая общественность отрицательно относится к ней, считая, что она в первую очередь занимается защитой прав заключенных.

6. Правительственные механизмы

22. Полицейская служба Мальдив (ПСМ) была учреждена 1 сентября 2004 года в качестве отдельной гражданской организации. До этого полицейские функции выполнялись тогдашней Национальной службой безопасности. Деятельность полиции регламентируется положениями Конституции, Закона о полиции (2008 года) и другими применяемыми национальными законами и процедурами. Закон о полиции рассматривался в качестве трамплина для столь необходимой реформы в области прав человека в рамках Службы, которую в прошлом обвиняли в нарушениях прав человека.

23. В этой связи ПСМ создала внутренние органы и механизмы с целью соблюдения прав человека. К их числу относятся: Дирекция профессиональной этики, которая уполномочена поощрять соблюдение сотрудниками полиции высших этических и правозащитных норм; и назначаемый сотрудник по вопросам взаимодействия в области прав человека, отвечающий за актуализацию проблематики прав человека в деятельности Службы. В настоящее время все новые сотрудники полиции обязаны пройти учебную подготовку в области прав человека. Департамент по вопросам защиты семьи и ребенка занимается всеми делами, связанным с детьми-жертвами, правонарушителями и свидетелями, а также гендерным насилием. В 2010 году был создан новый Отдел по защите потерпевших. И наконец, Департамент по стратегическому развитию отвечает за постоянную аттестацию и совершенствование работы Службы, в том числе в области прав человека.

24. Служба защиты семьи и ребенка, находящаяся в ведении Департамента служб по защите женщин и семьи (ДСЗЖС) отвечает за поощрение и защиту прав человека детей и женщин. В настоящее время работа центров по обслуживанию семьи и детей (ЦОСД) аналогична ведущейся на атоллах работе групп общего социального обслуживания. На 20 атоллах насчитывается 20 таких групп. В настоящее время Департамент работает над расширением сферы предоставляемого им обслуживания. Эти группы также несут ответственность за

оказание поддержки инвалидам и престарелым лицам. Эффективности их работы мешает недостаточное распространение информации о роли и функции упомянутых центров.

7. Надзорные механизмы

25. Существует несколько независимых органов, учрежденных в качестве надзорных механизмов. В этой связи в соответствии с Законом о полиции в 2008 году была реорганизована Комиссия по проверке добросовестности полицейских (КДП) (первоначально созданная Президентским указом в 2006 года). В 2008 году в качестве конституционных органов были учреждены Генеральная прокуратура, Управление Генерального ревизора, Комиссия по борьбе с коррупцией и Комиссия гражданской службы.

26. Кроме того, в соответствии с Конституцией была также создана Комиссия по судебной службе (КСС), а это было одной из главных рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов по итогам его визита в 2007 году. В круг полномочий КСС входят вопросы, связанные с назначением, переводом, поощрением, увольнением, поведением и вознаграждением всех судей за исключением судей Верховного суда. Судьи Верховного суда назначаются Президентом в консультации с КСС и утверждаются Меджлисом.

27. Кроме того активную надзорную роль в деле защиты прав человека играют НПО.

8. Международные обязательства

28. За последние годы Мальдивы присоединились к МПГПП, МПЭСКП, МКЛРД, КЛДЖ, КПП, КПИ и КПР. Мальдивы подписали также в феврале 2007 года Конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ).

29. Мальдивы являются стороной факультативных протоколов к МПГПП, КЛДЖ и КПП, а также обоих факультативных протоколов к КПР. Они поддержали принятие Генеральной Ассамблеей ООН в ноябре 2008 года Факультативного протокола к МПЭСКП и рассмотрят вопрос о его ратификации в соответствующее время вместе с Факультативным протоколом к КПИ. Мальдивы еще не являются стороной Международной конвенции о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ).

30. Мальдивы сделали оговорки в отношении МПГПП, КЛДЖ и КПР. В настоящее время правительство занимается активным пересмотром этих оговорок в свете изменений, внесенных новой Конституцией. 26 марта 2010 года Мальдивы официально уведомили ООН о своем решении отозвать свою оговорку к статье 7 а) КЛДЖ в связи с отменой конституционного запрета женщинам выдвигать свои кандидатуры на пост президента.

31. В мае 2009 года Мальдивы стали 183 членом Международной организации труда (МОТ), и в настоящее время они ведут работу с секретариатом МОТ по осуществлению рамочного предложения, охватывающего реформу трудового права, администрацию труда и план действий по ратификации основных конвенций. В ближайшее время Мальдивы также станут стороной Римского статута Международного уголовного суда. Согласно новой Конституции Парламентом должны утверждаться международные договоры по правам человека, заключенные правительством. На Мальдивах действует дуалистская правовая система.

32. Мальдивы являются членом Содружества и работают в тесном контакте с его подразделением по правам человека в целях содействия защите прав человека в стране. Мальдивы также являются членом Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и подписали целый ряд конвенций СААРК по правам человека.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

33. С 2006 года основой для политики Мальдив в области прав человека было сотрудничество с международными правозащитными механизмами, и с этой целью Мальдивами было открыто Постоянное представительство в Женеве. Мальдивы являются активным государством-наблюдателем в Совете по правам человека с момента его создания и они регулярно участвуют в обсуждениях Совета, особенно по вопросам прав женщин и детей; они стремятся играть конструктивную роль в процессе УПО; Мальдивы были главным соавтором двух резолюций⁴. В мае 2010 года Мальдивы были избраны в Совет беспрецедентным числом в 185 голосов.

34. В связи с необходимостью укрепления своего механизма представления докладов по договорам, а также трудностями при подготовке отдельных подборок, Мальдивы приняли в 2008 году общий базовый документ в качестве средства для оптимизации своей процедуры представления национальных докладов.

35. Мальдивы являются одним из первоначальных 20 государств – участников ФП-КПП и первым государством в Азии, которое присоединилось к нему. В 2008 году правительство приветствовало проведение ППП необъявленных посещений мест заключения в стране. После завершения подготовки ППП своего доклада в начале 2009 года Мальдивы решили опубликовать его выводы и рекомендации. Кроме того, Мальдивы продлили в 2006 году постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур на посещение страны в любое удобное для них время. В тех пор в стране побывали четыре мандатария.

36. Мальдивы поддерживают прекрасные отношения с УВКПЧ, очевидным свидетельством которых является командирование в 2007 году штатного консультанта по правам человека. К сожалению, в следующий год вопреки пожеланиям Мальдив этот консультант был отозван по бюджетным соображениям. Несмотря на это, Мальдивы продолжают тесно сотрудничать с Управлением.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

37. В главе II Конституции четко предусматривается, что каждое лицо пользуется перечисленными в ней правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации. В настоящее время правовой системе не хватает подзаконных актов по вопросам равенства и недискриминации, хотя Генеральная прокуратура рассматривает сейчас вопрос о подобном законодательстве.

⁴ Резолюция 7/23 и резолюция 10/4.

а) *Женщины*

38. В 2008 году был ликвидирован конституционный запрет женщинам выдвигать свои кандидатуры на высокие политические должности – последнее препятствие де-юре гендерному равенству на уровне первичных законов.

