



人权理事会

普遍定期审议工作组

第九届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

阿拉伯利比亚民众国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告未载录人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑了第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了最近期的现有报告和文件，但已过时的除外。由于本报告仅汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如果缺乏资料或重点不够突出，可能是由于所涉国家未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务的范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1968年7月3日	有(一般声明 ³ ；保留：第二十二条)	个人申诉(第14条)：否
《经济、社会、文化权利国际公约》	1970年5月15日	有(声明) ⁴	-
《公民权利和政治权利国际公约》	1970年5月15日	有(声明) ⁵	国家间指控(第四十一条)：否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》	1989年5月16日		-
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1989年5月16日	有(保留：第二条，第十六条(c)项和(d)项)	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	2004年6月18日		调查程序(第八条和第九条)：是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1989年5月16日		国家间指控(第二十一条)：否 个人申诉(第二十二条)：否 调查程序(第二十条)：是
《儿童权利公约》	1993年4月15日		-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2004年10月29日	根据第三条交存的有约束力的声明：18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2004年6月18日		-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》	2004年6月18日		国家间指控(第七十六条)：否 个人申诉(第七十七条)：否

阿拉伯利比亚民众国不是其缔约国的核心条约：《经济、社会、文化权利国际公约议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《残疾人权利公约》(仅签署，2008年)，《残疾人权利公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其它相关主要国际文书 ⁶	有无批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	有
《国际刑事法院罗马规约》	无
《巴勒莫议定书》 ⁷	有
难民和无国籍人问题 ⁸	有，除 1951 年《公约》及其 1967 年《议定书》之外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁹	有，第三项议定书除外
国际劳工组织基本公约 ¹⁰	有，《第 100 号公约》和《第 138 号公约》除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	有

1. 1999 年，禁止酷刑委员会鼓励阿拉伯利比亚民众国考虑作出第二十一条和第二十二条规定的声明。¹¹
2. 2004 年，消除种族歧视委员会建议该国考虑作出第十四条规定的声明的可能性。¹²
3. 2005 年，经济、社会和文化权利委员会、¹³ 消除种族歧视委员会¹⁴ 和儿童权利委员会¹⁵ 建议该国考虑批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其《议定书》。消除对妇女一切形式歧视委员会就 1951 年《公约》提出了一项类似建议。¹⁶
4. 2007 年，人权事务委员会鼓励该国废除死刑并考虑批准《公约第二项任择议定书》。¹⁷
5. 2009 年，消除对妇女歧视委员会要求该国撤回对《公约》的保留并批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。¹⁸
6. 联合国开发计划署(开发署)报告说，阿拉伯利比亚民众国已同意了 1990 年《开罗伊斯兰人权宣言》并已批准了 2004 年《经修订的阿拉伯人权宪章》。它还批准了《非洲人权和人民权利宪章》(1986 年)、《非洲儿童权利与福利宪章》(2003 年)；关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书；以及关于非洲妇女权利的议定书(2004 年)。¹⁹ 据难民署称，阿拉伯利比亚民众国是《关于非洲难民问题特定方面的公约》(《非统组织公约》)的缔约方。²⁰

B. 宪法和法律框架

7. 联合国国家工作队(国家工作队)指出, 该国没有任何《宪法》。大多数与人权有关的法律基于《利比亚革命第一项声明》、《人民权力宣言》、《巩固自由法》、《人权绿色大法案》、《残疾人法》、《劳动法》和《暴力侵害儿童和妇女问题行政法规》。²¹ 国家工作队还指出, 儿童权利方面的大部分法律是福利导向的, 而不是立足于权利方法。²²

8. 国家工作队指出, 尽管利比亚法律并未反映出歧视或男孩与女孩之间的不平等, 而且还为妇女的赋权问题作出了规定, 但法律的执行仍遇到一些阻力。²³

9. 经济、社会和文化权利委员会指出, 该国没有一项关于寻求庇护者和难民问题的法律。它建议该国通过一项法律, 设立国家庇护程序。²⁴

10. 儿童权利委员会建议, 该国颁布法律, 确保最低刑事责任年龄与国际标准一致, 并修订 1991 年第 21 号《动员法》, 以避免 18 岁以下人员被动员。²⁵

C. 体制和人权基础架构

11. 截至本汇编日期, 阿拉伯利比亚民众国没有一个得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会(国际协调委员会)认证的国家人权机构。²⁶

