



人权理事会

普遍定期审议工作组

第六届会议

2009年11月30日至12月11日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号
决议附件第15(c)段编写的材料概述

多米尼加共和国 *

本报告是11个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权办事分处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益相关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一、背景和框架

A. 国际义务范围

1. 开放社会司法倡议(OSI)指出, 多米尼加共和国签署但未批准《减少无国籍状态公约》(1961年), 而且没有加入《关于无国籍人地位的公约》(1954年)。² Jacques Viau 多米尼加-海地网络(REDH-JV)³ 建议该国批准上述两项《公约》, 以及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》。⁴ 大赦国际(AI)建议批准并执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。⁵

2. 多米尼加共和国艾滋病感染者联络网(REDOVIH+)报告说, 多米尼加共和国是《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》的签署国, 而该宣言着重指出了保障艾滋病感染者人权和基本自由的责任。⁶

B. 宪法和法律框架

3. 大赦国际报告说, 由政府行政部门 2008 年提出的对《宪法》的改革提案中提到了生命权“从生到死”的一生中的不可侵犯性, 而目前正得到议会审议的《刑事法草案》包含了一项专门涉及由于强奸、乱伦或非自愿人工授精而怀孕、同时寻求或自愿导致结束怀孕的妇女受监禁情况的条款。⁷ 妇女和健康联盟及性权利倡议(CMS-SRI)⁸ 解释说, 改革《宪法》的提案将禁止今后通过任何法律或对《刑事法》进行任何修改, 使在产妇发生生命危险或如果存在可能阻碍儿童正常生活的胎儿不正常症状及其他情况下使堕胎得以合法承认。⁹ 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会(CLADEM)建议承认基于健康原因或对强奸或乱伦情况实行堕胎的合法性。¹⁰

4. 妇女和健康联盟及性权利倡议并报告说, 2002 年以来, 议会因一项《刑事法》的改革案而得以发挥作用, 该法规定, 如果一名强奸犯承诺与因强奸而怀孕的儿童受害者结婚, 可以不对此人提出刑事起诉, 或可以实行缓刑。该项改革案并为在对儿童或少年进行性攻击时未采用武力或使用限制行动手段或威胁的任何人规定了较轻的刑事起诉并作出较轻的刑法。¹¹

C. 体制和人权结构

5. 社区希望和国际正义基金会(FUNCEJI)报告说, 多米尼加共和国是没有按《巴黎原则》设立人权方面国家机构的少数拉丁美洲国家之一。尽管为设置并随后确立调解员的职位作出了规定, 但这一职位仍然无人担任。¹²

D. 政策措施

6. 社区希望和国际正义基金会说, 迄今为止没有任何政府部门制定过有关人权的政策, 因为这方面不存在任何行动计划。¹³

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

7. JV 多米尼加—海地联络网报告说, 该国国会发出了一封函件, 对当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员及少数群体问题独立专家访问该国表示不满。¹⁴

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 社区希望和国际正义基金会说, 多米尼加妇女更多地参与了经济、社会和政治领域的事务, 并在司法机关和教育体制内的参与性也有很大扩大。尽管取得了这些进步, 但社会的文化秩序继续支持并维护传统的男女社会性角色。该基金会并说, 诸如产妇死亡、艾滋病毒/艾滋病的传染发病率很高以及妇女参与政治的比率很低等因素使该国不太可能实现《千年发展目标》。¹⁵

9. 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会报告说, 被强制性要求进行艾滋病毒检测的女性比率高于男性, 尤其是在自由贸易和出口加工区以及在旅游业中的女性更多。那些检测结果呈阳性的女工一般就失去工作或干脆无法找到就业。¹⁶ 大赦国际注意到有报告指出, 该国工作场所对有艾滋病毒/艾滋病的人实行