39. Несмотря на вышеуказанное, невозможно отрицать тот факт, что женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией де-факто в большинстве сфер жизни. Исходной причиной этого являются как религиозное влияние, так и прочно укоренившаяся централизованная система патриархального правления, которая до недавнего времени определяла действия правительства. Например, женщины по-прежнему сталкиваются с препятствиями при получении стипендий в высших учебных заведениях, характеризуются более низким показателем присутствия на рынке труда и до сих пор недопредставлены на руководящих и управленческих должностях в государственном и частном секторах. Национальные выборы в 2008 и 2009 годах явились четким подтверждением того, что, несмотря на наличие новой прогрессивной Конституции, по-прежнему серьезными проблемами являются негативные институционализированные гендерные стереотипы, а также дискриминация в обществе. Среди кандидатов на пост Президента и вице-президента была только одна женщина; только одна женщина входит в состав Кабинета из 16 членов; из 77 членов Парламента только 5 являются женщинами.

40. Приход демократии открывает новые возможности для решения проблемы гендерной дискриминации на Мальдивах. Национальная программа гендерного равенства направлена на поощрение реального равенства посредством двойного подхода: включения гендерной проблематики во все области и осуществления стратегических мер по предоставлению возможностей и продвижению в конкретных секторах.

41. Гендерными вопросами занимается Департамент служб защиты женщин и семьи (ДСЗЖС), который находится в непосредственном подчинении Министра здравоохранения и по делам семьи. В настоящее время правительством начато осуществление программы по включению вопросов гендерного равенства во все сферы политики. В 2009 году Кабинетом была принята новая Политика актуализации гендерной проблематики, в соответствии с которой руководящим учреждением по актуализации гендерной проблематики является Канцелярия Президента. Его задачей является мониторинг всей правительственной деятельности и ее увязывание с работой назначенных координаторов по гендерным вопросам (уровень заместителя министра) в каждом министерстве для обеспечения того, чтобы любая политика и программы, утвержденные правительством, способствовали гендерному равенству. В настоящее время действует требование, в соответствии с которым все документы, представляемые министрами на рассмотрение Комитета, должны учитывать значение гендерного фактора.

42. Этот Департамент также работает в тесном контакте с Министерством экономического развития и ПРООН с целью содействия расширению возможностей женщин. Например, 40% санкционируемых правительством кредитов МСП зарезервировано за предпринимателями-женщинами. Кроме того, проведенное в 2006 году исследование на тему "Доля женщин в численности рабочей силы (ДЖРС)" показало, что уровень образования и культурные традиции женщин являются важными факторами, определяющими ДЖРС.

43. Мальдивы также работают в настоящее время над конкретным национальным законодательством с целью осуществления прав и обязанностей, изложенных в КЛДЖ. КПЧМ помогает Генеральной прокуратуре в переводе

КЛДЖ на язык дивехи в качестве первого шага в направлении подготовки законопроекта о правах женщин. Ведется также работа по ратификации Конвенции № 111 МОТ о дискриминации на рабочем месте. И наконец, в 2010 году ожидается подготовка законопроекта о сексуальном домогательстве.

44. В 2008 году правительство назначило двух судей-женщин вопреки сильной критике и оппозиции со стороны религиозных политических групп. Сегодня насчитывается три старших судьи-женщины, а другие женщины проходят профессиональную подготовку и ожидают назначения.

45. Вопрос, которому в настоящее время уделяется большое внимание, – это вопрос о применении телесного наказания, в частности публичная порка в случае супружеской измены. Хотя Уголовным кодексом порка не предусматривается в качестве наказания, она применяется, однако, в случае совершения некоторых преступлений, предусмотренных шариатом. Правительство пытается, однако, изыскать возможности для обеспечения того, чтобы это наказание не применялось дискриминационным образом. В настоящее время женщины с гораздо большей вероятностью подвергаются порке по сравнению с мужчинами, что объясняется, главным образом, устаревшими судебными процедурами, такими как использование признаний, а не судебных доказательств.

б) Инвалиды

46. Мальдивские граждане-инвалиды относятся к числу самых маргинализованных представителей общества. Институционализируемая и систематическая дискриминация, домогательство, неуважение их прав человека даже в таких базовых секторах, как здравоохранение и образование, неравные возможности, недостаточная осведомленность в обществе, а также отсутствие понимания в правоохранительных органах – все эти факты способствуют созданию ситуации, в которой инвалиды сталкиваются с бесчисленными препятствиями для полноценного пользования своими правами человека. Проведенное в 2008 году исследование показало, что 25% детей-инвалидов на атоллах Хаа Алифу и Хаа Даал никогда не выходили из дома; при этом все инвалиды на Мальдивах ежедневно сталкиваются с проявлениями дискриминации и предрассудков. В октябре 2008 года Мальдивы подписали КПИ, а 1 апреля 2010 года ратифицировали ее.

47. Конституция 2008 года запрещает дискриминацию, основанную на психических или физических недостатках, и поясняет, что дискриминацией не считается представление специальной помощи и защиты находящимся в неблагоприятном положении отдельным лицам или группам или группам, нуждающимся в специальной социальной помощи. Это положение является конституционной основой для осуществления ряда шагов по поощрению и защите прав инвалидов. Самым важным из этих шагов является формулирование всеобъемлющего законопроекта об инвалидах и более целевого законопроекта о психическом здоровье.

48. 21 декабря 2009 года законопроект о защите прав лиц с особыми потребностями был принят Народным меджлисом. В то же время он был затем раскритикован сообществом НПО как не полностью соответствующий КПИ. Ввиду этих критических замечаний Президент наложил на него вето 6 января 2010 года и вернул его в Меджлис для пересмотра. Этот законопроект был вновь представлен в Меджлис с несколькими поправками, и в июне 2010 года он был принят, а затем ратифицирован Президентом в июле. Этот Закон устанавливает принципы и процедуры предоставления защиты и финансовой помощи лицам с особыми потребностями и учреждает Совет по защите их прав.

49. Помимо создания новой, всеобъемлющей правовой основы для лиц с особыми потребностями, Мальдивы одновременно предпринимают инициативы по повышению информированности в стране о положении, в котором находятся эти лица. Правительство поддерживает проведение разъяснительных кампаний по вопросам прав человека и инвалидности, совместно организуемых Международной организацией инвалидов, Бюро Координатора – резидента и УВКПЧ.

с) Пожилые граждане

50. Как правило, общество заботится о престарелых лицах. Несколько поколений одной и той же семьи живут зачастую совместно в одном и том же здании, благодаря чему за престарелыми гражданами ухаживают, и они продолжают играть полноценную и активную роль в жизни общества⁵.

51. В этой связи Мальдивы осознают, что престарелые лица действительно нуждаются в особой помощи и поддержке. В целях поддержки защищаемых Конституцией прав престарелых лиц был принят Закон о пенсии (май 2009 года), который устанавливает пенсию по старости и предусматривает выплату пенсионных пособий. Это пожизненное пенсионное пособие, которое будет выплачиваться всем гражданам Мальдив, которые проживают на Мальдивах и достигли возраста 65 или более лет.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

а) пытки

52. К сожалению, на Мальдивах в течение длительного периода времени у государственных органов, правоохранительных агентств и судов существовала традиция отрицать наличие пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, игнорирования доказательств о противном, а также создания условий, в которых отдельные лица могут относительно безнаказанно совершать пытки. Эта атмосфера поддерживалась системой, в которой отсутствовал какой-либо демократический надзор за деятельностью правоохранительных учреждений или агентств безопасности; не было никаких законов или процедур для предотвращения пыток; и практически полностью отсутствовала правовая ответственность и защита прав человека находящихся в опасности лиц.