12. 经济、社会和文化权利委员会建议该国考虑按照《巴黎原则》设立一个独立的国家人权机构。²⁷ 消除对妇女歧视委员会²⁸ 和儿童权利委员会²⁹ 提出了类似建议。

13. 开发署报告说, 该国有若干处理妇女问题的政府机构和隶属于政府的一些组织, 例如利比亚人权委员会。1998 年 12 月, 卡扎菲国际慈善组织协会成立了一个人权组织, 该组织为争取释放政治犯和禁止酷刑开展了大规模活动。³⁰

二. 增进和保护人权的实际行动

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³¹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2003 年	2004 年 3 月		第十八次和第十九次合并报告自 2006 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2004 年	2005 年 11 月		第三次报告自 2007 年逾期未交
人权事务委员会	2005 年	2007 年 10 月	2009 年 7 月收到, 2010 年应交补充材料	第五次报告应于 2010 年提交
消除对妇女歧视委员会	2008 年	2009 年 1 月	应于 2011 年提交	第六次和第七次合并报告应于 2014 年提交
禁止酷刑委员会	1998 年	1999 年 5 月		第四次报告应于 2010 年 9 月提交(报告前问题单)
儿童权利委员会	2000 年	2003 年 6 月		第三次和第四次合并报告自 2008 年逾期未交; 于 2009 年提交, 定于 2011 年审议
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》				初次报告自 2006 年逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》				初次报告自 2006 年逾期未交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会				初次报告自 2005 年逾期未交; 第二次报告应于 2010 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	-
原则上同意的访问	任意拘留问题工作组 言论自由问题特别报告员(延期)
提出请求但尚未同意的访问	酷刑问题特别报告员, 2005 年、2007 年和 2009 年提出请求
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间, 寄发了 18 份信函。该国政府对 8 份信函作了答复。
对专题调查问卷的答复 ³²	阿拉伯利比亚民众国未在限期内对特别程序任务负责人寄发的 23 份问卷中的任何一份问卷作出答复。

B. 国际人权义务的履行情况

1. 平等和不歧视

14. 2009 年, 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是, 关于男女在家庭中和整个社会中的角色的传统定型观念持续存在, 妇女对教育的选择、她们在劳动力市场上的处境以及她们在政治和公共生活中的参与率较低均反映了这种定型观念。经济、社会和文化权利委员会表达了同样的关切。³³ 消除对妇女歧视委员会敦促该国通过一项国家计划, 尤其是为改变广为接受的男女定型角色之目的。³⁴

15. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 该国没有提高妇女地位的国家机构。消除对妇女歧视委员会呼吁该国设立一个体制化机制, 承认针对妇女的歧视的特殊性, 并专门负责增进妇女在法律上和事实上的平等。³⁵

16. 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是, 嫁给非利比亚国民的利比亚妇女在其子女的国籍方面未得到平等权利。该委员会指出, 该国关于个人地位的法律条款, 特别是关于婚姻(包括一夫多妻制)、子女监护、离婚和继承问题的法律条款, 未对男女平等权利作出规定。消除对妇女歧视委员会鼓励该国加快法律修订程序以解决这些问题。³⁶ 儿童权利委员会提出了类似建议。³⁷

17. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 男性监护妇女的观念似乎被广为接受, 这种观念限制了妇女行使《公约》下的权利。它呼吁该国采取步骤以消除这种做法。³⁸

18. 2010 年, 国际劳工组织专家委员会指出, 该国妇女的经济活动率仍很低(29.59%)。专家委员会忆及总人民委员会 1989 年关于利比亚妇女的康复与培训问题的第 258 号决定, 该决定规定, 所有工作场所均有义务雇用就业办事处向其转介的妇女。第 258 号决定还设立了面向妇女的城市就业机构。专家委员会对以下情况表示关切: 第 258 号决定中的某些规定(例如“适合妇女的本性和社会条

件”)的实际效果可造成劳动力市场上的性别不平等现象。³⁹ 专家委员会还忆及以前的意见, 其委员会对该国政府为处理针对外国工人、尤其是来自撒哈拉以南非洲的外国工人的歧视问题所采取的举措不足表示了遗憾。⁴⁰ 消除种族歧视委员会于 2004 年⁴¹、儿童权利委员会于 2003 年⁴² 表达了类似关切。

19. 消除种族歧视委员会指出, 该国断然认为, 在阿拉伯利比亚民众国不存在种族歧视。它建议该国开展研究, 以便有效地评估该国的种族歧视发生率, 并对评估进行相应的审查。⁴³ 此外, 消除种族歧视委员会再次注意到以下不一致情况: 根据该国的评估, 利比亚是单一种族社会, 但有资料表明, 有阿马齐格人、图阿雷格人和非洲黑人在该国居住。⁴⁴

20. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是, 该国没有禁止种族歧视的法律; 该国没有提供足够的资料, 说明它采取了哪些措施, 以保障移民工人得到不歧视待遇, 委员会对此感到遗憾。委员会建议该国采取立法和其它措施, 以禁止种族歧视, 尤其是针对非洲黑人的歧视。⁴⁵

21. 经济、社会和文化权利委员会对以下情况表达了关切: 国内法律禁止使用阿拉伯语以外的语言或为新生儿登记非阿拉伯姓名。委员会建议该国确保每个人在私下和公开场合以口头和书面形式自由地、不受任何干扰或任何形式歧视地使用自己的语言的权利得到充分尊重。⁴⁶

2. 生命、自由和人身安全权

22. 2007 年, 人权事务委员会对以下情况再次表示了关切: 死刑可适用于一些不一定可被定性为最严重罪行的罪行。委员会建议该国采取紧急步骤, 减少可判处死刑的罪行数目。⁴⁷

23. 据称, 该国强迫失踪事件和法外处决、即审即决或任意处决案件数量很大, 而且该国政府未就此作出澄清, 人权事务委员会对此再次表示了关切。委员会还感到关切的是, 事件发生大约 11 年后, 该国仍不能提供资料说明负责调查 1996 年阿布萨利姆监狱事件的委员会的工作情况。委员会建议该国紧急调查所有强迫失踪事件和法外处决、即审即决或任意处决案件, 起诉和惩罚犯罪人, 提供有效赔偿, 并确保尽快完成对 1996 年阿布萨利姆监狱事件的调查。⁴⁸

24. 人权事务委员会仍感关切的是, 常有报告称, 该国系统地使用酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚, 而且缺乏关于对这些案件进行起诉方面的资料。委员会还感关切的是, 有一组人作证说, 他们据称受到虐待并被迫签署文件, 开脱政府对酷刑或虐待的责任。委员会建议该国采取紧急和有效措施, 制止使用各种形式的酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚, 并确保由一个独立机制对所有酷刑和虐待指控进行迅速、彻底和不偏倚的调查, 起诉和惩罚犯罪者, 并提供有效补救措施。⁴⁹ 关于虐待问题, 人权事务委员会通过了有关意见, 对两件针对该国政府的来文裁定有侵权情况。⁵⁰

25. 人权事务委员会仍感关切的是，该国法律规定了截肢和鞭笞之类的体罚，尽管这种体罚在实际中很少使用。委员会建议该国立即停止实施各种体罚和废除有关法律。⁵¹

26. 2006 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和酷刑问题特别报告员向该国政府寄发了一封关于在阿布萨利姆监狱发生的一起严重事件的信函。根据收到的指控，在 2006 年 10 月 4 日，大约 190 名囚犯在黎波里的一个法庭审理结束后，被带回阿布萨利姆监狱。他们回到阿布萨利姆监狱后，其中一些囚犯开始抗议，随后发生了争吵。一名囚犯死亡，另外 9 名囚犯受伤。其中大多数人有枪伤。⁵² 该国政府寄发了一份详细答复。⁵³

27. 2007 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员和人权维护者处境问题秘书长特别代表就十四个人的处境问题向该国政府发出一项紧急呼吁，这些人由于组织了在黎波里进行的一场示威游行而于 2007 年 2 月 15 日和 16 日被捕，这场示威游行是为纪念一年前在丹麦报纸刊登先知穆罕默德漫画的游行期间在与警方发生的冲突中死亡的 11 人的周年纪念日而举行的。被拘留的十四名男子中有 12 人受到审判，罪名是图谋推翻政府、拥有武器和与一个外国政府的一名官员会晤；他们可能面临死刑判决。被捕者名单中的一人失踪了。⁵⁴ 该国政府寄发了一份答复。⁵⁵

28. 有报告称，该国的审前羁押时间过长，人权事务委员会对此再次表示了关切。委员会注意到，有报告称，大量被拘留者被隔离关押，尤其是国家安全机构所关切案件的在押人员。委员会注意到，有报告称，该国有不经司法审查的任意逮捕的情况。委员会建议，该国采取一切必要措施，确保还押拘留和审前羁押在法律和实践中都不过长；该国立即停止任意逮捕并确保在其管辖下的所有人都被保障享有《公约》所载权利。⁵⁶

29. 2006 年，暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员和买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员向该国政府发出一项指控，该指控事关妇女和女童在社会康复设施中被任意羁押的问题，其中一些人是性别暴力的受害者或未被控犯罪或被定罪。⁵⁷ 该国政府寄发了一份详细答复。⁵⁸ 消除对妇女歧视委员会提出了类似关切，该委员会补充说，在法庭上没有质疑这种监禁的可能性。⁵⁹

