



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 November 2009  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Седьмая сессия**  
Женева, 8–19 февраля 2010 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 А) приложения резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

### **Сан-Марино**

---

\* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и процедура подготовки доклада .....	1–3	3
II. Общие сведения и рамочная основа .....	4–16	3
A. Сведения о стране .....	4–5	3
B. Институциональная и нормативно-правовая основа .....	6–16	3
III. Поощрение и защита прав человека .....	17–139	5
A. Рост значимости прав человека в жизни Сан-Марино .....	17–25	5
B. Права человека в национальном законодательном контексте .....	26–28	6
C. Применение международных норм в области прав человека .....	29–139	6
1. Равенство, недискриминация и пользование конкретными правами .....	29–81	6
2. Право на жизнь, запрет рабства и пыток .....	82–90	14
3. Судебная система и право на справедливое судебное разбирательство .....	91–100	15
4. Свобода передвижения, выбора места жительства и право на убежище .....	101–105	17
5. Право на гражданство .....	106–107	17
6. Право на создание семьи .....	108–111	18
7. Свобода мысли, совести, религии, мнений и их выражения .....	112–115	18
8. Свобода собраний и ассоциаций .....	116–120	19
9. Право на участие в политической жизни страны .....	121–123	19
10. Право на социальное обеспечение .....	124–127	20
11. Право на труд .....	128–133	21
12. Право на достаточный жизненный уровень .....	134–136	22
13. Право на участие в культурной жизни .....	137–139	23
IV. Выводы .....	140–145	23
A. Вклад гражданского общества .....	140–143	23
B. Заключительные замечания .....	144–145	24

## **I. Методология и процедура подготовки доклада**

1. Сан-Марино представляет свой первый национальный доклад о положении с правами человека в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и руководящими принципами подготовки национальных докладов.
2. В основе настоящего доклада лежат материалы докладов, представлявшихся Сан-Марино различным мониторинговым органам Организации Объединенных Наций, рекомендации этих органов и ответы на вопросники различных международных организаций, занимающихся проблематикой прав человека.
3. Настоящий национальный доклад готовился в консультациях со следующими национальными учреждениями: государственным секретариатом (министерством) по иностранным и политическим делам; государственным секретариатом по вопросам образования, культуры, университетов и молодежной политики; государственным секретариатом по вопросам здравоохранения, социального обеспечения, национального страхования, семейным и социальным делам и гендерному равенству; государственным секретариатом труда; бюро государственных адвокатов; управлением здравоохранения; управлением экономического планирования и центром обработки данных и статистики.

## **II. Общие сведения и рамочная основа**

### **A. Сведения о стране**

4. Республика Сан-Марино является суверенным государством, расположенным на территории Итальянской Республики. Площадь Республики, расположенной на склонах горы Монте-Титано, составляет 61,19 км<sup>2</sup>, а периметр – 39,03 км.
5. По состоянию на август 2009 года численность населения Сан-Марино составляла 31 517 человек, а плотность населения – примерно 515 человек на км<sup>2</sup>. Примерно 4 600 жителей являются гражданами других стран, главным образом Италии. Свыше 12 000 граждан Сан-Марино проживают за рубежом, в основном в Италии, в северных районах Соединенных Штатов, во Франции и в Аргентине.

### **B. Институциональная и нормативно-правовая основа**

6. Институциональное устройство Республики Сан-Марино определяется Законом № 59 от 8 июля 1974 года (*Декларация о правах граждан и основных принципах конституционного устройства Сан-Марино*, далее именуемая "Декларация") с поправками, внесенными в него на основании Закона № 95 от 19 сентября 2000 года и Закона № 36 от 26 февраля 2002 года.
7. Эта Декларация, которую можно приравнять к конституции, определяет институциональное устройство страны. Кроме того, в ней закреплены основные гражданские, политические и социальные права и основные свободы, действующие в Республике Сан-Марино.

8. В Декларации описываются главные характеристики органов, на которые возложены три основные институциональные функции и которые в своей деятельности должны исходить из взаимного уважения самостоятельности и сферы компетенции друг друга.
9. Согласно Декларации, назначаемые Большим генеральным советом (парламентом) капитаны-регенты (главы государства) представляют государство в его единстве и являются гарантами конституционного строя. Они председательствуют в Большом генеральном совете, Государственном конгрессе (правительстве) и других органах в соответствии с положениями закона и принципом разделения властей.
10. Большой генеральный совет, состоящий из 60 депутатов, осуществляет законодательные полномочия, а также направляет и контролирует государственную политику.
11. В силу своих законодательных полномочий Большой генеральный совет принимает новые законы и ратифицирует декреты, издаваемые капитанами-регентами на основании предложений правительства. Кроме того, он ратифицирует международные конвенции.
12. Функция определять направленность государственной политики конкретно проявляется в назначении правительства и утверждении его программы, в контроле работы правительства, в частности, путем подачи предложений, вопросов и запросов и в ежегодном утверждении государственного бюджета и последующих поправок к нему.
13. Декларация наделяет Государственный конгресс исполнительными полномочиями, которые он должен осуществлять коллегиально и ответственно. Члены Государственного конгресса назначаются Большим генеральным советом, перед которым они несут как индивидуальную, так и коллективную политическую ответственность.
14. Государственный конгресс проводит международную политику, исходя из ориентиров, полученных от Большого генерального совета. Он следует политическому курсу, который определяется предвыборными программами входящих в правящую коалицию политических партий, выполняет административные функции и издает имеющие силу закона декреты, которые подлежат последующей ратификации Большим генеральным советом.
15. В соответствии с принципом разделения властей Декларация гарантирует созданным на основании конституционного закона судебным органам полную независимость и свободу принятия решений при выполнении своих функций.
16. В соответствии с Декларацией судебные органы руководствуются исключительно законом, строго истолковывая и применяя положения действующего законодательства. Единый суд осуществляет как обычную, так и административную юрисдикцию. Он состоит из двух специализированных палат, административной палаты и палаты обычной юрисдикции, причем последняя делится на две секции, рассматривающие гражданские и уголовные дела.

### III. Поощрение и защита прав человека

#### A. Рост значимости прав человека в жизни Сан-Марино

17. С 1980-х годов внешняя политика Сан-Марино стала более насыщенной и многогранной. В то же время серьезные изменения произошли в экономической и социальной сферах, а также в культурной жизни и в связях с внешним миром, что повысило в глазах народа Сан-Марино значимость прав человека как неотъемлемой составляющей его непреходящих ценностей.

18. Сохраняя верность традициям нейтралитета и не приемля диктата с позиции силы, страна в 1992 году стала членом Организации Объединенных Наций, а до этого, в ноябре 1988 года, она вступила в Совет Европы. Кроме того, процесс объединения Европы и усиление экономической и политической взаимозависимости на международном уровне дали толчок началу в стране активного обсуждения возможностей и путей углубления интеграции с Европейским союзом, с которым эта страна уже связана соглашением о сотрудничестве в различных секторах, подписанным в 1991 году.

19. Социальная ткань страны стала очень быстро меняться. Во-первых, в условиях старения населения, повышения уровня жизни и стабильного показателя рождаемости демографическая ситуация в стране претерпела серьезные изменения: в конце 1945 года в Республике Сан-Марино проживало 15 000 человек, а сегодня численность населения этой страны выше вдвое.

20. Быстро менялась и структура экономики страны: рядом с обрабатывающей и другой промышленностью, сохранившей свою традиционную роль, стал развиваться сектор услуг. Этот процесс обеспечивал высокую занятость и стимулировал активный наем иностранной рабочей силы для удовлетворения спроса на нее со стороны ключевых секторов экономики Сан-Марино.