53. О существовании пыток в стране стало наконец известно в сентябре 2003 года, когда молодой заключенный в тюрьме "Маафуши" г-н Эван Насим был до смерти избит тюремными надзирателями. Виновные в этом лица пытались скрыть убийство; однако смерть г-на Насима явилась причиной вспышки крупных волнений в тюрьме, во время которых был открыт огонь по 19 заключенным (три из них были убиты, а 17 – ранены). Этот инцидент придал международной огласке злоупотребления правами человека на Мальдивах и явился причиной реформистского движения, в результате которого в стране проводятся текущие преобразования.

54. С тех пор Мальдивы предприняли целый ряд шагов по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Например, в сентябре 2004 года полицейские и пенитенциарные службы были отделены от вооруженных сил и поставлены под гражданский контроль. Правительство подписало соглашение с МККК, в соответствии с которым последнему разрешается посещать тюрьмы. В 2006 году Мальдивы ста-

⁵ Однако это положение меняется по мере того, как нуклеарная семья становится более преобладающей, особенно в городских районах.

ли участником ФП-КПП и назначили КПЧМ национальным превентивным механизмом (НПМ). В декабре 2007 года Мальдивы стали второй страной, которую должны были посетить представители ППП и которая решила опубликовать в 2009 году выводы, сделанные этим Подкомитетом. Эти выводы наряду с разными докладами и рекомендациями ППП послужили основой для проведения полицейской и тюремной реформы, например законопроект о тюрьмах и условном досрочном освобождении является, в частности, ответом на рекомендации ППП. В рамках механизма по предотвращению пыток были также созданы другие органы, в том числе подразделение по вопросам этики ПСМ, независимая Комиссия по проверке добросовестности полицейских, а также учреждена должность Генерального инспектора в Министерстве внутренних дел.

55. В целях совершенствования правовой защиты от пыток в Конституции 2008 года однозначно запрещаются пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения. В то же время в проекте уголовного кодекса, представленном в Меджлис в 2007 году, не содержалось определение пытки в качестве отдельного преступления согласно национальному праву. Однако после вмешательства со стороны Ассоциации за предотвращение пыток (АПП) Генеральная прокуратура сделала представления в соответствующий парламентский комитет, с тем чтобы внести поправку в этот кодекс и определить пытку в качестве отдельного преступления. В соответствии с проводимой им решительной политикой против пыток правительство выдвинуло кандидатуру в ППП, выборы в который должны состояться в октябре 2010 года.

56. Имеется весомое свидетельство того, что эти шаги уже являются эффективными для ликвидации культуры пыток, которая существовала на Мальдивах. Несмотря на всегда имеющийся риск применения пыток, очевидно, что в настоящее время действует целый ряд контрольных и гарантийных механизмов, чтобы подобные акты стали менее вероятными, а также механизмы для обеспечения того, чтобы лица, признанные виновными, понесли наказание. В этой связи следует отметить, что в январе 2008 года два полицейских были осуждены за избиение и пытки содержащегося под стражей мужчины. КДП проводит в настоящее время расследование еще трех заявлений о пытках. Следует также отметить, что Закон о полиции упрощает процедуру увольнения должностных лиц, признанных виновными в серьезном нарушении дисциплины. После вступления в силу этого Закона было уволено 97 должностных лиц. Правительство привержено идее реабилитационного правосудия, с тем чтобы предотвратить любые формы пыток, а новый законопроект о тюрьмах и условном досрочном освобождении также предназначен для уделения значительного внимания проблеме реабилитации заключенных.

b) Насилие в отношении женщин

57. Насилие в отношении женщин является серьезной проблемой для проведения реформы в области прав человека на Мальдивах. Согласно данным проведенного в 2005 году базового исследования, многие лица считают, что мужчинам при определенных обстоятельствах должно быть разрешено бить своих жен. Согласно докладу, подготовленному в 2007 году тогдашним Министерством по гендерным вопросам и делам семьи, каждая третья женщина в возрасте от 15 до 45 лет сообщила об определенных формах физического или сексуального насилия, совершенного в ее отношении по меньшей мере один раз в ее жизни; каждая пятая женщина пострадала в результате физического или сексуального насилия, совершенного ее партнером; и каждая шестая девочка в возрасте 15 лет пострадала в результате сексуального насилия. Негативное отношение в обществе к этой проблеме мешает эффективному сообщению о подоб-

ных случаях, равно как и общий подход, в соответствии с которым подобные случаи относятся к категории "частных" дел. В этой связи правительство полно решимости решить эту проблему посредством сочетания средств правовой защиты и повышения осведомленности/образования.

58. В ближайшее время в Меджлис будет представлен законопроект о насилии в семье, разработанный в консультации с ООН. В стадии подготовки находится телефонная служба по оказанию помощи в случае насилия в семье, которая начнет функционировать в конце 2010 года.

59. В феврале 2008 года Мальдивы внесли изменения в действующие в стране Директивы по определению наказания, с тем чтобы были предусмотрены более надлежащие наказания для лиц, виновных в сексуальных надругательствах, включая сексуальное насилие в отношении женщин. Эти изменения явились результатом признания того факта, что предыдущие директивы, не позволявшие применять тюремное заключение, были недостаточными для правового регулирования столь серьезных преступлений. Согласно этим поправкам судьи могут выносить сейчас приговоры, предусматривающие также тюремное заключение. Кроме того, в 2008 году было отменено положение предыдущего законодательства, согласно которому "дети могут давать согласие на совершение полового акта".

60. Правительство инициировало ряд кампаний по распространению информации о том, что насилие в отношении женщин является абсолютно неприемлемым. Кроме того, Департамент по гендерным вопросам оказывает поддержку жертвам насилия, в том числе изнасилования. Этот Департамент работает совместно с экспертом из полиции Шотландии в целях укрепления своих служб по оказанию поддержки потерпевшим.

61. В целях содействия этим мерам и поощрения осведомленности Мальдивы неоднократно приглашали посетить страну Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин.

с) Насилие в отношении детей

62. Вопросы защиты ребенка являются главной проблемой правительства. В результате бедственно высокого показателя разводов большое число детей живет в домашних хозяйствах с одним родителем. Из-за плохих жилищных условий, особенно в Мале, дети подвергаются физическим злоупотреблениям и эксплуатации, а также становятся токсикоманами.

63. На Мальдивах также наблюдается тревожное увеличение числа детей, участвующих в насильственных действиях, совершаемых шайками; в последнее время резко увеличилось число случаев поножовщины с участием детей моложе 18 лет. Детей также используют в торговле наркотиками.

64. На Мальдивах наблюдается значительный разрыв между требуемыми для защиты детей мерами и наличием должным образом подготовленного персонала. В настоящее время социальные работники проводят годичную профессиональную подготовку в области социальной работы; проведенный в июле 2010 года обзор показал, что практические меры, осуществляемые этими работниками социальной службы в настоящее время, являются опасными и что им необходимо иметь по меньшей мере высшее образование. Ведется разработка регистрационного механизма и кодекса поведения работников социальной службы, с тем чтобы решить часть этих проблем.