30. 消除对妇女歧视委员会指出，该国尚未通过保护妇女免遭暴力、尤其是家庭暴力的全面立法。委员会建议该国通过一项打击暴力侵害妇女现象的国家战略，该战略应包括数据收集和研究，包括对家庭范围内发生的暴力进行数据收集和研究。人权事务委员会⁶⁰ 和经济、社会和文化权利委员会⁶¹ 提出了类似建议。

31. 消除对妇女歧视委员会注意到以下普遍做法：强奸犯罪人和强奸受害者妇女之间的婚姻受到鼓励，这造成犯罪人有罪不罚的现象。委员会对以下情况表达了关切：在关于暴力侵害妇女和女童问题的报告中缺乏统计数据；维持将婚外性关系定为犯罪的第 70 号法律(1973 年)可能对妇女产生过大影响。人权事务委员

会表达了类似关切。⁶² 在对人权事务委员会的答复中，阿拉伯利比亚民众国表示，尽管《刑法》中没有条文明确地将侵犯妇女定为罪行，但现有规定确实为妇女提供了保护。⁶³

32. 消除对妇女歧视委员会指出，该国缺乏关于贩运妇女和女童问题严重程度的资料，也没有一项旨在防止和消除贩运妇女和保护受害者的全面法律和计划。委员会建议该国采取措施打击各种形式的贩运妇女和女童的行为，并确保被贩运妇女和女童在作证指控贩运者时得到充足支持和保护。委员会敦促该国从过境国的角度分析贩运妇女和女童现象的原因和严重程度。消除对妇女歧视委员会还感到关切的是，缺乏关于卖淫问题的资料，也没有相关战略。⁶⁴ 儿童权利委员会提出了关于贩运儿童问题的类似意见和建议。⁶⁵

33. 国际劳工组织专家委员会重申，1972 年《出版法》的多项规定以及《刑法》第 237 和第 238 节(根据这些条款可对公务员处以监禁刑罚(包括强制劳动))不符合《废止强迫劳动公约》(第 105 号公约)；专家委员会要求修订这些法律。⁶⁶ 专家委员会还重申了以前的意见：某些限制公务员和武装部队人员自由离职的规定不符合《强迫劳动公约》(第 29 号公约)；专家委员会要求该国政府提供一份关于在武装部队中服役问题的 1974 年第 40 号法律的完整的、经修订的案文。⁶⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

34. 2007 年以来，联合国毒品和犯罪问题办事处一直在与该政府合作开展一个刑事司法改革项目，以促进内部辩论，支持刑法和有关法律的改革，改善拘留、康复和教育设施以及加强案件管理和减少未判刑囚犯的数量。毒品办还对少年司法问题提供支持。⁶⁸

35. 人权事务委员会感到遗憾的是，刑法草案尚未通过，也没有通过该草案的具体时间表。委员会建议该国确保刑法草案与公约的一致性。⁶⁹ 2009 年，该国政府答复说，人民议会目前正在考虑对草案作进一步修订。⁷⁰

36. 开发署注意到该国为改进司法系统的司法工作所采取的步骤：取消受到不断批评的人民法院(2005 年)，将内政和司法部分开设立，并就一部新刑法开展工作。⁷¹

37. 人权事务委员会感到关切的是，新的国家安全法院的必要性和权责不甚明了。委员会建议该国采取紧急措施，确保《公约》规定的各项权利和保障(包括上诉权)在国家安全法院的运作中得到尊重。⁷²

38. 儿童权利委员会对刑事责任年龄较低(7 岁)、羁押条件恶劣以及《集体处罚法》感到关切。委员会建议该国确保其少年司法制度纳入《公约》的规定。委员会还建议，剥夺自由应仅作为最后措施加以使用；18 岁以下人员不与成年人一起羁押或作为成年人审判；向儿童社会康复领域的专业人员提供培训。⁷³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

39. 国家工作队指出，第 5 号法律(1997 年)第 3 目侵犯了希望结婚者的隐私，因为他们须接受血检，以检查他们是否有感染传染性疾病或生殖器畸形的危险。⁷⁴

40. 儿童权利委员会感到关切的是，缔约国中持续存在针对某些儿童、其父母或法定监护人的歧视，尤其是针对婚外生育的歧视。委员会建议缔约国采取有效措施，确保所有儿童不受歧视地享有各项权利；开展广泛的公众教育活动，防止和打击对婚外生育所持的否定社会态度，而且使宗教领袖参与这些努力。⁷⁵

5. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

41. 人权事务委员会感到关切的是，见解和言论自由权受到广泛限制。委员会还感到遗憾的是，该国未作任何表示，何时完成和通过早应进行的对 1972 年《出版法》的修订工作。⁷⁶ 该国政府在答复中指出，该项法律的修订工作是人民议会的专属职责。⁷⁷ 人权事务委员会还感关注的是，根据利比亚法律，在有悖于“1969 年革命”原则的政治理念基础上成立团体、组织或协会，可被判处死刑。⁷⁸

42. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，有报告称，互联网接入自由受到严重限制。委员会敦促该国使在其管辖下的所有人能够参与文化生活和享受科学进步的利益。⁷⁹

43. 开发署报告说，该国没有独立的非政府人权组织。⁸⁰ 经济、社会和文化权利委员会提出了类似意见。⁸¹ 消除对妇女歧视委员会敦促该国在实施《公约》方面与民间社会开展系统性合作。⁸²

44. 消除对妇女歧视委员会指出，妇女在政治和公共生活中特别是在决策机构中的人数仍然过少。委员会敦促该国采取一切适当措施，加快妇女代表度的增加。⁸³

6. 工作权及公正和良好工作条件权

45. 国际劳工组织专家委员会指出，它需要资料说明男女同工同酬原则在公共服务中的实际应用情况。⁸⁴ 消除对妇女歧视委员会作出了类似表示。⁸⁵

46. 国际劳工组织专家委员会敦促该国政府立即采取步骤，实行一项国家政策，在就业和职业中为不同的种族、肤色、性别、宗教、政治见解、民族血统或社会出身提供平等的机会和待遇。⁸⁶

47. 经济、社会和文化权利委员会指出，该国政府对所有集体协议进行审查以确保它们符合国家的经济利益；该国没有工会自由；劳动纠纷必须提交强制性仲裁程序。委员会建议该国澄清与这些问题相关的法律的地位，并确保这些法律完全符合《公约》的规定。⁸⁷

7. 社会保障权和适足生活水准权

48. 《2008 年驻地协调员年度报告》指出，虽然石油部门创造的收入显著增长在改善大多数利比亚人的生活水准方面发挥了作用，但社会中很大一部分人的社会经济差异正在日益加大。⁸⁸

49. 国家工作队指出，卫生服务质量是一个令人关切的问题，迫切需要通过以下途径加以改革以提高卫生管理体系的能力和治理状况：建立稳固可信的数据库系统，提高医务人员和医务辅助人员的能力，从临床方针转向社会—社区方针，并以预防行动为特别重点。⁸⁹ 国家工作队还报告说，新生儿死亡率仍然很高。⁹⁰

50. 经济、社会和文化权利委员会深感关切的是，有报告称，2000 年以来，艾滋病毒/艾滋病增加了；近期的成人新感染病例中估计有 90%是由于注射吸毒造成的。⁹¹ 儿童权利委员会注意到，在班加西地区，罹患艾滋病毒/艾滋病的儿童人数较多。儿童权利委员会还感关切的是，青少年健康问题方面的信息提供不足，精神健康问题方面的信息尤为不足。委员会建议该国加强防止艾滋病毒/艾滋病的活动，确保青少年有机会获得青少年健康问题教育并向其提供这方面的教育，采取适当措施，减少青年人的药物依赖，并向联合国儿童基金会和世界卫生组织等机构寻求援助。⁹²

51. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，28%的人口不能持续使用经改善的水源。委员会还注意到，在获得安全饮水方面实现的改善尚未提供给阿马齐格人口。⁹³

8. 受教育权

52. 国家工作队注意到，2007 年，初级教育入学率大约为 98%(48.4%为女童，51.6%为男童)。然而，尽管在教育方面的投资很高，但教育质量和效率以及地域差距是一个令人关切的问题。⁹⁴ 工作队还提到，由利比亚母亲和外国父亲所生的儿童不能享受免费教育。⁹⁵

53. 消除种族歧视委员会注意到，据报告，学校课程中的人权教育方案不足，促进对宗教和族裔少数群体的容忍与尊重方面的教育方案尤为不足。委员会鼓励该国加强该领域的努力。⁹⁶ 经济、社会和文化权利委员会⁹⁷ 和儿童权利委员会⁹⁸ 提出了类似关注和建议。

9. 少数群体和土著人民

54. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，阿马齐格人口未被承认为少数群体，其语言没有任何法律地位。委员会还感关切的是，在学校教授阿马齐格语言是被禁止的，在公共场合使用该语言也是被禁止的。⁹⁹