歧视。大赦国际并指出，2006年，据报告在未经同意的情况下、并作为就业条件而对雇员进行艾滋病毒的检测。¹⁷

10. JIV 多米尼加—海地联络网说，历届多米尼加共和国政府一再借各种理论来推行否认非洲文化的理念，而且对于承认非洲血统作为多米尼加社会的基本要素也缺乏国家的政策和扶持行动。此外，有人希望建立一种仅仅承认西语拉美裔或土著历史的独特身份感或“多米尼加特征”。¹⁸ JIV 多米尼加—海地联络网报告说，在身份证上注明肤色的做法还再继续，而且国家阻止多米尼加人被认定为黑人，甚至在多米尼加人要求被承认为黑人时都强制规定他们归属为“印第安人”。¹⁹

11. JIV 多米尼加—海地联络网提到，尽管国家法律鼓励平等并禁止种族歧视，但是没有采取实现这一目标的切实措施，而在公开和私下场合，依据人的种族或族裔而实行的歧视继续存在而不受到惩处。²⁰ 该联络网并指出，在多年否认非洲裔血统之后，该国需要承认这一点，并在国家范围里设置条例规则和法律框架及行政措施，来防止基于种族、族裔和血统实行的歧视。²¹

12. 据 JIV 多米尼加—海地联络网指出，海地移民和海地血统的多米尼加人在该国遭受到最严重形式的种族偏见和歧视。²² 世界显圣国际社(WVI)说，每年，有20,000至30,000移民由于其种族、肤色、语言和民族而遭受到系统的歧视而被驱逐，而且没有机会上诉，尽管事实上其中许多人具有合法有效的工作许可和签证，更有些人事实上是在海地没有亲属的多米尼加人。²³ JIV 多米尼加—海地联络网报告说，这种驱逐行为中很多是基于诸如肤色等肤浅的标准，一些多米尼加共和国公民常常由于其肤色而按外表立即被认为是海地人并据此武断地驱逐出境。²⁴

13. 世界显圣国际社强调指出，海地血统的未登记儿童到小学六年级以后就无法进入公立学校，并被剥夺公共卫生保险，也无法取得工作许可。²⁵ JIV 多米尼加—海地联络网报告说，无出生证的儿童没有办法取得任何形式的国家保护。²⁶

14. 妇女和健康联盟及性权利倡议报告说，该国对于同性爱、男女同性恋、变性者存在普遍的歧视。这种歧视的形式有街头侮辱，拒不录取公立学校，逮捕异性装扮者以及将其从诸如国家警察署等私营或公共机构解雇。妇女和健康联盟及性权利倡议并指出，对《宪法》的改革提案仅承认异性之间的法定或习惯法婚姻。²⁷

2. 生命权、人身自由和安全权利

15. 社区希望和国际正义基金会表示关注，国家警察人员非法杀死公民及刑事嫌疑的案列正在上升。²⁸ 大赦国际并对关于保安部队成员射枪杀人事件有持续报道表示关注，其中有一些可能构成蓄意违法杀人。大赦国际强调指出，根据“国家人权委员会”的说法，在过去十年里，已有 3,000 多人被警察打死。警方对导致死亡事件经常采用的官方解释是事件因与武装的刑事嫌疑犯“交火”引起。但是，在许多案例中，证人的证词与对事件的这种解说相对立。²⁹

16. 大赦国际说，军方、尤其是特种边界保安部队(CESFRONT)因过度或非法使用武力而受到地方和国际人权团体的质讯。³⁰ 大赦国际注意到，有报告说，海地移民遭受到移民官员和保安部队成员(包括特种边界保安部队)的身心虐待，或者为跨越国界而被遭受到勒索。³¹

17. 美洲人权委员会(IACHR)报告说，2008 年，该委员会认为有一起申诉可以受理，这一申诉指控，由于武装部队边界情报行动部人员对跨越处于多米尼加共和国一侧的过境点的卡车开火而致使 6 名海地国民和 1 名多米尼加人死亡，另有几人受伤。申诉者指称，有些幸存者被任意拘留，随后驱逐出该国，而且并不试图确定他们的合法地位。他们并指控，由军事法院开展的官方调查阻止受害者在普通法院寻求法律程序，而且由于开展了军事法院程序而致使受害者家庭成员提出的诉讼程序遭到终止。³²