65. Новый закон, регулирующий передачу ребенка на попечение государства и устанавливающий стандарты для детских домов, был разработан в 2007 году,

и в настоящее время ожидается его утверждение Генеральной прокуратурой перед передачей на рассмотрение Парламента. До принятия этого закона группы, занимающиеся вопросами защиты детей, по-прежнему сталкиваются с трудностями в тех случаях, когда ребенка забирают из семьи и помещают на попечение иных лиц, нежели родители. Дети, находящиеся на попечении государства, страдают из-за недостаточного внимания к ним, которое объясняется значительной нехваткой персонала. Работа Центра по обслуживанию семьи и детей (ЦОСД) в значительной мере затрудняется нехваткой финансовых ресурсов. Поэтому отношение численности детей к численности персонала является настолько низким, что дети, которые передаются в настоящее время на попечение государства, сталкиваются с еще большим отсутствием внимания к ним.

66. Имеется три предназначенных для детей учреждения: "Дом" (Kudakudhinge Niyaа) для детей до 9 лет; Учебно-воспитательный центр для детей, в котором находятся мальчики от 9 до 18 лет; и Feydhoofinolhu – программа перевоспитания для мальчиков, которые характеризуются потенциальной возможностью совершения крупных преступлений. В связи с невозможностью помещения девочек в безопасные учреждения у групп по защите детей остается лишь одна возможность, а именно помещение в Kudakudhinge Niyaа детей, которым угрожает опасность стать жертвами злоупотреблений или детской проституции. Их помещение в это учреждение начинает создавать в настоящее время угрозу для находящихся в нем детей меньшего возраста.

67. Злоупотребление в виде сделки (обмен сексуальных услуг на материальные товары или деньги) является новой проблемой для девочек, достигших 14 лет. Имеются также свидетельства того, что матери принуждают несовершеннолетних девочек к занятию проституцией, чтобы они приносили заработок семье.

68. Для преодоления этих доминирующих проблем готовится пересмотренный Закон о детях, который должен заменить действующий Закон о защите прав детей (9/91). Несмотря на осуществление ряда мероприятий по укреплению системы защиты детей, не предпринимается никаких усилий по разработке программ для сексуальных преступников, и, пока это не будет сделано, вряд ли произойдет снижение числа случаев таких преступлений.

69. В феврале 2008 года Мальдивы внесли изменения в действующие в стране Директивы по назначению наказаний с тем, чтобы ввести в действие более строгие приговоры для лиц, совершивших сексуальное надругательство, в том числе надругательство над ребенком. Внесение этих изменений явилось результатом принятия замечания, сделанного Комитетом по правам ребенка ООН в 2007 году в отношении того, что предыдущие директивы, которые не позволяли применять наказание в виде тюремного заключения, были недостаточными для решения проблемы столь серьезных преступлений.

70. Недавно принятый Меджлисом Закон "Специальные меры в отношении лиц, совершивших сексуальное надругательство над детьми" (Закон 12/2009), является дальнейшим развитием принципов должной распорядительности государства, когда речь идет о случаях сексуального надругательства над детьми. Этим Законом предусматриваются суровые приговоры сроком до 25 лет для осужденных лиц, а также отменяется право хранить молчание, которое в иных случаях допускается Конституцией.

71. Отдел по защите семьи, созданный в Мемориальном госпитале Индиры Ганди в 2005 году, является первым мальдивским эталоном комплексного ухода за пострадавшими в результате надругательства женщинами и детьми, который

включает предоставление в рамках медицинского обслуживания услуг жертвам физического, сексуального и эмоционального насилия.

72. В 2006 году Мальдивы начали процесс децентрализации служб защиты детей и семьи и их передачи в ведение атоллов посредством создания Центра по обслуживанию семьи и детей (ЦОСД), который обеспечивает обслуживание семьи и детей, нуждающихся в защите и поддержке. Подразделение по защите семьи и детей Полицейской службы Мальдив занимается всеми делами детей, являющихся как жертвами, так и правонарушителями.

73. В ноябре 2009 года во время церемонии празднования Всемирного дня предотвращения надругательств над детьми была введена в действие новая телефонная линия для оказания помощи детям. Эта новая конфиденциальная услуга зарекомендовала себя в качестве исключительно успешной. Только за первый месяц ее работы по этой линии помощи было получено более 400 звонков.

74. В целях укрепления системы ювенального правосудия правительство также передало Отдел ювенального правосудия (ОЮП) из ведения Генеральной прокуратуры в ведение Министерства внутренних дел.

3. Право на свободу мнений и их свободное выражение

75. Сегодня Мальдивы могут гордиться активным сообществом средств массовой информации, охватывающих широкий спектр политических и социальных взглядов. В стране имеется 12 ежедневных газет, 4 частные телевизионные станции, 7 частных радиостанций, огромное множество журналов и других изданий, а также бесчисленное количество блогов и онлайн-разделов чата, действующих в стране с населением всего лишь в 300 000 человек. Кроме того, общепринятой практикой стали критические высказывания в адрес правительства и других органов государства, а также проведение обсуждений по трудным проблемам общества, таким, как супружеское изнасилование и надругательство над ребенком. Согласно Всемирному рейтингу свободы прессы 2009 года, подготовленному организацией "Репортеры без границ", Мальдивы достигли самого большого прогресса из всех стран мира, поднявшись с 53 на 51 место, в результате чего страна оказалась чуть позади таких зарекомендовавших себя демократических стран, как Франция, Испания и Италия.

76. В настоящее время на Мальдивах действует Закон о "Медиасовете Мальдив", в соответствии с которым этот Совет учрежден в качестве независимого самоуправляемого органа. В апреле 2010 года был принят законопроект об учреждении "Мальдивской корпорации эфирного вещания". В 2008 году был вновь представлен законопроект о свободе информации. Кроме того, в ноябре 2009 года были приняты поправки к Уголовному кодексу с тем, чтобы диффамация стала скорее гражданским, а не уголовным преступлением. Это была одна из основных рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о свободе выражения мнений, которая была сделана после его посещения им Мальдив.

4. Право на свободу собраний

77. С 2005 года происходило постепенное укрепление права на свободу собраний, и благодаря этому сегодня это право гарантируется Конституцией без получения предварительного разрешения. В настоящее время демонстрации и политические собрания стали обычным явлением.

5. Право на свободу ассоциации

78. Это право также гарантируется Конституцией и следствием этого является наличие нескольких политических партий и около 1 069 организаций гражданского общества. В настоящее время правительством разрабатывается законопроект о профсоюзах – право, гарантируемое Конституцией.

6. Право на свободу религии или убеждений

79. Мальдивы являются 100% мусульманской страной. Конституция признает ислам в качестве официальной государственной религии и предусматривает, что немусульманин не может стать гражданином Мальдив⁶. Этим законом не предусматриваются свобода религии; публичное отправление культов других религий; строительство мест совершения обрядов других религий; или импорт религиозных икон. В то же время, иностранным резидентам, не являющимся мусульманами, разрешается исповедовать другие религии в частном порядке, а импорт такой религиозной литературы, как Библии, разрешается для личного пользования.

80. После своей поездки в 2006 году Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразил озабоченность по поводу юридических и фактических ограничений на Мальдивах права на свободу религии или убеждений.