55. 2006 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员、当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员、土著人民人权和基本自由情况特别报告员与少数群体问题独立专家向该国政府寄发了一封信

函，信函涉及的是，收到的信息称，该国存在针对柏柏尔人的歧视，尤其是存在针对柏柏尔人文化和特性的歧视性法律。¹⁰⁰ 该国政府于 2007 年作出答复。¹⁰¹ 经济、社会和文化权利委员会¹⁰² 和消除种族歧视委员会¹⁰³ 表达了类似关切。

10. 移民、难民和寻求庇护者

56. 人权事务委员会感到关切的是，该国将难民和寻求庇护者遣返到他们可能会受到酷刑和其它虐待的原籍国。委员会建议该国采取立法和行政措施，确保允许诉称有遭受酷刑或虐待危险的外国人针对强迫遣返提出具有中止效力的上诉。¹⁰⁴

57. 国家工作队指出，阿拉伯利比亚民众国中移民的人权状况变动不居。目前，经常发生强迫驱逐缺乏适当证件的外国人的情况，有时将其驱逐至他们可能面临迫害的国家。针对试图进入欧洲的偷运船只，阿拉伯利比亚民众国与一个第三国近期联合实行的逼退政策亦受到严厉批评，称其违反了“不驱回原则”。¹⁰⁵

58. 2007 年，宗教或信仰自由问题特别报告员、移民人权问题特别报告员和酷刑问题特别报告员提请该国政府注意他们收到的关于 430 名厄立特里亚国民(包括 50 多名妇女和儿童)的信息。据称，大多数被拘留者是逃离厄立特里亚以逃避兵役的被征召新兵，他们面临即将被驱逐到厄立特里亚的命运。在拘留期间，一些被拘留者据称遭到利比亚当局的殴打和强奸或性虐待。特别报告员表达了以下关切：如果他们被强行遣返回厄立特里亚，他们可能有遭受酷刑或虐待的风险，也有可能思想、良心和宗教自由方面遭到迫害的风险。¹⁰⁶ 该国政府寄发了一份答复。¹⁰⁷

59. 消除种族歧视委员会感到关切的是，2000 年以来，非洲移民工人一直遭到驱逐。委员会建议该国确保在驱逐非公民方面不根据族裔或民族血统进行歧视。¹⁰⁸ 消除种族歧视委员会指出，一些资料称，有些非洲移民在迁入阿拉伯利比亚民众国或通过该国转入欧洲的过程中死亡。¹⁰⁹

60. 2008 年，就利比亚当局作出的立即驱逐涉嫌以非正规方式进入该国的所有移民的决定，移民人权问题特别报告员向该国政府发出一项紧急呼吁。有报告称，这项决定可导致对移民包括对寻求庇护者和难民进行集体和任意驱逐，这些人如果被强行遣返原籍国，可能面临酷刑和其它严重的侵犯人权行为。这些措施可能影响到包括妇女和儿童在内的数千人的权利，他们未被赋予诉诸司法程序以质疑驱逐的权利。¹¹⁰

61. 消除对妇女歧视委员会对包括妇女和儿童在内的无证移民据称遭到虐待方面的报告感到关切。委员会建议该国执行《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的规定。¹¹¹

11. 人权与反恐怖

62. 人权事务委员会感到关切的是，刑法草案中与恐怖主义相关的内容不完全符合《公约》的规定。委员会还感到遗憾的是，缺乏关于《公约》规定的紧急状

态下保障措施的资料，也缺乏关于其它国家据称将被控犯有恐怖主义罪行的利比亚国民引渡到阿拉伯利比亚民众国的资料。¹¹²

63. 在 2010 年进行的关于在反恐背景下与秘密拘留有关的全球做法问题的一项联合研究中，专家们就以下长期以来关切的问题收集了资料：涉及秘密拘留的反恐政策以及在包括阿拉伯利比亚民众国在内的全世界几乎所有地区的国家中法律保障不充足或不存在之问题。¹¹³ 2009 年，专家们与一名阿尔及利亚/瑞士国民进行了访谈，2007 年底，在未被控罪的情况下，他在利比亚的一座监狱中被关押了 3 个月。在整个拘留期间，他被完全禁止与外界联系，他的家人不知道他的下落。虽然他被关在一座‘知名监狱’中，而且虽然被关在知名地点，但他却是被秘密关押的。¹¹⁴

64. 在 El-Megreisi 诉阿拉伯利比亚民众国案件中，人权事务委员会裁定、该国政府违反了《公约》，因为它将一个人拘押六年、最后三年将其隔离关在一个未知的地点，委员会认为这是酷刑和残忍与不人道的待遇。¹¹⁵