18. 美洲人权委员会并报告说，2006 年，该委员会认为一项申诉可以受理，该申诉指称国家警方人员施行多种形式的酷刑，包括将人的手腕栓住吊在天花板上，殴打和造成饥饿，并且在搜索中没收各种物件。对该案，该国声称，国家警方的两名成员将受到纪律调查，而且警方愿意交还上诉人被没收的财产。³³

19. 社区希望和国际正义基金会报告说，由于贫穷现象的加剧而且对警察和司法机关的不信任，公民擅自以执法者自居，袭击违法乱纪者是家常便饭。³⁴ 大赦国际并对一些报告表示关注，据说，显然出于对被认为是海地人杀死多米尼加公民的行为进行报复，该国发生对海地移民和海地血统的多米尼加人实行私刑的事件。大赦国际指出，2008 年 11 月，群情激愤的人群不分青红皂白地袭击海地人，造成至少两人死亡，几人受伤，许多房屋被毁。³⁵

20. 世界显圣国际社说，多米尼加共和国面临日益加剧的社会暴力，它估计大约有 50% 的教师和父母对儿童实行体罚。由于缺乏经济资源，缺乏对取得法律援助的知识，并由于社会的规范，向法院提交的案例很少。³⁶ 全球结束一切体罚儿童行为倡议(GIEACPC)指出，体罚在该国的家庭内部是合法的，而在《保护儿童和少年基本权利体制法》、《禁止家庭暴力法》、《刑事法》和《刑事程序法》中禁止暴力和虐待的条款并不被解释为禁止在养育儿童中采用的一切体罚。此外，在所有替代性看护机构内也不明确禁止体罚。³⁷

21. 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会报告说，杀害妇女事件正在增加。在新的千年初期，妇女被谋杀或暴力死亡的比率为每 100,000 人中 2.30 起，2006 年，这一数字上升为每 100,000 人中 3.91 起。委员会指出，这一比率使多米尼加共和国与其他中美洲国家相比名列前茅。³⁸

22. 大赦国际对多米尼加共和国内对妇女的暴力事件(包括家庭暴力和性袭击)频繁表示关注。大赦国际指出，根据一项调查，20% 的多米尼加妇女和 15 岁以上女童在其一生中都曾遭受过肉体上的暴力，每 10 名妇女中有 1 名曾遭受过强奸。大赦国际并指出，受害者没有充分的机会诉诸国家机构，大赦国际并援引了一项报告，报告认为基于性别的暴力受害者中多数幸存者都面临司法机关人员的歧视，而 60% 的受害者在提出法律诉讼程序之后选择放弃。³⁹ 美洲人权委员会强调指出，多米尼加共和国已采取了一些措施，以便帮助遭受暴力的妇女受害者，⁴⁰ 其中包括在电台和平面媒体上发起了防止对妇女实行暴力和贩运妇女的全国宣传运动。⁴¹ 大赦国际除其他方面外尤其建议，在该国所有 32 个省份中都建立“针对妇女的暴力行为受害者综合援助单位”，以及立即在该国所有 9 个地区建立至少一个庇护所。⁴²

23. 世界显圣国际社指出，男人、妇女和儿童都被贩运进入和离开该国或在该国境内遭到贩运。报告估计，在国外的大约 17,000 至 33,000 名多米尼加妇女都是人口贩运的受害者，其中包括为性剥削目的而被带到都市或旅游胜地的妇女或青少年儿童。⁴³ 大赦国际表示，根据在该国边界两侧开展工作的人权组织的说法，在 2008 年上半年里有 1,353 名海地儿童被贩运到多米尼加共和国，并被用于农业和家庭劳作、乞讨、街头叫卖和卖淫，据此受到剥削。⁴⁴

24. 世界显圣国际社注意到该国 2007 年建立了“禁止贩运人口问题国家委员会”，其任务是要制订一项打击人口贩运和加强对受害者保护的全国战略。但是，大赦国际关注到，该委员会尚未得到资金拨款。⁴⁵ 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会认识到该国打击人口贩运方面的努力，例如，2003 年颁布的关于打击人口的贩运和偷渡的法律。尽管如此，据报告，迄今只作出 10 起监禁的判决，而为受害者开展的保护和援助工作时有时无，多数是由民间社会机构开展的。⁴⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