81. В мае 2010 года Министерством по делам ислама был подготовлен проект "Положений о защите религиозного единства мальдивских граждан". Специальные докладчики, уполномоченные по соответствующим вопросам, выразили серьезную озабоченность по поводу этого проекта. Этот проект положений еще не ратифицирован Президентом Мальдив. Кроме того, в настоящее время Комитетом Меджлиса рассматривается законопроект частного члена о запрете всех немусульманских мест совершения обрядов.

7. Отправление правосудия и верховенство права

a) Независимая судебная система

82. В Конституции 2008 года судебная система определена в качестве отдельной и независимой ветви государственной власти. Ранее судебная система находилась в ведении Президента и поэтому не была полностью независимой.

83. По состоянию на конец 2009 года были выполнены почти все рекомендации, включенные в доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов. Об этом говорилось в предыдущих разделах этого доклада.

84. В то же время судебный сектор Мальдив сталкивается с колоссальными проблемами, связанными с адаптацией к измененной правовой структуре. Одна из главных проблем заключается в установлении правильного баланса обязанностей в реформированном судебном секторе между Комиссией по судебной службе (КСС), Департаментом по управлению судами и Верховным судом. К числу других проблем относится общая нехватка потенциала; судебная система, в которой в значительной мере преобладают пожилые судьи, не прошедшие подготовку по современным правовым методам и теории; нехватка институциональных знаний по важным отраслям права, таким, как право прав человека и торговое право; нехватка высококвалифицированных прокуроров, следо-

⁶ Статья 9 d) Конституции.

вателей, судебных должностных лиц, судебных администраторов и юристов; отсутствие четкой правовой основы, регулирующей такие элементы судебной системы, как ее эффективность, функционирование и управление ею; отсутствие системы управления данными о судебных делах; и географическая разбросанность Мальдив (192 обитаемых острова, каждый из которых имеет свой собственный местный суд). Следствием этих проблем является недоверие населения к судебной системе.

85. В августе 2010 года судебная система оказалась в центре конституционного кризиса, когда в результате глубоких политических расхождений Народный меджлис не смог принять необходимое законодательство о судебной системе (например, законопроект о судьях) и не смог утвердить нового главного судью к установленному Конституцией сроку 7 августа 2010 года. В результате этого в полночь 7 августа Мальдивы столкнулись с наличием конституционного пробела.

86. В целях обеспечения непрерывности в работе судебной системы до тех пор, пока Меджлис не сможет провести необходимое голосование по законопроекту о судьях и о назначении председателя Верховного суда, Президент создал группу из четырех специалистов (при поддержке Содружества), уполномоченную обеспечивать административное управление работой Верховного суда.

87. В конечном итоге законопроект о судьях был принят Меджлисом 10 августа, а двумя часами позднее утвержден Президентом. В тот же вечер состав Верховного суда и его председатель были также утверждены Парламентом. Через два часа после этого судьи принесли присягу и приступили к исполнению своих обязанностей.

88. Правительство рассматривает укрепление независимости судебной системы в качестве долгосрочной задачи и в этой связи оно заключило соглашение о долгосрочном сотрудничестве с Международной комиссией юристов. Реализацией этого соглашения будут руководить два бывших специальных докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов.

b) Судебная реформа

89. Новый проект Уголовного кодекса представляет собой современный и всеобъемлющий закон, включающий многочисленные самые последние инновации в области разработки законопроектов, структуры кодексов и доктрины уголовного права. Он также является единственным подобным кодексом, содержащим основные нормы и принципы исламского права в том виде, в котором оно практикуется в настоящее время на Мальдивах, и сочетающим их с международными правовыми принципами и нормами, в том числе международного права прав человека. Этот кодекс, первоначально представленный Меджлису в июне 2006 года, ожидает утверждения Парламентом. В этом проекте кодекса изложена также новая революционная для Мальдив система определения наказаний. Будучи первыми в своем роде, эти директивы обеспечат ясность, соизмеримость и транспарентность при вынесении приговоров отдельным лицам по каждому из преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом.

90. На рассмотрение Парламента также представлены законопроект о доказательствах и законопроект о судопроизводстве.

c) Арест и содержание под стражей

91. Согласно Конституции арестованный должен быть информирован в письменном виде о причинах его ареста в течение четко ограниченного периода времени в 24 часа и имеет право воспользоваться услугами адвоката, хранить

молчание и предстать перед судьей в течение 24 часов с момента его ареста. Конституция также вводит в действие концепции поручительства и юридической помощи. Законопроект о юридической помощи находится на стадии разработки.

d) Ювенальное правосудие

92. Ювенальная преступность возрастает тревожными темпами, главным образом вследствие злоупотребления наркотиками и вспышки совершаемых шайками насильственных действий. Подавляющее большинство нынешних правонарушителей начинают совершать в возрасте 12–16 лет мелкие преступления, и некоторые из них становятся в конечном итоге серьезными преступниками. Существующая ювенальная судебная система не решает эффективным образом данную проблему; она уделяет главное внимание таким санкциям, как штрафы, домашний арест или тюремное заключение, и не предлагает адекватных вариантов или программы для того, чтобы молодые правонарушители покончили с подобной жизнью благодаря реабилитационным механизмам.

93. Мальдивы работают над решением этой ситуации. Законопроект о ювенальном правосудии находится на этапе разработки, а Отдел ювенального правосудия (ОЮП) передан в ведение Министерства внутренних дел. В 2009 году для находящейся в опасной ситуации молодежи был создан "Учебно-исправительный центр для детей", в котором можно пройти программы обучения жизненным навыкам и профессиональную подготовку.

e) Система содержания под стражей

94. В 2009 году представители НПМ, действующим в соответствии с ФПКПП, 13 раз посещали места содержания под стражей на Мальдивах и опубликовали ряд докладов. Представители КДП также посетили три следственных изолятора и сообщили о своих выводах. Согласно общей картине, обрисованной в этих докладах, тюремная система решительно пытается справиться с довлеющими на нее факторами. Ненадлежащие тюремные помещения, уровень профессиональной подготовки, процедуры и дисциплинарные проблемы оказывают пагубное воздействие на права и благосостояние заключенных, а также создают опасность для тюремного персонала. Наличие подобной ситуации подтвердилось в конце 2008 года, а в декабре 2009 года заключенные, находящиеся в главной национальной тюрьме "Маафуши", устроили мятеж, в результате которого была полностью уничтожена половина здания тюрьмы.

95. Законопроект о тюрьмах и условном досрочном освобождении, представление которого ожидается в ближайшее время, считается исключительно важным средством для улучшения положения в мальдивских тюрьмах. Благодаря ему предполагается модернизация и оптимизация тюремной системы с уделением при этом гораздо большего внимания процедуре реабилитации. Этот законопроект разрабатывался с учетом рекомендаций ППП, НПМ и КДП. Мальдивы также предпринимают шаги, направленные на улучшение тюремных помещений, хотя их осуществлению мешают весьма ограниченные возможности.

8. Право на участие в общественной и политической жизни

96. Право на участие в общественной и политической жизни гарантируется Конституцией 2008 года, и с тех пор на Мальдивах значительно активизировалось участие в политической жизни. Несмотря на эту в целом позитивную ситуацию, широкая картина скрывает значительное неравенство, особенно между мужчинами и женщинами, а также между столицей и регионами.