21. Высокий уровень грамотности, рост и укрепление среднего класса, открытые отношения с внешним миром, развитие Интернета и информационно-коммуникационных технологий – все это привело к быстрому изменению потребностей домохозяйств, образа их жизни и структуры потребления. Более того, благодаря более активному участию женщин в политической и социальной жизни страны у многих семей сформировались новые потребности, отличающиеся от традиционных социальных моделей.

22. Благодаря все большей прозрачности границ в сегодняшнем взаимосвязанном мире, развитию транспорта и связи и положению анклава, в котором находится Сан-Марино, такие общемировые проблемы, как глобальное потепление, терроризм и торговля людьми начинают привлекать все более пристальное внимание сан-маринского общества, которое заботят возможные последствия этих проблем и то влияние, которое они могут оказать на страну.

23. Благодаря новому взгляду на права человека со стороны значительной части общества, быстрым изменениям, о которых говорилось выше, и присоединению к важнейшим международным правозащитным договорам уважение прав человека в Сан-Марино сегодня рассматривается как неперемное условие и отправная точка любых политических инициатив, направленных на поиск оптимальных путей решения новых задач в новых условиях.

24. О том огромном значении, которое придается в Сан-Марино поощрению прав человека, свидетельствует тот факт, что, как отмечалось выше, страна ратифицировала многие международные конвенции по правам человека, включив,

при необходимости (см. раздел В ниже), их положения в национальное законодательство. К сожалению, из-за ограниченных возможностей административного аппарата страна задержала представление докладов мониторинговым органам, отвечающим за защиту и поощрение прав человека.

25. Демонстрируя стремление страны защищать права человека и расширять сотрудничество с международными органами, в апреле 2003 года Сан-Марино направила постоянные приглашения всем мандатариям тематических специальных процедур, предусмотренных в системе Организации Объединенных Наций.

## **В. Права человека в национальном законодательном контексте**

26. Статья 1 Декларации гласит, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью конституционного правопорядка Республики. Сан-Марино действует и ведет себя в соответствии с этими нормами. В своих международных отношениях она руководствуется также нормами международных деклараций по правам человека и основным свободам, а также принципами Устава Организации Объединенных Наций.

27. Конституция Сан-Марино "признает, гарантирует и обеспечивает уважение прав и основных свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод", а "подписанные и применяемые в обычном порядке международные соглашения о защите прав человека и основных свобод в случае коллизии имеют верховенство над внутренним законодательством". В этой связи в Декларации подтверждается, что в случае коллизии с нормами внутреннего права международные соглашения о защите прав человека и свобод, в которых участвует Сан-Марино, имеют преимущественную силу.

28. Это означает, что их положения используются не только в качестве критериев при толковании внутренних правовых норм или разработке новых законодательных актов, но и имеют прямое применение даже в отсутствие конкретных имплементационных норм.

## **С. Применение международных норм в области прав человека**

### **1. Равенство, недискриминация и пользование конкретными правами**

29. Декларация провозглашает равенство перед законом независимо от пола, личного, экономического, социального, политического и религиозного положения, а также предоставляет всем гражданам доступ к государственной службе и выборным должностям.

30. Для обеспечения уважения прав человека, гарантируемых, во-первых, Декларацией, а, во-вторых, имплементирующим законодательством, в правовой системе Сан-Марино предусмотрены три формы защиты: уголовная, гражданская и административная. Кроме того, поскольку Республика присоединилась к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее ЕКПЧ), любой человек, жалующийся на нарушение своих прав, после исчерпания всех внутренних средств правовой защиты может обратиться в Европейский суд по правам человека.

31. Для устранения любых нарушений принципов равенства и недискриминации и всех пробелов в законодательстве в Сан-Марино в 2004 году была создана Комиссия равных возможностей. Она стремится к обеспечению полного

равноправия граждан и равенства их возможностей, сотрудничая с органами, за которыми закон закрепляет право законодательной инициативы.

*а) Женщины*

32. По оценкам за август 2009 года, женщины составляют 51 % населения Сан-Марино (16 058 из 31 517 человек).

33. Равноправие мужчин и женщин гарантируется статьей 4 Декларации, запрещающей дискриминацию по половому признаку. Впоследствии этот принцип был развит в многочисленных законодательных актах, регулирующих разные стороны повседневной жизни – от политической до избирательной и от трудовой до образовательной.

34. Мужчины и женщины обладают равным правом избирать и быть избранными и занимать посты и государственные должности. Женщины довольно широко представлены в государственных органах страны: в настоящее время из десяти государственных секретарей в Государственном конгрессе двое являются женщинами (государственный секретарь по иностранным делам и государственный секретарь по внутренним делам); в Большом государственном совете доля женщин составляет 16,6% (10 из 60); а в городских советах (местные органы управления) 2 женщины занимают посты глав советов (из 9), а в самих этих органах их доля составляет 25%.

35. Что касается трудовой сферы, то Закон № 40 от 25 мая 1981 года запрещает дискриминацию по половому признаку на всех иерархических уровнях. Сегодня на долю работающих женщин приходится примерно 42% всей рабочей силы. В последние 30 лет повсеместный рост благосостояния и ряд мер поддержки женщин позволили женщинам Сан-Марино быстро расширить свое участие в общественной жизни страны. Кроме того, сравнительно большое число женщин занимают руководящие посты среднего и высшего звена как в государственном, так и в частном секторе. Различные льготы (финансовые, налоговые и реальные услуги) предоставляются компаниям, находящимся в единоличной собственности женщин, или компаниям, капитал которых полностью или на две трети принадлежит женщинам в возрасте до 42 лет (Закон № 134 от 24 ноября 1997 года). Наконец, равноправие в трудовой сфере гарантируется многими нормативными положениями, защищающими материнство.

36. Республика Сан-Марино является участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, а также следующих конвенций МОТ: Конвенции № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, Конвенции № 103 об охране материнства, Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий и Конвенции № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями.

37. Если говорить о сотрудничестве с международными организациями, то Сан-Марино принимает участие в работе Комиссии Организации Объединенных Наций по статусу женщин и Руководящего комитета Совета Европы по вопросам равенства между женщинами и мужчинами.

38. Сан-Марино принимала активное участие в общеевропейской кампании по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия, которая проводилась по инициативе Совета Европы (ноябрь 2006 года – июнь 2008 года), и присоединилась к кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, начатой Организацией Объединенных Наций 25 февраля 2008 года.

39. В рамках этих кампаний Сан-Марино активизировала уже принимаемые и разработала новые меры, направленные на борьбу с таким социальным явлением, как насилие. Одним из главных результатов проводившейся Советом Европы кампании стало принятие 20 июня 2008 года Закона № 97 о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и гендерного насилия. Новый закон карает любые действия, связанные с причинением физического, сексуального или психического вреда или страданий жертве, в том числе угрозы, принуждение и произвольное лишение свободы. Он привносит новые важные элементы в конституционный порядок Сан-Марино: помимо норм, гарантирующих уважение прав на физическую неприкосновенность и конфиденциальность, он вносит в Уголовный кодекс конкретные положения, предусматривающие наказания за заточение в рабство, а также за содержание в рабстве или в подневольном положении, за групповое изнасилование, домогательства, травлю и торговлю людьми, а также меры защиты жертв в ходе уголовного производства, такие как постановления о принятии защитных мер и отчетности.

40. На основании этого закона был создан также орган по равным возможностям, занимающийся сбором данных о насилии в отношении женщин и гендерном насилии на шестимесячной основе. В состав органа входят три члена, назначаемые Большим генеральным советом из числа юристов, представителей неправительственных организаций, занимающихся проблемами гендерного равенства, и экспертов в области коммуникации и психологии.