25. 大赦国际认识到最近在结束对保安部队从事的侵犯人权行为有罪不罚方面取得了进展，并欢迎新的《刑事程序法》，该法将保安部队成员所犯一切侵犯人权行为归到民事司法管辖之下。⁴⁷ 但同时，它的各项建议中包括，该国加强国家警察与公共检察官办公室之间的协调，以便确保对侵犯人权事件的调查以及及时、独立和公正的方式进行；并建议建立一个完全独立的监督机构，以便接收并调查关于警察的不端行为的申诉以及侵犯人权事件的报告。⁴⁸

26. 社区希望和国际正义基金会表示关注：多米尼加人民认为，该国在执行法律方面不平等，执法情况有赖于个人的社会阶层。该基金会并说，特别令人关注的是，在有些案例中，由于有罪的一方经济地位高或者具有政治、军事或警方的影响力而不受到惩罚。社区希望和国际正义基金会并对越来越多的判决尽管已经得到法院的通过却没有执行从而有罪不罚、并且对多米尼加政府大量赦免对某些案例的惩处表示震惊。⁴⁹

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

27. 据世界显圣国际社的说法，在该国出生的每 5 名儿童中就有 1 名出于各种原因没有登记，其中包括其父母在该国的不合法身份、惧怕被驱逐出境、没有亲生父母的证件、对某类群体父母的特殊要求、费用过于昂贵和官僚主义的效率低下。某些群体受到特别严重的影响，其中包括极端贫穷者、海地移民和少年母亲。⁵⁰ 世界显圣国际社建议所有儿童通过免费而不受歧视地提供的简化程序使其

在出生时得到登记的权利有所保障。⁵¹ 大赦国际建议对发放涉及身份方面证件的要求所作的拒绝都应记录并辅之以充分的书面解释。⁵²

5. 言论自由和公共及政治生活参与权

28. 大赦国际注意到，政府当局及单独的个人经常针对有关腐败方面的调查而恫吓及骚扰新闻媒体工作者。据大赦国际指出，多米尼加新闻工作者工会发现，2008年1月至9月期间，由于其报道工作，有32名记者受到殴打或威吓，21名记者遭受到莫须有的司法起诉。⁵³

29. JIV 多米尼加-海地联络网报告说，政府当局对人权维护者心存敌意，尤其是对在移民和人权方面工作的人权维护者十分仇视。据说，多米尼加共和国总理及高级国家官员曾指责耶稣会难民和移民服务机构、多米尼加-海地妇女运动和各位多米尼加-海地社区领袖在发动破坏该国声誉的国际运动。⁵⁴

6. 工作权和公正良好工作条件权

30. 世界显圣国际社说，至少有50万移民在多米尼加共和国生活，并尤其集中在农业和建筑业方面的职业，从事低收入而且经常是有危害的工作。⁵⁵ 世界显圣国际社并说，童工现象仍然是严重的问题，估计在10至17岁的儿童中有大约9.7%的儿童是在非正式部门非法工作的。该国际社并指出，有报告说，有学龄海地儿童在当地人家庭中受到雇佣，或者以契约劳工的条件在家庭企业中工作。⁵⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

31. 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会报告说，在2002-2004年金融危机之后，有150万多米尼加人陷入贫困，其中有670,000人被迫将粮食消费量降低到最低生存水平以下。2004年末，每100名多米尼加人中就有42名属于穷人类别，其中有16人生活在赤贫状况。尽管多米尼加共和国仍然是享有卓越经济增长的国家，但是并不存在财富的再分配。⁵⁷ 社区希望和正义基金会指出，如果其户主是妇女的家庭更容易遭受贫穷。⁵⁸