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

65. 国家工作队承认预防和打击腐败是促进法治和保护人权的根本性措施，从而强调了毒罪办在促进透明度和反腐败措施方面与利比亚政府构建的伙伴关系。¹¹⁶

66. 国家工作队指出，在解除经济制裁之后的过去十年中该国取得了显著的经济和社会进步，并有实现千年发展目标的充分条件。工作队进一步指出，国际组织与利比亚当局在打击贩运和改善利比亚的非正规移民接待中心等领域中开展的合作已取得了成功。¹¹⁷

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

67. 关于本文件第 24 和第 64 段所述及的第 440/1990 号来文(El-Megreisi 诉阿拉伯利比亚民众国)，2007 年，人权事务委员会要求该国政府向受害者遭受的酷刑和残忍与不人道的待遇提供赔偿。该国政府未提交后续答复。人权事务委员会还建议该国落实委员会关于第 1107/2002 号来文(Loubna El Ghar 诉阿拉伯利比亚民众国)的意见，该来文事关向一名海外利比亚国民颁发护照问题。2006 年，该国政府答复说，来文提交人未被拒绝向其颁发护照。¹¹⁸

五. 能力建设与技术援助

68. 消除种族歧视委员会请该国利用联合国人权事务高级专员办事处为起草旨在防止种族歧视的法律提供的技术援助。¹¹⁹

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ "(b) It is understood that the accession to this Convention does not mean in any way a recognition of Israel by the Government of the Kingdom of Libya. Furthermore, no treaty relations will arise between the Kingdom of Libya and Israel"
- ⁴ The acceptance and the accession to this Covenant by the Libyan Arab Republic shall in no way signify a recognition of Israel or be conducive to entry by the Libyan Arab Republic into such dealings with Israel as are regulated by the Covenant.
- ⁵ The acceptance and the accession to this Covenant by the Libyan Arab Republic shall in no way signify a recognition of Israel or be conducive to entry by the Libyan Arab Republic into such dealings with Israel as are regulated by the Covenant.
- ⁶ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by the Libyan Arab Jamahiriya before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 28 April 2010 sent by the Permanent Mission of the Libyan Arab Jamahiriya to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (document A/64/773, dated 5 May 2010).
- ⁷ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁸ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of

- Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹⁰ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ¹¹ CAT, *Official Records of the General Assembly, Fifty-fourth Session, Supplement No. 44 (A/54/44)*, paras. 176-189.
- ¹² CERD/C/64/CO/4, para. 18.
- ¹³ E/C.12/LYB/CO/2, para. 30.
- ¹⁴ CERD/C/64/CO/4, para. 7.
- ¹⁵ CRC/C/15/Add. 209, para. 42.
- ¹⁶ CEDAW/C/LBY/CO/5, para. 26.
- ¹⁷ CCPR/C/LBY/CO/4, para. 13.
- ¹⁸ CEDAW/C/LBY/CO/5, paras. 13, 14, and 47.
- ¹⁹ Programme on Governance in the Arab Region (POGAR) available at <http://www.pogar.org/countries/theme.aspx?t=10&cid=10>.
- ²⁰ UNHCR, Global Report 2009, available at <http://www.unhcr.org/4c08f28a9.pdf>, pp. 146-147.
- ²¹ UNCT submission to the UPR on Libya, para. 2.1.
- ²² *Ibid.*, para. 2.3.
- ²³ *Ibid.*, para. 3.16.
- ²⁴ E/C.12/LYB/CO/2, paras. 13-30.
- ²⁵ CRC/C/15/Add.209, para. 22.
- ²⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex 1.
- ²⁷ E/C.12/LYB/CO/2, para. 27.
- ²⁸ CEDAW/C/LBY/CO/5, para. 40.
- ²⁹ CRC/C/15/Add.209, para. 14.
- ³⁰ POGAR available at <http://www.pogar.org/countries/theme.aspx?t=10&cid=10>.
- ³¹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families |