*b) Дети*

41. Согласно Закону № 15 от 25 июня 1975 года совершеннолетним человек становится по достижении 18 лет. Родители осуществляют опеку над несовершеннолетними детьми по взаимному согласию до достижения ими 18 лет, т.е. совершеннолетия. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей, распоряжаясь их имуществом. В случае недобросовестного распоряжения судебный представитель (судья) может *ex officio* принять временные меры для защиты интересов несовершеннолетнего. Решение о лишении родительских прав может быть принято только судьей, если родитель серьезно пренебрегает своими обязанностями или злоупотребляет своей властью в ущерб ребенку. В соответствии со статьей 31 принятого 26 апреля 1986 года Закона № 49 о реформе семейного права родительская опека предполагает обязанность содержать и обучать детей, уважая при этом их личность и желания.

42. Согласно статье 10 Уголовного кодекса Сан-Марино, дети, не достигшие 12 лет, не могут привлекаться к уголовной ответственности, в то время как несовершеннолетним правонарушителям в возрасте от 12 до 18 лет могут назначаться более мягкие наказания. Помимо этого, наказания могут смягчаться в тех случаях, когда в момент совершения преступления виновному еще не исполнился 21 год.

43. По закону внебрачные дети пользуются духовной, правовой и социальной защитой и имеют те же права, что и дети, родившиеся в браке. Эти принципы, имеющие конституционный статус, реализуются на основании Закона № 49 от 26 апреля 1986 года. Этот закон регламентирует также процедуру усыновления, устанавливая правила, критерии и условия опекунства и усыновления. Закон № 83 об усыновлении иностранных несовершеннолетних детей от 20 июля 1999 года и Закон № 68 о регулировании международных усыновлений и защите несовершеннолетних от 28 апреля 2008 года регулируют в соответствии с ратифицированными международными договорами практические аспекты и устанавливают процедуру усыновления проживающих за рубежом несовершенно-



летних детей. Положения Закона № 137 от 29 октября 2003 года применяются к усыновителям и приемным родителям. Они предусматривают меры помощи семьям и регулируют, в частности, предоставление декретных отпусков и отпусков по уходу за грудными детьми.

44. Согласно статье 11 Декларации, Республика Сан-Марино способствует развитию личности молодых людей и их подготовке к свободному и ответственному осуществлению своих основных прав в контексте учебы, трудовой деятельности, занятий спортом и досуга. Начальное и среднее образование в Сан-Марино является полностью бесплатным с 1963 года, что гарантируется статьей 6 Декларации, признающей за всеми гражданами право на свободное и бесплатное образование. Кроме того, государство гарантирует учащимся бесплатный транспорт, питание и учебники.

45. Образование является обязательным до достижения 16-летнего возраста. Обязательное образование можно получать в системе общеобразовательной или профессионально-технической подготовки с возможностью перехода из одной системы в другую. Неизвестны случаи, когда дети не получали или не завершили бы курс полного начального и начального среднего образования или обязательного образования до достижения 16 лет. Школу могут посещать все дети, проживающие в стране как постоянно, так и временно. Школы охотно принимают и иностранных детей, специально прикрепляя к ним педагогов, которые помогают им в освоении языка и тем самым облегчают для них учебный процесс.

46. С начальной школы детей в Сан-Марино учат уважать права человека. Департамент образования организует для преподавателей всех классов всех видов школ первоначальную, а также ежегодную подготовку по вопросам преподавания прав человека. В ходе этой подготовки изучаются некоторые важнейшие международные договоры по правам человека, в первую очередь ЕКПЧ, а также материалы информационно-просветительских кампаний, проводимых по инициативе Совета Европы.

47. В Сан-Марино все дети и подростки пользуются такой же защитой и помощью, как и все остальное население. Для того чтобы дети могли пользоваться защитой и вниманием, необходимыми для их благополучия, на основании Закона № 21 от 3 мая 1977 года был создан специальный орган – Служба по делам несовершеннолетних, которая занимается оказанием детям и подросткам младше 18 лет социальной, психологической и педагогической помощи.

48. Будучи направлен на борьбу с насилием в отношении несовершеннолетних, Уголовный кодекс Сан-Марино предусматривает наказания за посягательства на сексуальную свободу (статья 171), сексуальные домогательства в отношении несовершеннолетних или недееспособных лиц (статья 173), злоупотребление карательными или дисциплинарными полномочиями (статья 234) и жестокое обращение (статья 235). На основании Закона № 97 от 20 июня 2008 года для защиты несовершеннолетних жертв насилия были приняты дополнительные меры, предусматривающие, например, наказание за похищение и удержание несовершеннолетних за рубежом и требующие вынесения постановлений для защиты женщин и несовершеннолетних от бытового насилия, а также обязывающие социальные службы, правоохранительные органы и медицинские учреждения сообщать о подобных случаях, не опасаясь разглашения профессиональной тайны.

49. Республика Сан-Марино присоединилась к следующим международным конвенциям: Конвенции о правах ребенка; Конвенции о защите детей и сотруд-

ничестве в отношении иностранного усыновления; Конвенции № 29 МОТ о принудительном труде; Конвенции № 182 МОТ о наихудших формах детского труда; Конвенции Совета Европы о личных контактах с детьми; и Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей. Кроме того, Сан-Марино подписала Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера.

50. Помимо этого, Сан-Марино принимает активное участие в проводимой Советом Европы кампании под лозунгом "Строим Европу для детей и вместе с детьми". Как и в прошлом, страна принимает и будет принимать участие в гуманитарных проектах, осуществляемых в интересах детей ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО.

*с) Инвалиды*

51. Стремясь не допустить или искоренить условия, ограничивающие возможности инвалидов, которые мешают их развитию, Сан-Марино содействует максимальной самостоятельности инвалидов и их участию в общественной жизни, предоставляя им возможности пользоваться своими основными правами.

52. В соответствии с принятым 21 ноября 1990 года Законом № 141 об общих принципах защиты прав и социальной интеграции инвалидов, а также с основополагающими принципами, закрепленными в Декларации и международных конвенциях, участницей которых является Республика, она разработала ряд политических мер, гарантирующих и защищающих человеческое достоинство инвалидов и их права на свободу и самостоятельность.

53. В бюджете Сан-Марино на 2007-2009 годы были заложены средства на финансирование разработанного в интересах инвалидов многолетнего проекта, предусматривающего проведение информационно-пропагандистских кампаний, устранение архитектурных барьеров и пересмотр действующего трудового законодательства.

54. По случаю назначения в 2007 году первого в истории Сан-Марино капитана-регента, являющегося инвалидом, в стране были проведены работы в историческом центре и государственных зданиях с целью устранения архитектурных барьеров.

55. Правовая система Сан-Марино стимулирует и гарантирует оказание услуг и принятие мер в целях профилактики, лечения и реабилитации физических, психологических и сенсорных недостатков, а также поощряет интеграцию инвалидов в общественную, учебную и трудовую жизнь.

56. Стремясь гарантировать адекватное социальное и медико-санитарное обслуживание инвалидов, а также не допустить их маргинализации, Сан-Марино приняла 12 февраля 1998 года Закон № 24 в целях совершенствования медико-социальных учреждений как пансионного, так и полупансионного типа.

57. Центр по уходу за инвалидами "Ил Колоре дель Грано" принимает, даже на временной основе, совершеннолетних инвалидов с тяжелыми или очень тяжелыми психическими или физическими недостатками, которые не могут оставаться в семьях. Они пользуются заботой и получают лечение, которое помогает им в учебе, реабилитации, уходе за собой, отношениях с окружающими, а также в удовлетворении духовных и социальных потребностей. Кроме того, центр оказывает дневную помощь семьям с инвалидами.