32. JV 多米尼加—海地联络网说，bateyes(甘蔗庄园工人社区)仍然是受社会排挤的阶层，而且生活在极端贫穷的状况之中。多数 bateyes 是由非洲裔、海地血统多米尼加人和海地移民构成的居民，他们面对多米尼加政府的冷漠而遭受最严重的剥削和贫困。⁵⁹ 2007 年对 13 名 bateyes 的状况所开展的调查研究发现，除其他情况外，在 64.4%的拥有 1 至 4 个房间的住宅中，59.2%没有厨房、54.9%没有洗澡间、48.9%没有厕所，67.6%与其他家庭共用厕所。⁶⁰

33. 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会报告说，该国没有减少饥饿、营养不良和粮食短缺现象的全面有效的政策，而只是提供援助。此外，用于多买粮食和其他基本物品的货币援助也有所减少(每户每月不到 20 美元)，尽管 2009 年 2 月期间“基本粮食系列”的费用每月稍稍超过 39%美元。⁶¹ 拉丁美洲和加勒比地区维护妇女权利委员会建议制定工业化作物耕作政策，重点放在人权和性别问题上，以便促进生产单位的现代化，并确保小型生产公司取得生产要素的机会，并将生产率的提高用来为贫穷的农村家庭带来收入。⁶²

34. 世界显圣国际社指出，由于基本保健服务设施的地点和需要的费用，许多穷人和农村居民仍然很难得到这一服务。该社并指出，产妇和婴儿死亡率仍然很高。⁶³

35. 世界显圣国际社指出，多米尼加共和国的成人艾滋病毒携带者为 1.1%，估计有 62,000 名多米尼加人是艾滋病毒阳性者，其中 2,700 人为 14 岁以下的儿童。该国际社强调指出，年轻人对如何自我保护以免感染艾滋病毒/艾滋病方面的认知水平仍然很低。⁶⁴ 大赦国际指出，尽管艾滋病毒/艾滋病疫情有所稳定，但是大赦国际对该国政府在应对这一疾病时过于依赖外来经费仍然感到关注。大赦国际并指出，bateyes 社区居民中感染艾滋病毒的比率仍然很高，而且人们关注到，海地移民和多米尼加—海地人在取得治疗方面面临障碍。妇女和健康联盟及性权利倡议指出，最近艾滋病毒/艾滋病感染病例中越来越多的是女性。⁶⁵

36. 多米尼加共和国艾滋病感染者联络网援引一项研究的结果，据此，在 23%的案例中，保健专业人员在病人诊断发现其艾滋病毒呈阳性的情况下建议其不生育子女，11%的病人在发现其艾滋病毒状况呈阳性以后被迫接受绝育手术，另有一些妇女在未经知情同意情况下经受绝育手术。⁶⁶

37. 大赦国际对该国大量的迫迁事件感到震惊，并注意到 2008 年有一些地方非政府组织联络网提出的报告指称，该国有 5 万多家庭面临国家或那些声明对土地具有所有权的个人所发出的迫迁威胁。大赦国际强调指出，多数迫迁都是在没有适当程序情况下、并且不与受影响社区协商情况下进行的，目的在于为建筑基础设施、旅游设施或工业场地留出空间。大赦国际并指出，没有地契或对租赁权的保障，估计影响到该国超过 50%的居民(在圣多明各省影响到 75%的人)，也是政府当局用来为迫迁而提供的一项主要理由。⁶⁷ 有五个组织(JS1)⁶⁸ 共同提交的一份文件提出了在以下各地区进行迫迁和威胁迫迁的资料：La Zurza、Municipio de Santo Domingo Este、Villa Venecia de Pantoja、La Caleta y Valiente 和 Boca Chica，每一地区都有几百户家庭受到影响。⁶⁹ JS1 报告说，拆除住宅后，人民的生活面临风险，受迫迁的家庭而且没被重新安置或对其财产得到补偿的保障。该组织并说，迫迁是由私人财产拥有者和国家政府进行，而且武装的、带面具的平民充当警察的后援部队，军队也经常在场。⁷⁰ JS1 建议该国政府遵守关于社区重新安置的协议，并建议如果有进行迫迁的正当理由，迫迁必须是在与相关社区达成共识情况下进行的。⁷¹ 大赦国际建议根据联合国适足住房权问题特别报告员拟订的关于基于发展的迫迁和转移问题准则进行迫迁。⁷²