97. Что касается гендерного неравенства, то, хотя женщины пользуются правом голоса с самого начала установления Республики и они хорошо (хоть и недостаточно) представлены в общей численности рабочей силы, по-прежнему разочарование вызывает количество женщин, которые выставляют свои кандидатуры и побеждают на выборах на избираемые должности. В отношении регионального неравенства очевидным является тот факт, что уровень политической осведомленности и участия в политической жизни в Мале и в одном или двух других крупных населенных пунктах, таких как Атоллы Адду и Хаа Даалу, характеризуются гораздо более высокими показателями по сравнению с другими частями страны.

9. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

98. Конституция предоставляет право каждому заниматься любым трудом или профессией.

а) Право на труд

99. Показатель занятости на Мальдивах составляет 85,6% (2006 год).

100. Улучшение положения в области занятости и, таким образом, капитализация молодой и динамичной рабочей силы страны является приоритетной задачей правительства. Система школьного обучения уже обеспечивает хорошее начальное и среднее образование. Недавно правительством была создана национальная система технического и профессионального образования и профессиональной подготовки, предназначенная для удовлетворения потребностей общества, которая одновременно содействует стабильности и экономическому росту. Мальдивский колледж высшего образования предлагает целый ряд аккредитованных программ обучения для лиц, получивших и не получивших высшее образование, а также программ профессиональной подготовки; в настоящее время Парламентом рассматривается законопроект о создании первого национального университета. Недавно в Мале был открыт Национальный центр по профессиональной ориентации, а на атоллах было открыто еще три центра по трудоустройству.

101. В то же время Мальдивы сталкиваются с рядом проблем в области занятости.

102. Государственный сектор по-прежнему является до настоящего времени самым крупным работодателем на Мальдивах, при этом более 20% рабочей силы страны – это гражданские служащие, что является одним из самых высоких показателей в мире. Во-вторых, существует разрыв между перспективами занятости и реальностями рынка труда. В-третьих, региональное и гендерное неравенство возможностей для трудоустройства также является существенным препятствием для полноценного осуществления права на труд. И наконец, значительное число трудящихся-мигрантов в стране создало серьезную проблему в плане управления рабочей силой.

б) Право на справедливые и благоприятные условия труда

103. В мае 2009 года Мальдивы присоединились к МОТ. В настоящее время они действуют совместно с МОТ в целях осуществления Плана работы МОТ на 2009–2010 годы, который предусматривает более строгое регулирование вопросов труда, поощрение трехстороннего и социального диалога, ратификацию отдельных международных норм труда и создание основы для социального обеспечения, с тем чтобы уязвимые и социально изолированные группы получали

регулярные пособия. В марте 2010 года был проведен трехсторонний семинар по восьми основным конвенциям и процедуре их ратификации.

104. Никакой минимальной национальной заработной платы не существует. Новый *Закон о занятости* (разработанный в консультации с МОТ) ограничивает общее рабочее время 48 часами в неделю. Законом предусматривается определение часов работы служащих в должностных инструкциях, которые вручаются служащему в момент предоставления работы. Бюро по трудовым отношениям (БТО), учрежденное согласно этому Закону, уполномочено проводить регулярные инспекции условий труда и проверять исполнение этого Закона и его положений. БТО также имеет право на расследование и урегулирование трудовых споров и принятие необходимых административных мер⁷.

105. Нормативные требования действуют в таких отраслях, как строительство и транспорт, и они предусматривают, что работодатели должны обеспечивать безопасные условия труда, а также соблюдение мер безопасности, хотя на практике эти требования часто игнорируются. Законом о занятости предусматривается защита трудящихся от репрессивных увольнений в тех случаях, когда они пытаются не работать при опасных условиях труда или избавиться от этих условий.

106. Новая Конституция признает права трудящихся на организацию и переговоры о заключении коллективного договора, а также на "прекращение работы и забастовку". Забастовки являются относительно новым явлением на Мальдивах. Самая первая забастовка была начата водителями такси в июне 2007 года, и с тех пор был проведен ряд других забастовок, в том числе учителями, государственными прокурорами и работниками сектора курортного туризма⁸.

107. Одной общей характерной для Мальдив чертой является особая уязвимость трудовых прав иммигрантов и трудящихся-мигрантов. Отчасти это объясняется недостаточной осведомленностью об их правах (которые согласно Закону о занятости аналогичны правам мальдивских трудящихся). Для решения этой проблемы БТО провело летом 2010 года общенациональную информационно-пропагандистскую кампанию под названием "Трудовые права".

10. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

а) Социальное обеспечение

108. Создание всеобъемлющей системы социального обеспечения является одной из приоритетных задач правительства. Цель заключается в создании системы, предназначенной для расширения охвата и принятия более эффективных целевых неотложных мер, в частности в отношении наиболее уязвимых групп населения.

109. *Законом о пенсиях* 2009 года была создана новая пенсионная система. Ее целью является обеспечение охвата всех мальдивцев и выплата минимальной денежной суммы всем лицам старше "пенсионного" возраста, с тем чтобы уменьшить масштабы нищеты и помочь работающим лицам сэкономить деньги для выхода на пенсию.

⁷ В то же время гражданское общество подвергло критике Бюро по трудовым отношениям за низкую активность.

⁸ В настоящее время Министерством туризма разрабатываются правовые положения о забастовках на туристических курортах. Законопроект о профсоюзах содержит положения, регулирующие организацию забастовок.

110. В частности, уязвимые лица, в том числе дети, престарелые лица и лица с умственной неполноценностью, имели возможность пользоваться бесплатным уходом со стороны государства. Кроме того, финансируемые государством субсидии на электричество и воду предоставляются имеющим на это право лицам, а недавно правительство приступило к выплате ежемесячного пособия одиноким родителям в сумме от 1 000 до 3 000 рупий.

111. В области медицинского обслуживания Мальдивами создана национальная система медицинского страхования под названием "Мадана", в рамках которой государство предоставляет медицинское обслуживание на сумму до 100 000 рупий (около 7 782 долл. США) участникам этой системы в обмен на ежегодный взнос в размере 2 000 рупий (около 155 долл. США). Медицинское обслуживание является бесплатным для работающих и вышедших на пенсию гражданских служащих и лиц старше 65 лет.

112. Проживание и медицинское обслуживание иностранных работников оплачивается их работодателями.

b) Достаточный жизненный уровень

Жилище

113. В феврале 2009 года Специальный докладчик ООН по вопросу о достаточном жилище совершила поездку на Мальдивы. Она пришла к выводу о том, что существующая перенаселенность и нехватка земли на Мале и некоторых других островах мешают реализации права на адекватное жилище многих жителей Мальдив.

114. Правительство полностью информировано о социальных проблемах, возникших вследствие нехватки адекватных жилых помещений, особенно в Мале. В этой связи обеспечение доступным жильем является одним из главных обещаний действующей администрации. Цель заключается в увеличении объема жилья, предоставляемого компаниями с долевым участием государства и частного сектора, а также обеспечении большей его доступности благодаря схемам финансирования приобретения жилья. Кроме того, считается, что децентрализация будет содействовать разгрузке жилья в столице.