58. Говоря о вышеупомянутом центре, Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг в своем докладе отметил<sup>1</sup>: "Это учреждение было создано для ухода в течение дня и постоянного проживания и обслуживания детей и взрослых, страдающих психическими заболеваниями. При этом были реально учтены все потребности пациентов. В центре имеется все необходимое оборудование, например, для терапевтических водных процедур, помещения для упражнений и процедур. Хорошая материальная база подкрепляется качественной технической помощью и обслуживанием. Инструктора, врачи и социальные работники трудятся рука об руку для того, чтобы оказать максимальную помощь инвалидам. [...] Комиссар надеется на то, что подобные учреждения появятся и в других европейских государствах".

59. Инвалиды реализуют свое право на получение образования благодаря программам интеграции и помощи, проводимым под эгидой Службы по делам несовершеннолетних, в рамках которых преподаватели в случае необходимости могут получить технические консультации экспертов.

60. Вопросам трудоустройства инвалидов посвящен Закон № 71 от 29 мая 1991 года. Этот Закон, в котором подтверждается право инвалидов на труд и определяются условия реализации этого права, поощряет продвижение по службе и наем лиц с тяжелыми формами инвалидности или психическими проблемами в учебных, терапевтических и социальных целях.

61. На международном уровне Республика Сан-Марино присоединилась к Конвенции МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов и 29 января 2008 года ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

*d) Престарелые*

62. По состоянию на август 2009 года в Республике Сан-Марино насчитывался 5 471 житель в возрасте 65 лет и старше, на которых приходилось 17,36% населения.

63. В сан-маринском обществе пожилые люди пользуются признанием и уважением как носители опыта, знаний и культуры. В этой связи Республика Сан-Марино принимает меры и прилагает усилия к тому, чтобы стимулировать пожилых людей играть более активную роль как в семейном кругу, так и в более широком социальном контексте.

64. Право пожилого населения на охрану здоровья обеспечивается благодаря высококачественным медико-санитарным услугам, экономические ресурсы на оказание которых выделяются исходя из реальных потребностей.

65. Следуя руководящим принципам, определенным в многолетней программе Института социального обеспечения, государство работает над профилактикой и снижением риска заболеваний среди пожилого населения, создав для этого сеть социальных и медицинских услуг и служб ухода за престарелыми и оказывая поддержку их семьям в организации такой заботы и ухода.

66. Служба помощи престарелым, действующая в рамках Службы социальной и медицинской помощи, которая была создана на основании Закона № 21 от 3 мая 1977 года, работает с пожилыми людьми, которые не в состоянии в полной мере обслуживать себя, оказывая им помощь по хозяйству, а также дневную, ночную или круглосуточную помощь в соответствующих медицинских учреждениях.

67. Такая социальная помощь и помощь по дому оказывается в рамках конкретных проектов, призванных создать наилучшие условия для не могущих заботиться о себе лиц или инвалидов. Благодаря этой помощи они могут продолжать жить дома безо всякого риска. В то же время, одна из целей помощи заключается в том, чтобы не допустить социальной изоляции людей, столкнувшихся с функциональными и/или когнитивными проблемами, а также их семей. В этой связи территориальная служба оказания помощи на дому в сотрудничестве с социальной транспортной службой, дневным центром по уходу за престарелыми и рекреационным центром для престарелых стремятся, с одной стороны, к повышению качества жизни пожилых людей и предоставлению им доступа к различным услугам на обслуживаемой ими территории, а с другой, – к оказанию поддержки и мотивации семей престарелых, от которых в первую очередь зависит их повседневная жизнь.

68. 7 января 2008 года был принят Закон № 1 о "Хартии прав престарелых, защищающей и повышающей их роль в обществе". Цель этой Хартии заключается в защите прав пожилых людей, признании их важной роли и их интеграции в жизнь общества. Признавая ценность семейной среды и пытаясь сохранить обычные условия жизни престарелых, этот закон предусматривает в то же время принятие ряда мер по адаптации домов престарелых к потребностям пожилых людей и их семей.

69. Наконец, в 2006 году был разработан проект, направленный на повышение технической грамотности пожилого населения. Его цель заключается в том, чтобы оказать содействие в освоении и использовании новой техники группе населения, знакомой с ней в меньшей степени, т.е. лицам старше 60 лет.

e) *Расизм*

70. Хотя до сегодняшнего дня из Сан-Марино не поступало ни одного сообщения о случаях расизма и расовой дискриминации, все большая сложность этого социального феномена, характерного для жизни общества и отражающегося на ней, требует принятия профилактических и надзорных мер в культурной и правовой сферах. Благодаря этому в арсенале Сан-Марино могут появиться инструменты, необходимые для предупреждения расизма, укрепления терпимости и искоренения дискриминации в отношениях между людьми.

71. В результате 28 апреля 2008 года Большой генеральный совет принял Закон № 66 о противодействии расовой, межэтнической и религиозной дискриминации. Принятие этого закона стало важным шагом, подтверждающим приверженность правительства и парламента Сан-Марино принципу недискриминации. Помимо этого, закон обеспечивает выполнение международных обязательств, взятых на себя Сан-Марино в рамках соответствующих международно-правовых инструментов, таких как Протокол № 12 к ЕКПЧ и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

72. Этот закон, претворяющий в жизнь провозглашенный в статье 4 Декларации принцип равенства, предусматривает в Уголовном кодексе Сан-Марино преступление расовой дискриминации. Он предусматривает, в частности, наказания за пропаганду любыми средствами идей, основанных на превосходстве, расовой или этнической ненависти, а также подстрекательство к совершению дискриминационных деяний по расовым, этническим или религиозным мотивам.

73. Как государственные учреждения, так и частные ассоциации в Сан-Марино проводят среди населения просветительскую работу по таким важным

вопросам, как дискриминация и нетерпимость, укрепляя тем самым сплоченность общества.

74. Иностранцы участвуют в деятельности ассоциаций наравне с гражданами Сан-Марино, поскольку им разрешается членство в культурных ассоциациях, входящих в Совет культурных ассоциаций и объединений. Работа этого территориального органа, занимающегося вопросами социальной и культурной жизни, координируется государственным секретариатом по вопросам образования, культуры, университетов и молодежной политики, отвечающим за проведение и поддержку культурной политики.

75. Для оказания иностранным трудящимся и их работодателям помощи в выполнении бюрократических процедур профсоюзы оказывают им необходимые информационные услуги. Такие же услуги конкретно предлагаются лицам, оказывающим помощь на дому, особенно престарелым и больным людям.

76. Позитивным примером может служить создание группой добровольцев ассоциации помощников по дому – главным образом женщин-иностранок, нанимаемых для оказания помощи престарелым и людям, не могущим ухаживать за собой, или в качестве уборщиц, члены которой именуются "друзьями Рут" ("Le amiche di Ruth"). Эта ассоциация организует языковые, компьютерные, кулинарные и иные курсы для проживающих в Сан-Марино иностранных женщин, в первую очередь из Восточной Европы. Цель заключается в том, чтобы не только облегчить их интеграцию в местное общество и культурную жизнь, но и установить более тесные связи с представителями иных культур и содействовать взаимообогащающим культурным обменам.

77. Для того чтобы привлечь внимание жителей Сан-Марино к борьбе против расизма и укрепить социальное единство на основе ценностей, присущих разным культурам, особенно в сфере образования, культуры, молодежной политики и благотворительной деятельности, Республика присоединилась в 2007 году к проводимой Советом Европы кампании "Все мы разные – все мы равны". Накануне председательства Сан-Марино в комитете министров Совета Европы Музей эмиграции – постоянный исследовательский центр проблем эмиграции организовал под эгидой Генерального секретаря Совета Европы конференцию на тему "Миграция и развитие". Цель заключалась в том, чтобы содействовать анализу этой темы в более широких рамках межкультурного диалога и предложить при этом конкретные меры.