38. JS1 报告说，该国政府没有同自 2004 年以来就一直支持《关于住房、住区和人类定居法案》的任何社区组织协作。此外，该国政府已经从关于《宪法》的改革提案中删除了关于住房权的第 8-15 条。⁷³ JS1 建议设立一个土地银行及一个住房和土地基金，为取得社会性住房和土地的机会提供经费，并为今后的都市发展作出规划。⁷⁴

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

39. 世界显圣国际社指出，尽管教育对八年级以下的所有少数群体都是免费的，但在实际中只免费提供四年级以下的初等学校教育。⁷⁵ 尽管最近辍学率有所下降，但仍然很高，该国际社提到了 2007 至 2017 年的“十年教育计划”，该计划显示只有 68%的儿童预计能完成八年级的学业，而完成中学学业的不到一半。⁷⁶ 世界显圣国际社建议，该国政府建立行政单位负责监测和分析上学情况和教育质量的实际情况。⁷⁷

40. 妇女和健康联盟及性权利倡议建议，以人权和性别方面观念的角度，在国立和私立教育机构的课程中纳入性和生殖权方面的内容。⁷⁸

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

41. 大赦国际指出，2004 年批准的《总移民法》(第 285-04 号)第 22 条规定，只有在一个国家对居住在該国的多米尼加公民的公民权作出相应承认情况下，才承认居住在多米尼加的该国非公民的公民权。⁷⁹

42. 大赦国际并指出，多米尼加人权组织对《总移民法》是否符合宪法提出了质疑。据大赦国际指出，它们提出关注的依据是，该法律有些条款将所有“非居民”界定为“临时居留”的人，从而试图限制《宪法》规定的范围，并试图限制取得多米尼加国籍的权利。⁸⁰ 世界显圣国际社说，该国政府经常使用“临时居留”的例外来拒绝登记由海地血统父母在該国生育的儿童的国家籍，尽管其父母和祖父母在該国已经居住了很长的时间。⁸¹ JV 多米尼加—海地联络网⁸² 和开放社会学会也提出了类似的关注，它们并指出，就拒绝国籍而言的“临时居留”者不久以前曾被理解为是那些在其子女出生时在多米尼加共和国居留不足 10 天的人。但是，开放社会学会回顾说，2004 年通过的《总移民法》却扩大了“临时居留”的例外，从而纳入了所有“非居民”的儿童。该学会并指出，对“非居民”作出了宽广的定义，从而也纳入旅游者、商人、有临时签证可以在多米尼加共和国工作的劳工，多米尼加—海地边界地区居民，合法进入该国但居留时间超过签证许可的人，无证移民工人和其他无法证明其在多米尼加共和国有居留权的人。⁸³ 开放社会学会建议拟订、实行和公布关于国籍发放程序的适当合法程序保障，包括书面通知和调查记录，对所采取行动和上诉机会的解释，并适当地培训经办这些程序的所有政府机关登记册工作的人员。该组织并建议确保对法律的任何改动、尤其是涉及到国籍方面的法律的改动不应当进行改动前情况的追溯执行。⁸⁴

43. 大赦国际指出，该国行政机构 2008 年向议会提出了对《宪法》的改革提案。该项提案中的一项条款说，由“非法”居住在多米尼加领土上的父母所生子女不能取得多米尼加国籍，从而使代表海地移民和海地血统的多米尼加人开展工作的民间社会组织大为震惊。这项条款一旦得到通过可以用来延长父母的非正常地位，并随之使在多米尼加领土出生的子女无法取得证件。⁸⁵

44. 美洲人权委员会报告说，2005 年，美洲人权法院命令多米尼加共和国开展一些行动，其中包括在合理的时间里，在国内法中通过涉及到为规定依据延迟宣布出生程序取得多米尼加国籍的程序和要求所必须的法律、行政和其他方面措施。⁸⁶ 2007 年，该法院宣布如果发现以上要求没有满足、包括以上命令没有执行，将会继续监督该国义务的履行情况。该法院呼吁该国及时、有效和充分地履行该法院下令要其遵守的各项补救措施。⁸⁷