- ³² The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2..
- ³³ E/C.12/LYB/CO/2, paras. 14-31.
- ³⁴ CEDAW/C/LBY/CO/5, paras. 21-22.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 17-18.
- ³⁷ CRC/C/15/Add.209, paras. 31-32.
- ³⁸ CEDAW/C/LBY/CO/5, para.37.
- ³⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBY111, 3rd para.
- ⁴⁰ *Ibid.*, 1st and 2nd paras.
- ⁴¹ CERD/C/64/CO/4, para. 14.
- ⁴² CRC/C/15/Add.209, paras. 25-26.
- ⁴³ CERD/C/64/CO/4, para. 8.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 6.
- ⁴⁵ E/C.12/LYB/CO/2, paras. 12-29.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 24-42.
- ⁴⁷ CCPR/C/LBY/CO/4, para. 13.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 14.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 15.
- ⁵⁰ CCPR/C/50/D/440/1990 and CCPR/C/91/D/1422/2005.
- ⁵¹ CCPR/C/LBY/CO/4, para.16
- ⁵² A/HRC/4/20/Add.1, pp. 197-198.
- ⁵³ *Ibid.*, pp. 198-200.
- ⁵⁴ A/HRC/7/14/Add.1, para. 377.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 378.
- ⁵⁶ CCPR/C/LBY/CO/4, para. 19.
- ⁵⁷ A/HRC/4/34/Add.1, paras. 376-382.
- ⁵⁸ *Ibid.*, paras. 383-390.
- ⁵⁹ CCPR/C/LBY/CO/4, paras. 9-10.
- ⁶⁰ *Ibid.*, para. 10.
- ⁶¹ E/C.12/LYB/CO/2, paras. 14-31.
- ⁶² CCPR/C/LBY/CO/4, paras. 9-10.
- ⁶³ CCPR/C/LBY/CO/4/Add.1, Reply 1.
- ⁶⁴ CEDAW/C/LBY/CO/5, paras. 27-28.
- ⁶⁵ CRC/C/15/Add.209, paras.43-44.
- ⁶⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBY105, 1st to 3rd paras.
- ⁶⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010LBY029, 2nd and 3rd paras.

- 68 UNCT submission to the UPR on Libya, para. 3.20.
69 CCPR/C/LBY/CO/4, para. 21.
70 CCPR/C/LBY/CO/4/Add.1, Reply 2.
71 POGAR available at <http://www.pogar.org/countries/theme.aspx?t=10&cid=10>
72 CCPR/C/LBY/CO/4, para. 22.
73 CRC/C/15/Add.209, para. 45.
74 UNCT submission to the UPR on Libya, para. 3.18.
75 CRC/C/15/Add.209, paras. 23-24.
76 CCPR/C/LBY/CO/4, para. 23.
77 CCPR/C/LBY/CO/4/Add.1, Reply 3.
78 A/54/44/, para. 184.
79 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 21-39.
80 POGAR available at <http://www.pogar.org/countries/theme.aspx?t=10&cid=10>.
81 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 11-28.
82 CEDAW/C/LBY/CO/5, para. 42.
83 Ibid., para. 29.
84 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010LBY100, 2nd para.
85 CEDAW/C/LBY/CO/5, para. 33.
86 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBY111, 2nd para.
87 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 16-33.
88 UNDG, 2008 Resident Coordinator Annual Report - Libyan Arab Jamahiriya, p. 1, available at http://www.undg.org/RCAR/2008/finalized/pdfs/RCAR_2008_LIB_NAR.pdf.
89 UNCT submission to the UPR on Libya, para. 4.5.
90 Ibid., para. 3.10.
91 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 19-36.
92 CRC/C/15/Add.209, para. 37.
93 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 18-35.
94 UNCT submission to the UPR on Libya, para. 4.6.
95 Ibid., para. 3.17.
96 CERD/C/64/CO/4, para. 17.
97 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 20, 37, 38.
98 CRC/C/15/Add.209, para. 39.
99 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 22-23.
100 A/HRC/4/27/Add.1, para. 351.
101 A/HRC/7/14/Add.1, para. 379.
102 E/C.12/LYB/CO/2, paras. 23-41.
103 CERD/C/64/CO/4, para. 15.
104 CCPR/C/LBY/CO/4, para. 18.
105 UNCT submission to the UPR on Libya, para. 2.2.
106 A/HRC/7/10/Add.1, paras. 148-149.
107 Ibid., para. 150.
108 CERD/C/64/CO/4, para. 11.
109 Ibid., para. 12.
110 A/HRC/11/7/Add.1, paras. 294-300.
111 CEDAW/C/LBY/CO/5, paras. 25-26.
112 CCPR/C/LBY/CO/4, para. 12.
113 A/HRC/13/42, p. 3 and para. 215.
114 Ibid., para. 237.

- ¹¹⁵ Communication No. 440/1990 (CCPR/C/50/D/440/1990), para. 5.4. This case is also mentioned in the report A/HRC/13/42, para. 32.
- ¹¹⁶ UNCT submission to the UPR on Libya, para. 4.13.
- ¹¹⁷ Ibid., para. 4.2.
- ¹¹⁸ CCPR/C/LBY/CO/4, para. 7.
- ¹¹⁹ CERD/C/64/CO/4, para. 20.
-