78. Наконец, следует напомнить, что шестимесячное председительство Сан-Марино в комитете министров, в ходе которого одним из ее приоритетов было поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога, помогло также привлечь внимание широкой общественности к необходимости проявлять терпимость и вести диалог с представителями разных культур.

*f) Сексуальная ориентация*

79. Положение Декларации, запрещающее дискриминацию по половому признаку, было несколько изменено благодаря принятию Закона № 95 от 19 сентября 2000 года. Этот закон несколько видоизменил статью 4, конкретно добавив в нее половой признак в качестве одного из оснований для дискриминации. Декларация запрещает также любую дискриминацию по отношению к человеку по причине его сексуальной ориентации, которая охватывается термином "личное положение" в статье 4. Этот термин, исключающий неправильное понимание или применение принципа равенства, закрепленного в статье 4, используется для того, чтобы объявить вне закона любую дискриминацию по признаку личного положения или особенностей того или иного человека.

80. Все вышесказанное подтверждается уже упоминавшимся Законом № 66 от 28 апреля 2008 года. На основании этого закона, дополняющего положения действующего Уголовного кодекса, в кодекс была добавлена статья 179-бис, запрещающая среди всех прочих проявлений дискриминации дискриминацию по признаку пола и подстрекательство к ней. Это правонарушение подлежит преследованию *ex officio*. Согласно закону, совершение правонарушений по мотиву сексуальной ориентации рассматривается в качестве одного из отягчающих обстоятельств.

81. В декабре 2008 года вместе с другими 65 государствами-членами, представляющими все региональные группы, Сан-Марино подписала Декларацию Генеральной Ассамблеи о сексуальной ориентации и гендерной принадлежности.

## 2. Право на жизнь, запрет рабства и пыток

82. Право на жизнь защищается рядом положений законодательства Сан-Марино. В статье 5 Декларации закреплён принцип незыблемости прав человека, которым должен отдаваться приоритет по сравнению с другими правами, предусмотренными в этой же Декларации. Уголовный кодекс защищает право на жизнь как после (в нем предусмотрены уголовные наказания за убийство и причинение вреда, как преднамеренное, так и по неосторожности, детоубийство с целью избежать бесчестия или из сострадания, содействие и подстрекательство к самоубийству и избиение), так и до рождения (введение уголовной ответственности за аборт).

83. Республика Сан-Марино стала первой страной в Европе и третьей в мире, где была отменена смертная казнь: последний раз она применялась в 1648 году, а в 1865 году была полностью упразднена. При этом была признана непреходящая ценность человеческой жизни и было заявлено, что право на нее имеет верховенство на право государства назначать наказания. В результате, смертная казнь была исключена из перечня возможных уголовных наказаний. Более того, действующий Уголовный кодекс Сан-Марино не предусматривает и пожизненного лишения свободы, поскольку такое наказание полностью лишает осужденного надежды обрести свободу и вернуться в общество. Таким образом, пожизненное тюремное заключение противоречит задаче перевоспитания, упоминаемой в статье 15 Декларации.

84. Кроме того, Сан-Марино является участницей второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, а также основных региональных договоров Совета Европы в этой области, а именно Протоколов № 6 и № 13 к ЕКПЧ.

85. Рабство и работорговля запрещены Уголовным кодексом, который предусматривает уголовную ответственность за заключение кого-либо в рабство, а также за торговлю рабами. Кроме того, уголовному преследованию подвергаются и другие формы заключения в рабство, например, похищения, ущемление сексуальной свободы, сексуальные посягательства на совершеннолетних или принуждение недееспособных, сексуальное надругательство, похищение с целью принуждения к половому акту и развращение несовершеннолетних. Эти положения были дополнены Законом № 61 от 30 апреля 2002 года, направленным на искоренение сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. Сан-Марино ратифицировала Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, а также Конвенцию

№ 29 МОТ о принудительном труде, Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда и Конвенцию № 182 о наихудших формах детского труда.

86. Что касается новых форм рабства, то, поскольку Сан-Марино не имеет внешних границ, являясь анклавом на итальянской территории, страна не сталкивается с проблемами нелегальной иммиграции и торговли людьми. В то же время нельзя утверждать, что Республика полностью защищена от миграционных потоков. В очень редких случаях такие мигранты проникают на территорию Сан-Марино, обходя полицейский контроль в крупных итальянских портах или конкретные требования Шенгенского соглашения.

87. Для того чтобы быть готовым к подобным случаям, государство организует для судей, адвокатов и сотрудников всех правоохранительных органов Республики курсы, посвященные уважению и поощрению прав человека.

88. Никогда не сообщалось о случаях применения пыток или жестокого обращения или о существовании тайных тюрем в Сан-Марино. Статья 15 Декларации не только гарантирует судебную защиту субъективных прав и законных интересов во всех органах общей и административной юрисдикции, а также в Группе экспертов по рассмотрению конституционности правовых норм, действующей под эгидой гарантов Конституции, а также подтверждает право на защиту на всех этапах правовой процедуры, но и разрешает применение лишь гуманных и перевоспитательных наказаний, которые могут назначаться исключительно судьями, наделенными судебными полномочиями на основании закона.

89. В 1989 году Сан-Марино ратифицировала ЕКПЧ, статьи 3 и 4 которой категорически запрещают пытки, рабство, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Республика является также участницей Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Делегация Комитета по предупреждению пыток Совета Европы трижды посещала Сан-Марино и каждый раз могла рассчитывать на самое полное сотрудничество властей страны. В ноябре 2006 года Сан-Марино стала участницей Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

90. Наконец, обращение с заключенными строится на принципах гуманизма, уважения их достоинства и абсолютной беспристрастности, т.е. без какой-либо дискриминации по признаку национальности, расы, социального и экономического положения, политических взглядов и религиозных верований. Цель заключается в возвращении заключенных к нормальной жизни в обществе и в удовлетворении их индивидуальных потребностей.

### **3. Судебная система и право на справедливое судебное разбирательство**

91. По законам Сан-Марино все люди наделены правосубъектностью, т.е. правами и обязанностями. Такая правосубъектность приобретается при рождении и сохраняется на протяжении всей жизни.

92. Свобода личности конкретно провозглашается в статье 6 Декларации, представляя собой логическую и юридическую основу всех свобод, предусмотренных в Декларации. В этой статье говорится, что условия и обстоятельства, при которых свобода личности может быть ограничена на законных основаниях, могут быть определены лишь законодателями в рамках конкретной нормативно-правовой оговорки.

93. В правовой системе Сан-Марино ограничение личной свободы представляет собой превентивную меру, предусматривающую тюремное заключение, помещение в специализированное учреждение, содержание под домашним арестом, обязательство или запрет оставаться в Республике или на конкретном участке ее территории, а также запрет экспатриации. Превентивные меры обычно регулируются принципами законности, абсолютной необходимости и пропорциональности принимаемой меры совершенному преступлению.

94. Ни к кому не могут применяться принудительные меры в отсутствие убедительных доказательств, позволяющих считать, что обвиняемый несет ответственность за деяния, в связи с которыми против него возбуждено преследование, и что такие деяния представляют собой преступления, караемые по закону путем принятия подобных мер. Меры принуждения принимаются с санкции судебного органа лишь в случае угрозы уничтожения доказательств, побега обвиняемого или необходимости защитить от него общество.

95. Потребности охраны общественного порядка могут при определенных условиях оправдывать ограничение личной свободы, например, в форме задержания и ареста уголовной полицией.

96. При принятии таких превентивных мер должно в полной мере уважаться право обвиняемого на помощь адвоката, которого он может выбрать сам или который будет предоставлен ему государством.

97. Ограничение и умаление гражданских и политических прав допускается лишь в соответствии с законом, а точнее, на основании постановления об увольнении с государственной службы или лишении политических прав или на основании приговора, влекущего за собой увольнение с государственной службы или лишение политических прав, или после начала судебной процедуры банкротства.