115. По всей стране идет осуществление крупных проектов жилищного строительства, включая проект по строительству 500 жилых единиц на острове Хулумале. Недавно правительством был подписан контракт с корейской компанией на строительство 3 000 единиц жилья.

Транспорт и связь

116. 99% территории Мальдив находятся в океане; однако на сегодняшний день не существует никакой комплексной государственной системы сообщения между островами по морю. Отсюда целый ряд проблем, а, самое главное, это значит, что жители островов полностью зависят от своего родного острова с точки зрения работы и социального обслуживания, и если их потребности невозможно удовлетворить на местном уровне, им приходится добираться до Мале. Это способствовало неравномерному социально-экономическому развитию на территории страны и явилось причиной перенаселенности на Мале.

117. В этой связи создание комплексной транспортной сети является еще одним важным обещанием действующей администрации. Цель заключается в поощрении свободы передвижения, активизации регионального развития и оказании содействия соразмерному экономическому росту и социальному сплочению.

В настоящее время региональные транспортные сети функционируют в семи округах.

11. Право на здоровье

118. За последние несколько десятилетий наблюдается значительное улучшение состояния здоровья населения Мальдив. Уже достигнуты четвертая и пятая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Продолжительность жизни составляет 72 года у мужчин и 74 года у женщин (2008 год). Показатель детской смертности резко уменьшился к 2008 году до 11 на 1 000 живорожденных, при этом большинство детей умирает в неонатальный период. Благодаря повышению качества медицинского обслуживания и наличию служб по направлению к специалистам значительно снизилась также материнская смертность. В 2008 году она снизилась до 43 на 100 000 живорожденных.

119. Мальдивы также движутся в направлении достижения ЦРДТ6. Успешно ликвидирована малярия. Заболевания, предотвращаемые посредством вакцинации, также контролировались в такой степени, что не существует более таких болезней, как полиомиелит, неонатальный столбняк, коклюш и дифтерия. Итоги ликвидации филяриатоза и проказы приближаются к показателям ВОЗ, установленным для данного региона.

120. Тем не менее остается целый ряд нерешенных проблем, в том числе: действующие условия налогообложения, которые оказывают значительное давление на сектор здравоохранения и затрудняют его работу по ликвидации нехватки существующих медицинских учреждений; отсутствие четкого определения "права на здоровье" на национальном уровне; доступность медицинского обслуживания для лиц, проживающих в удаленных районах; и значительное неравенство на национальном уровне в доступе к питательной пище, питьевой воде и санитарным условиям. Следует также отметить, что окружные больницы на более населенных атоллах недоукомплектованы персоналом и нуждаются в адекватных помещениях, а население весьма недоверчиво относится к этим учреждениям. Кроме того, отсутствие правовой основы для защиты пациентов и тех, кто оказывает медицинские услуги, привело к неправильному решению медицинских и правовых вопросов, результатом чего явилась утрата доверия к системе здравоохранения. Помимо этого, необходимо должным образом сформулировать и применять соответствующие законы и нормативные акты по защите здоровья населения и права человека на здоровье.

12. Право на образование

121. На Мальдивах действует система 13-летнего бесплатного школьного образования для детей в возрасте от 3 до 16 лет. Школьное обучение подразделяется на трехлетний период дошкольного обучения (обязательное), пятилетний период начального образования (обязательное) и пятилетний период обучения в средней школе. Имеется также возможность, хотя и ограниченная, для учебы в старших классах средней школы.

122. Большинство школ на Мальдивах принадлежит государству и финансируется им. Из бюджета Мальдив оплачивается приблизительно 100% расходов на эксплуатацию школ и обеспечивается всеобщий доступ к бесплатному начальному и среднему образованию. В 2004 году в первом–седьмом классах обучалось 79% детей школьного возраста; в восьмом–десятом классах – 62%; а в одиннадцатом–двенадцатом классах – 16%. Из числа записанных в школу учащихся 49% составляли девочки и 51% – мальчики. Во многих случаях роди-

тели прекращали обучение девочек после седьмого класса, не разрешая им уезжать со своего родного острова на другой остров, где имеется средняя школа, главным образом из-за отсутствия необходимых возможностей для устройства на этих островах.

123. В настоящее время Мальдивами проводится политика поощрения предоставления частных услуг в области образования, хотя наблюдается явная нехватка финансовой помощи в виде кредитования учащихся, которые хотят продолжать свое образование.

124. Если говорить более конкретно, то просвещение в области прав человека является серьезной проблемой на Мальдивах. Все слои общества характеризуются низким уровнем знаний о правах человека.

13. Трудящиеся-мигранты

125. Хотя Мальдивы относятся к категории НРС, относительно высокие заработки в стране означают, что в ней имеется значительное число трудящихся-мигрантов (свыше 71 000 человек – главным образом из Индии (28%), Шри-Ланки (11%) и Бангладеш (52%))⁹.

126. Эти мигранты, которые трудятся, главным образом, в таких секторах, как образование, строительство и туризм, внесли крупный вклад в создание современных Мальдив. Однако до сих пор система, регулирующая иммиграцию и регистрацию таких трудящихся, была непродуманной. Это заставляло многих работать нелегальным образом, работать за низкую оплату, работать в опасных и нездоровых условиях и отказываться от нормального отдыха, досуга и разумных ограничений во время их рабочих часов. Правительство прилагает усилия для улучшения этого положения посредством создания более эффективной правовой основы для трудящихся-мигрантов. Благодаря недавно созданному суду по трудовым спорам трудящиеся-мигранты обеспечиваются более высоким уровнем защиты.

127. Мальдивам еще предстоит стать участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, хотя правительство работает над завершением национальных формальностей для присоединения к этой Конвенции.

V. Проблемы

A. Религиозный экстремизм и терроризм

128. Хотя Мальдивы – это традиционно умеренная мусульманская страна, им не удалось избежать глобальной проблемы регионального экстремизма и терроризма. Правительство в высшей степени озабочено ростом влияния экстремистов на Мальдивах, а также все большим желанием молодых мальдивцев совершать поездки за границу, где они попадают под влияние экстремистских организаций. В сентябре 2007 года в Султан-Парке в Мале была взорвана самодельная бомба, в результате чего было ранено 12 туристов; в апреле 2009 года в Вазиристане (Северный Пакистан) было арестовано девять вооруженных граждан Мальдив.

⁹ Согласно оценкам, еще 16 500 человек или более того работают нелегальным образом.

129. В 2009 году Полицейская служба Мальдив приступила при содействии ЮНОДК к разработке нового законопроекта о борьбе с терроризмом. Этот законопроект будет направлен на принятие мер предосторожности от терроризма и его предотвращение, защищая при этом права человека.

В. Преступления, связанные с наркотиками

130. Торговля наркотиками и их потребление являются серьезной проблемой на Мальдивах. Практически в каждой семье по меньшей мере один из ее членов затронут этой проблемой. Наркотики можно легко приобрести на улицах, главным образом "желтый сахар" и героин.

131. Почти 80% тюремных заключенных совершили преступления, связанные с наркотиками, при этом порядка 30% из них отбывают пожизненное тюремное заключение за такие преступления. Подавляющее большинство заключенных – это молодежь, и криминализация молодых наркоманов, а также вынесение суровых приговоров представляют собой весьма серьезную проблему.