98. Согласно статье 15, все лица имеют право на судебную защиту субъективных прав и законных интересов во всех органах общей и административной юрисдикции и в Группе экспертов по рассмотрению конституционности правовых норм, действующей под эгидой гарантов Конституции. Эта статья предусматривает также право каждого человека на защиту на всех этапах судопроизводства, а также право обвиняемых в совершении правонарушений на презумпцию невиновности до вынесения обвинительного приговора. В частности, во втором и третьем предложениях этой статьи говорится, что все люди имеют право защищать себя на всех этапах судопроизводства, что все приговоры выносятся независимыми судами в разумные сроки, что процедура судебного производства не должна ложиться тяжелым бременем на обвиняемого и что все приговоры подлежат оглашению.

99. Закон о справедливом суде (Закон № 93 от 17 июня 2008 года), заметно видоизменивший прежнюю систему в преддверии общей реформы Уголовного кодекса, гарантирует основополагающие права лиц на защиту с момента возбуждения в отношении них производства, т.е. уже на этапе предварительного расследования. К их числу относятся право на информацию, означающее, что подозреваемый или обвиняемый, если дело не прекращено, должен информироваться о ходе расследования, а также право на перекрестный допрос свидетелей и на помощь адвоката.

100. Статья 6 вышеупомянутого закона, в основу которой легла статья 15 Декларации, предусматривает, что продолжительность уголовного производства должна быть разумной как на этапе предварительного расследования, так и на этапе судебных слушаний и что приговоры должны оглашаться в установлен-



ные законом сроки. Судьи несут ответственность (гражданскую) за любые процессуальные проволочки также на основании Конституционного закона № 144 от 30 октября 2003 года.

#### **4. Свобода передвижения, выбора места жительства и право на убежище**

101. Право на обоснование на территории и на экспатриацию предполагает свободу передвижения по всей национальной территории, свободу выбора места жительства в любом месте в пределах национальной территории, свободу экспатриации как на временной, так и на постоянной основе, а также право свободного возвращения на национальную территорию.

102. Право на обоснование на территории ограничивается положениями, регулирующими пребывание иностранцев на территории Республики. Любой иностранный гражданин имеет право на свободный въезд на национальную территорию и свободное передвижение по ней. В то же время, желающих остаться в Республике закон обязывает получить соответствующее разрешение.

103. На основании Закона № 95 от 4 сентября 1997 года и последующих имплементационных нормативных актов были внесены изменения в порядок предоставления разрешений на проживание и видов на жительство иностранцам. Помимо туристических специальные разрешения выдаются в учебных и профессиональных целях, для прохождения лечения или получения помощи, по религиозным мотивам и по конкретно указанным семейным причинам.

104. Виды на жительство выдаются иностранцам, получившим обычное или специальное разрешение на проживание на срок не менее пяти лет, при условии непрерывности проживания, в том случае, если претендент не обвиняется в совершении тяжких преступлений и не был признан виновным в их совершении, а также при отсутствии иных серьезных оснований для отказа в их выдаче по соображениям общественного порядка. Иностранным супругам граждан Сан-Марино виды на жительство выдаются *ex officio* по представлении ходатайства в компетентный орган.

105. Хотя в течение столетий Республика Сан-Марино и предоставляла приют и убежище отдельным людям, как говорится в статье 1 Декларации, вопросы политического убежища не регулируются действующим законодательством. Действительно, решение о том, может ли разрешение на проживание быть предоставлено по гуманитарным соображениям или нет, принимает Государственный конгресс после тщательного изучения каждого отдельного случая. В последние годы Государственный конгресс в нескольких случаях выдавал подобные разрешения.

#### **5. Право на гражданство**

106. Согласно Закону № 114 о гражданстве от 30 ноября 2000 года с поправками, внесенными в него, в частности, на основании Закона № 84 от 17 июня 2004 года, гражданами Сан-Марино в силу рождения являются дети, оба родителя которых являются гражданами Республики, один из родителей которых является гражданином Сан-Марино, а другой неизвестен или является лицом без гражданства; усыновленные гражданином Сан-Марино, родившиеся на территории Республики от неизвестных родителей или лиц без гражданства, дети, один из родителей которых является гражданином Сан-Марино при условии, что в течение 12 месяцев с момента достижения совершеннолетия дети заявят о своем намерении сохранить гражданство Сан-Марино.

107. Гражданство может быть приобретено в результате натурализации на основании специального постановления при условии непрерывного проживания в Республике не менее 30 лет. Иностранным супругам граждан Сан-Марино гражданство предоставляется после непрерывного проживания в Республике не менее 15 лет. Согласно этому же закону, несовершеннолетние дети натурализованных родителей или натурализованного отца, супруга которого уже имеет гражданство Сан-Марино, становятся гражданами Сан-Марино автоматически. Если гражданство приобретается путем натурализации лишь одним из родителей, а другой остается иностранным гражданином, несовершеннолетние дети могут натурализоваться лишь по достижении совершеннолетия при условии непрерывного проживания в стране.

## **6. Право на создание семьи**

108. В обществе Сан-Марино важная роль отводится институту семьи, под которой понимается союз между мужчиной и женщиной, которые могут иметь собственных или усыновленных во время брака детей. Семья рассматривается как основная ячейка общества.

109. Принятый 26 апреля 1986 года Закон № 49 о семейном праве устанавливает субъективные требования к супругам и запрещает вступление в брак несовершеннолетним, не достигшим 16 лет и не получившим разрешения судьи, которое может быть дано лишь при наличии серьезных оснований, а также лицам, решение о признании которых недееспособными уже принято или ожидается.

110. Согласно статье 28 Закона о реформе семейного права, вступая в брак, оба супруга приобретают одинаковые права и обязанности. Они обязаны, в частности, уважать друг друга, оказывать друг другу моральную и материальную поддержку, совместно проживать, хранить верность друг другу и сотрудничать в интересах семьи. Оба супруга имеют право заниматься приносящей доход деятельностью вне семьи и обязаны совместно выполнять домашние обязанности и участвовать в удовлетворении семейных потребностей с учетом своих ресурсов и возможностей.

111. В законодательстве Сан-Марино предусмотрен ряд социальных стимулов и мер финансовой поддержки семей. Лица, оказавшиеся в тяжелом экономическом и социальном положении, могут получить также субсидируемые займы, которые помогут им защитить свое право на жилище.

## **7. Свобода мысли, совести, религии, мнений и их выражения**

112. Свобода мысли, гарантируемая статьей 6 Декларации, означает, что любой человек может выражать и распространять свои мысли всеми возможными способами (устно, в прессе, по радио, в визуальной форме, на афишах и плакатах и т.д.). Свобода мысли предполагает также право на передачу информации и новостей, право на выражение мнений, высказывание замечаний и критики и право на агитацию.

113. В соответствии со статьей 6 Декларации свобода мысли может быть ограничена лишь в интересах общества или защиты субъективных прав жителей или других интересов, уважение которых также гарантируется Декларацией.

114. Свобода религии и вероисповедания, означающая, что любой человек может свободно исповедовать любую веру как самостоятельно, так и коллективно, гарантируется статьей 6 Декларации и статьей 9 ЕКПЧ, которая, как отмечалось выше, является составной частью нормативно-правовой системы Сан-Марино.

115. Во время председательства Сан-Марино в комитете министров Совета Европы в Республике было отведено специальное место для медитации и молитвы, которое сегодня открыто для людей, исповедующих разные веры.

## **8. Свобода собраний и ассоциаций**

116. Свобода собраний, гарантируемая статьей 6 Декларации, представляет собой право встречаться или собираться в конкретном месте на временной и добровольной основе в соответствии с предварительно достигнутой договоренностью. Собрания могут носить открытый или закрытый характер и проводиться в разных целях: религиозных, политических, культурных и т.д. На свободу собраний обычно налагается ограничение, в соответствии с которым любая встреча или собрание должны проходить мирно, и его участникам не разрешается иметь оружие.

117. Свобода ассоциаций представляет собой право создавать ассоциации, вступать или не вступать в них, а также выходить из них. По закону свобода ассоциаций может ограничиваться лишь в исключительных случаях при наличии веских на то оснований, связанных с соображениями общественного порядка и общественных интересов. Создание ассоциаций регулируется статьей 4 Закона № 68 от 13 июня 1990 года, гласящей, что несколько лиц, желающих совместно добиваться какой-либо цели, среди которых большинство проживают в стране постоянно, могут создать некоммерческую ассоциацию, организационная структура и порядок управления которой должны быть согласованы членами. Если некоммерческая ассоциация преследует цели, выходящие за рамки личных интересов ее членов, и имеет уставные документы по аналогии с товариществом, такая некоммерческая ассоциация может по решению суда быть официально признана юридическим лицом.

118. В статье 8 Декларации закреплено право на создание профсоюзов. Закон № 7 от 17 февраля 1961 года требует регистрации профсоюзов в судебной инстанции. Регистрации, в результате которой профсоюз приобретает статус юридического лица, должна предшествовать проверка с тем, чтобы удостовериться в демократическом характере их внутренней организационной структуры. Профсоюзы являются свободными, и трудящиеся имеют право свободно вступать в них и создавать профсоюзы на своих предприятиях. Государство не должно вмешиваться в деятельность профсоюзов ни при каких обстоятельствах. Конфедерации профсоюзов имеют полное право создавать федерации и вступать в международные профсоюзные объединения.

119. В Сан-Марино существуют три официально признанных профсоюза, два из которых вступили в Европейскую конфедерацию профсоюзов.

120. Сан-Марино присоединилась к ряду международных конвенций, принятых под эгидой Международной организации труда, в том числе к Конвенции № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы.

## **9. Право на участие в политической жизни страны**

121. Участие граждан в политической жизни страны гарантируется статьей 2 Декларации, в которой говорится, что суверенная власть в Республике принадлежит народу, который осуществляет ее посредством законных инструментов представительной демократии и других институтов прямого демократического правления. Право быть избранным предусмотрено в статье 4 Декларации, которая признает за всеми гражданами право доступа к государственной службе и к занятию выборных должностей.

122. В статье 7 Декларации закреплён принцип всеобщего, тайного и прямого голосования. Согласно Закону № 6 от 31 января 1996 года с внесенными в него поправками, право голоса имеют все граждане Сан-Марино, достигшие 18 лет, которые не были признаны недееспособными по причине умственной неполноценности и которые обладают политическими правами.

123. Кроме того, в соответствии с положениями Закона № 72 от 24 мая 1995 года избиратели имеют право народной петиции, которую они могут подать благодаря появившемуся сотни лет назад институту "Инстанца д'Аренго". Народные петиции по вопросам, представляющим общественный интерес, выносятся на голосование Большого генерального совета и в случае утверждения являются обязательными для правительства как выражение народной воли. В свою очередь Закон № 101 от 28 ноября 1994 года регулирует вопросы народной законодательной инициативы.

#### **10. Право на социальное обеспечение**

124. Государственная система обязательного социального обеспечения, гарантирующая всем жителям Сан-Марино бесплатное медицинское обслуживание, существует в стране с 1955 года. Если пациентам требуется лечение, которое они не могут получить в медицинских учреждениях Сан-Марино, их бесплатно направляют в зарубежные центры. Все население страны имеет доступ к квалифицированному медицинскому персоналу, способному лечить распространенные заболевания и травмы, а также к основным лекарственным препаратам, которые они могут получить бесплатно.

125. В стране нет таких групп населения, которые не пользовались бы правом на социальное обеспечение. В то же время государство уделяет особое внимание отдельным группам, считающимся особенно уязвимыми и, в любом случае, требующим большего внимания. В частности, общие принципы плана работы системы здравоохранения и социального обеспечения, утвержденные в 2005 году, содержат отдельные положения, конкретно касающиеся детей, молодежи и подростков, пожилых людей, инвалидов и лиц, страдающих хроническими заболеваниями. Все нуждающиеся в лечении дети пользуются услугами квалифицированного медицинского персонала. Все постоянно проживающие в стране дети в возрасте до 14 лет пользуются услугами педиатрической службы. Все женщины во время беременности и родов получают помощь квалифицированного персонала в учреждениях системы здравоохранения. В последние десять лет не было зарегистрировано ни одного случая материнской смертности ни до, ни после родов.

126. В 2004 году было создано управление по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, которому было поручено оказывать техническую помощь государственным органам, отвечающим за планирование работы системы здравоохранения и социальных служб. С 2005 года это управление само составляет национальный план по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, в котором описывается положение дел в системе здравоохранения Сан-Марино, излагаются потребности в данной области, ставятся задачи и предлагаются пути их решения.

127. В Сан-Марино все имеющие право на их получение жители пользуются следующими услугами и пособиями:

- бесплатным медицинским обслуживанием;
- пособием по болезни: заболевшие работники (как наемные, так и самозанятые) получают временное пособие в размере от 86% до 100% своего

заработка). Эти выплаты финансируются за счет социальных отчислений работодателей, если речь идет о наемных работниках, или самих больных, если они относятся к категории самозанятого населения;

- материнским пособием: работающие матери получают материнское пособие в размере 100% своего заработка на протяжении 150 дней. Они имеют право не выходить на работу в течение максимум 16 месяцев. Женщины получают 30% от своего чистого дневного заработка до достижения ребенком одного года и 20% на протяжении остального срока, если ребенок не посещает ясли. До достижения ребенком одного года работающие женщины ежедневно имеют право на два часа для ухода за ребенком. Они имеют право сохранить свое рабочее место и работать неполный рабочий день. Вышеперечисленные положения распространяются и на работающих матерей, проходящих по так называемым "мобильным спискам". Работающие отцы имеют право на получение послеродового отпуска вместо матерей;
- пособием по старости: после пенсионной реформы 2005 года пенсии стали выплачиваться трудящимся по достижении 65 лет при условии уплаты пенсионных взносов не менее 20 лет. В случае наемных работников социальные взносы уплачиваются частично работодателем, а частично самими работниками;
- пособием по инвалидности: инвалидам и престарелым пособие по инвалидности гарантирует минимальный ежемесячный доход. Эти пособия финансируются из средств, поступающих от общего подоходного налога;
- пособием в связи с потерей кормильца: эти пособия получают потерявшие кормильца супруги и дети до достижения 18, а в отдельных случаях и 26 лет;
- пособием в связи с получением травмы на производстве: в случае временной нетрудоспособности пострадавшим выплачиваются пособия в размере 100% их заработка. Что касается постоянной инвалидности или потери трудоспособности не менее чем на 15%, то инвалидам выплачивается пожизненное пособие;
- семейным пособием: семьям наемных работников, фермеров, пенсионеров и ремесленников, имеющих детей на своем иждивении, выплачиваются семейные пособия на основании Декрета № 15 от 26 апреля 1976 года;
- пособием по безработице: см. раздел 11 ниже.

## 11. Право на труд

128. В статье 9 Декларации говорится, что труд – это право и обязанность каждого гражданина. Закон гарантирует всем трудящимся равное вознаграждение, ежегодный отпуск, еженедельный отдых и право на забастовку.