132. Новое правительство стремится идти скорее по пути реабилитации, а не тюремного заключения за преступления, связанные с наркотиками. Новый законопроект о злоупотреблении наркотиками и соответствующий законопроект о реабилитации наркоманов изменит в будущем методику работы правоохранительных, судебных и пенитенциарных органов по преступлениям, связанным с наркотиками. Кроме того, правительство передало лиц, заключенных в тюрьму за преступления, связанные с наркотиками, в ведение структур, отвечающих за программы реабилитации. Также созданы новые "центры детоксикации".

133. Несмотря на этот сдвиг в политике, главным препятствием для ее реализации являются ограниченные возможности. Мальдивы страдают хроническим недостатком возможностей и опыта в области реабилитации, а также отсутствием возможностей для реинтеграции.

С. Насильственные действия, совершаемые шайками

134. На Мальдивах происходит распространение шаяк и соответствующая активизация насильственных действий, совершаемых этими шайками. Этот вид насилия стал причиной убийств на улицах Мале, что ранее было совершенно немыслимым явлением в стране. Несмотря на отсутствие каких-либо исследований, проведенных с целью анализа причин появления новых шаяк, полиция и средства массовой информации отмечают в своих сообщениях наличие тревожной связи между шайками и доминирующей токсикоманией. В то время как в 2008 году полицией сообщалось о 260 инцидентах, связанных с групповыми нападениями, в 2009 году эта цифра возросла до 341, а с января по июль 2010 года было 242 подобных случая.

135. В июле ПСМ провела специальную операцию для пресечения насильственных действий, совершаемых шайками, и передала СМИ информацию об этом. Полиция отметила также вызывающие тревогу изощренные методы действия этих шаяк. Недавно Меджлисом был принят законопроект о запрещении преступлений, совершаемых шайками, и ожидается его ратификация. Правительство также озабочено ростом числа детей, вовлеченных в насильственные действия шаяк как в качестве правонарушителей, так и потерпевших.

D. Торговля людьми

136. Хотя на Мальдивах не существует никаких законов, запрещающих торговлю людьми, не было проведено никаких конкретных официальных исследований и не подготовлено никаких докладов по данной теме. Конституция 2008 года запрещает принудительный труд и рабство¹⁰. В Докладе о торговле людьми, подготовленном США в 2010 году, Мальдивы поставлены на второй уровень в списке неблагополучных стран из-за отсутствия систематической методики работы с уязвимыми лицами из числа мигрантов. В то же время правительство проводит обсуждение с двусторонними партнерами вопроса об улучшении этого положения, и кроме того ведущими департаментами принимаются меры по работе согласно этим рекомендациям.

E. Изменение климата

137. Изменение климата, вызванное деятельностью человека, создает угрозу для самого существования Мальдив и ущемляет целый ряд прав человека в стране, включая, в частности, право на жизнь, право на наивысший достижимый уровень здоровья и право на достаточное жилище. Если не будут приняты решительные меры по снижению уровня выбросов всеми странами, особенно основными промышленно развитыми странами и быстро развивающимися странами, то к концу столетия Мальдивам придется вести борьбу за функционирование в качестве жизнеспособного государства.

138. Мальдивы руководили работой Совета по правам человека, направленной на привлечение внимания к последствиями антропогенного изменения климата для прав человека, главным образом посредством принятия консенсусом резолюций 7/23 и 10/4.

F. Экономический кризис

139. Нынешнее правительство пришло к власти в период серьезных экономических трудностей. В 2009 году в конце глобального финансового кризиса национальный долг Мальдив иностранным финансовым учреждениям составлял 37,6% ВВП¹¹. По рекомендациям МВФ для ускорения экономической деятельности были предприняты дополнительные жесткие меры экономии. Как отмечалось в подготовленном МВФ Докладе о положении в стране¹², серьезное влияние на восстановление финансового положения в стране могут иметь задержки с принятием Парламентом необходимых законопроектов, касающихся получения доходов, а именно законопроекта о налогообложении туристических товаров и услуг, а также законопроекта о налогообложении предпринимательских прибылей.

¹⁰ Несмотря на отсутствие каких-либо официальных данных по этой теме, правозащитные НПО утверждают, что в стране все же существует принудительная проституция и торговля людьми.

¹¹ Обращение Президента в 2010 году, www.presidencymaldives.gov.mv/4/?ref=1,6,3573.

¹² <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2010/cr10167.pdf>, опубликован в начале 2010 года.

Г. Доступ

140. Вследствие уникальной географии Мальдив политики сталкиваются со значительными ограничениями при обеспечении эффективного обслуживания населения, например доступа к более совершенному медицинскому обслуживанию. Это по-прежнему является главной доминирующей проблемой для национального развития.

Н. Развитие потенциала

141. К числу ключевых областей, в которых Мальдивам необходима срочная поддержка, относятся:

- реформа судебного сектора, включая профессиональную подготовку судей по концептуальным вопросам прав человека;
- включение проблематики прав человека в процесс предоставления услуг государственным сектором и формулирования политики;
- тюремная реформа и реабилитация;
- развитие людского потенциала для противодействия случаям сексуального надругательства и надругательства над детьми.

VI. Вывод

142. При вступлении в должность представители нынешней администрации дали обещание обеспечить лучшую жизнь всем мальдивцам, гарантировать соблюдение прав человека всем лицам и защищать Конституцию. Поддержка и укрепление демократии, а также поощрение полноценного осуществления прав человека имеют жизненно важное значение для создания справедливого и равноправного общества, основанного на принципах верховенства права и справедливости. Нынешнее правительство Мальдив, которое появилось в результате правозащитного движения, по-прежнему придает первостепенное значение защите основных свобод и полностью осознает свои обязательства по международному праву. Правительство высоко ценит постоянную поддержку международного сообщества в этой области и с нетерпением ожидает Универсальный периодический обзор по Мальдивам.

Сокращения

АПП	Ассоциация за предотвращение пыток
БТО	Бюро по трудовым отношениям
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГП	Генеральная прокуратура
ДЖРС	Доля женщин в численности рабочей силы
ДСЗЖС	Департамент служб по защите женщин и семьи
КДП	Комиссия по проверке добросовестности полицейских
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНИ	Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПЧМ	Комиссия по правам человека Мальдив
КСС	Комиссия по судебной службе
МВФ	Международный валютный фонд
МИД	Министерство иностранных дел
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСП	Малые и средние предприятия
НМП	Народная мальдивская партия
НПМ	Национальный превентивный механизм
НПО	Неправительственная организация
НРС	Наименее развитая страна
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЮП	Отдел ювенального правосудия
ППП	Подкомитет по предотвращению пыток
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ПСМ	Полицейская служба Мальдив
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
ЦОСД	Центры по обслуживанию семьи и детей
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Постоянный комитет по УПО

Министерство иностранных дел (Председатель)

Канцелярия Президента

Министерство внутренних дел

Министерство здравоохранения и по делам семьи

Министерство образования

Министерство людских ресурсов, по делам молодежи и спорта

Генеральная прокуратура

Полицейская служба Мальдив

Комиссия по правам человека Мальдив

Общество "Забота" (НПО)

Общество "Рука об руку" (НПО)

Организация "Транспарентность Мальдив" (НПО)

Организация "Сеть заключенных Мальдив" (НПО)

Бюро Координатора-резидента ООН (наблюдателя)