129. В последние 20 лет происходил заметный и непрерывный рост занятости; однако последние несколько месяцев последствия глобального экономического кризиса стали проявляться и в Сан-Марино, в связи с чем следует ожидать роста безработицы. В июне 2009 года уровень безработицы составлял 3,67%. Общий уровень занятости достигает 102,20%, а внутренний уровень занятости – 71,28%. На эти показатели сильное влияние оказывают 6 600 занятых в Сан-Марино работников из приграничных районов.

130. Помощь в трудоустройстве населению оказывает Бюро труда – государственное учреждение, обслуживающее все категории трудящихся. Все другие посреднические структуры в этой области, в том числе бесплатные и организованные, запрещены. В последнее время стали предлагаться новые услуги по трудоустройству, например информационно-консультационные услуги, а также новые контракты на наем и подготовку молодых специалистов, особенно из числа выпускников школ или высших учебных заведений. Особое внимание уделяется трудоустройству или переводу на другую работу особых категорий работников, в большей степени рискующих оказаться в социальной изоляции; это, например, лица, давно потерявшие работу, или долго незанятая рабочая сила, женщины, желающие вернуться к трудовой деятельности, мужчины и женщины старше 50 лет, наем которых производится на основе особых трудовых договоров, освобождающих от взносов в фонд социального страхования. Благодаря этим мерам система до сегодняшнего дня всегда могла в разумные сроки справиться с задачей оперативного трудоустройства давно потерявшей работу или незанятой рабочей силы.

131. Согласование уровня заработной платы происходит в процессе коллективных переговоров. Принятый 17 февраля 1961 года Закон № 7 о защите труда и трудящихся требует, чтобы коллективные трудовые соглашения заключались официально признанными профсоюзами и зарегистрированными организациями работодателей и применялись "erga omnes", т.е. в обязательном порядке распространялись на все категории работников.

132. Все трудящиеся без исключения имеют право на периодический оплачиваемый отпуск, на отдых, на рабочий день разумной продолжительности, а также оплачиваемые праздничные дни. Благодаря плодотворному сотрудничеству между всем сторонами ситуация с реализацией и защитой прав трудящихся с годами только улучшается.

133. По линии социального страхования выплачиваются следующие виды пособий: дополнительные выплаты работникам, временно сокращенным или работающим неполный рабочий день вследствие сокращения или остановки производства, которые финансируются работодателями совместно с государством; специальные выходные пособия всем трудящимся, потерявшим работу в результате закрытия предприятия, которые финансируются работодателями совместно с государством; пособия по безработице, финансируемые работодателями, трудящимися и государством.

## **12. Право на адекватные жилищные условия**

134. Средняя продолжительность жизни в Сан-Марино является очень высокой – 78,57 лет для мужчин и 84,95 лет для женщин. Рождаемость составляет 10,6 новорожденных на 1 000 жителей, а смертность – 6,9 человек на 1 000 жителей (за период 2004–2006 годов).

135. В Сан-Марино проблема голода и недоедания полностью решена. Помощь малоимущим семьям оказывают как государственные службы, так и благотворительные ассоциации. В 2006 году государство разработало программу социальных сертификатов для людей, живущих в особенно неблагополучных условиях. В рамках этой программы им предоставляется доступ к государственным или договорным услугам, позволяющим им экономить на счетах, налогах, сборах, медикаментах, протезах, лечении и помощи в целом или вообще получать их бесплатно. Эта программа рассчитана в первую очередь на семьи с одним кормильцем, имеющие несовершеннолетних детей, семьи, имеющие в

своём составе престарелых или инвалидов, и домашние хозяйства, живущие на пенсии по старости.

136. Принятый 26 марта 2003 года Декрет № 42 о едином порядке предоставления и реформе субсидируемого жилья защищает право на адекватное жилище, предоставляя жилье одиноким лицам или домашним хозяйствам, имеющим реальные и очевидные потребности в нем. Кроме того, государство предоставляет субсидируемые кредиты молодым семьям или лицам, не входящим в кооперативы, желающим приобрести или отремонтировать жилье. В генеральном плане городской застройки определяются потребности в жилых, а также в производственных, коммерческих и вспомогательных зданиях и указываются предполагаемые виды использования территории для общественных и частных нужд с учетом экологических последствий проведения работ на территории города.

### **13. Право на участие в культурной жизни**

137. Государство гарантирует участие в культурной жизни всем гражданам без исключения. Хотя Декларация и не содержит конкретной статьи, посвященной культуре, право граждан на участие в культурной жизни и прогрессе можно вывести из статьи 6 этого документа, согласно которой граждане имеют свободный доступ к искусству, науке и образованию, который тесно связан с указанным правом.

138. Стремясь привлечь внимание граждан, и в первую очередь молодежи, к культуре, Сан-Марино организует как свои собственные мероприятия, так и участвует во встречах и мероприятиях, проводимых международными организациями. В принятом 30 июля 2007 года Законе № 91 об основах молодежной политики признается ключевая роль молодежи в развитии страны и предусматриваются меры, призванные помочь их самоутверждению и более активному участию в общественной и культурной жизни.

139. В 2007 году для использования института гражданского театра в качестве средства воспитания у граждан активной гражданской позиции была создана Летняя школа, функционирующая под девизом "Театр и образование на службе гражданственности". Эта школа, в работе которой общественность приняла самое широкое участие, стала важным форумом для культурного диалога по проблеме воспитания активной жизненной позиции.

## **IV. Выводы**

### **A. Вклад гражданского общества**

140. Правительство привлекало гражданское общество к участию в подготовке национального доклада через культурные ассоциации и объединения Сан-Марино, которые министерство иностранных дел приглашало принять участие в информационном совещании, проходившем 2 июля 2009 года, как коллективно в рамках Совета культурных ассоциаций и объединений (см. пункт 74), так и в индивидуальном качестве.

141. В ходе этого совещания, в котором приняли участие представители 30 ассоциаций, должностные лица министерства иностранных дел рассказали о том, как работает механизм универсального периодического обзора, и в общих чертах описали деятельность Совета по правам человека. Распространив среди

участников информационный материал, они, со ссылкой на вебсайт УВКПЧ, обрисовали, как ассоциации могут двумя путями внести вклад в оценку положения в Сан-Марино: представив сведения напрямую в секретариат УПО или направив замечания и комментарии в государственный секретариат по иностранным делам, который занимается подготовкой доклада.

142. 9 сентября 2009 года от имени 24 ассоциаций председатель Совета культурных ассоциаций и объединений направил государственному секретарю по иностранным делам документ с предложениями о том, как можно улучшить ситуацию с правами человека в Сан-Марино.

143. В целом ассоциации призывают правительство:

- a) принять комплексное законодательство, регулирующую деятельность добровольных гражданских и благотворительных ассоциаций;
- b) уделять больше внимания потребностям третичного сектора, активно привлекая к работе организации и консультируясь с ними;
- c) предусмотреть стипендии и/или иные стимулы для того, чтобы самые лучшие студенты могли некоторое время поработать за рубежом;
- d) обновить законодательство Сан-Марино по вопросам профессиональной подготовки лиц, работающих с детьми, престарелыми, больными и инвалидами;
- e) выделять больше средств на организацию курсов повышения квалификации для специалистов высокого уровня;
- f) принять законодательство, защищающее права пациентов, в первую очередь их право на частную жизнь;
- g) обеспечить полное применение Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

## **В. Заключительные замечания**

144. Обеспечение высоких национальных стандартов поощрения и защиты основных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, на основе которых составлен настоящей документ, остается и будет оставаться одной из основных политических целей Республики Сан-Марино.

145. Сан-Марино прекрасно понимает, что, поощряя и защищая права человека на своей территории, она гарантирует долгосрочный мир и благополучие, отсутствие преступности и коррупции, укрепление демократии и законности, а также предупреждение кризисных ситуаций.

---

### *Примечания*

<sup>1</sup> Cfr. CommDH(2008)12, Strasbourg, 21 April 2008.