45. 世界显圣国际社指出：有报告说，2007 年 4 月以来，已发放了证实出生情况的粉红色声明证件，并交送儿童母亲或其他家庭成员可能归属的原籍国大使馆，尽管该母亲与该国有可能无关，而这一国家常常就是海地。世界显圣国际社强调指出，这种措施造成儿童被剥夺国籍权，而国籍权在《儿童权利公约》第 7 条中有明确规定。⁸⁸

46. 世界显圣国际社并说，2007 年 3 月，该国政府发出了一项行政指令，命令官员尽量不要为其父母为外国人而且没有合法证明其居住权的个人发放、签署和提供出生证的官方副本。⁸⁹ 大赦国际表示，“中央选举团”发出了第 17 号通告，指示政府官员检查为延长或注册登记目的而提交的身份证件过去是否被误发了。大赦国际关注到，可能会利用这一条款来拒绝海地血统的多米尼加人取得正式的证件，随后剥夺其受教育的机会、投票的权利以及进入正式劳工市场和国家养恤金的机会。⁹⁰

47. JV 多米尼加—海地联络网报告说，中央选举团的主管当局拒绝向海地血统的多米尼加人发放身份证件，说他们在登记出生时其父母为“非居民”，因此他们的多米尼加国籍在发放时有错。⁹¹ 开放社会协会也表示了类似的关注，该协会并说，在许多情况下，受影响的个人是在 2004 年的《总移民法》设立了“非居民”种类之前 10 年 20 年前就出生的。⁹² 此外，JV 多米尼加—海地联络网报告说，在某些特定案例的官方文件中，中央选举团官员承认采用了不允许的标准，例如肤色和“听上去象海地人”的姓氏，⁹³ 来确定个人是否有可能持有“可疑的”身份证。⁹⁴ 开放社会学会并说，据多米尼加法律规定，中央选举团并没有权利取消或禁止向多米尼加国民发放身份证，这一职能只有法官才可行使。⁹⁵

48. 开放社会协会并指出，中央选举团最近命令，多米尼加公民目前所持有的所有身份卡都应换成包含生理特征资料的新卡；这一进程的目的也在于“清

洗”名氏注册系统。鉴于该国政府最近根据欺诈或“违法乱纪”的假设而拒绝向海地血统的多米尼加人发放出生证附件的政策，这一进程很有可能超越比率地特别影响到海地血统的多米尼加人，因为这些人中许多首先需要取得其出生证的经证明的副本才能通过新的身份卡的批准。⁹⁶

49. 大赦国际注意到，多米尼加非政府组织持续地谴责大规模驱逐海地移民的行为，因为这些被驱逐的人没有上诉的机会。每年都有几千名海地人被任意驱逐。2005年5月，3,000多海地人和黑种多米尼加人在3天里被强行驱逐，据报告，先在一清早将其集中起来，强行压上车辆并扔在海地边境，许多人都来不及收集个人物品，据称有些人并与家人分离。⁹⁷ JV 多米尼加-海地联络网报告说，被驱逐的人常常是受到移民官员敲诈勒索的受害者，而且母子分离，也没有安顿子女的任何机制，而人们被扔到河中也是常见的。JV 多米尼加-海地联络网并说，被驱逐的人不允许取得未付的工资，也不允许通知家人自己已被驱逐。⁹⁸

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

50. 多米尼加共和国艾滋病感染者联络网认为，在国家就业部内的综合艾滋病毒/艾滋病工作场所看护技术股得以达成雇主和雇员之间协商协议，并签署了公司和国家就业部之间关于工作场所艾滋病毒问题的政策协议，这是一项成就。⁹⁹

四、国家重要优先事项、举措和承诺

无

五、能力建设与技术援助

无

注

¹ 下列权利相关方为本概述的编辑提供了资料。所有原始资料均可在英文www.ohchr.org网站上查阅全文。(一个星号表示该非政府组织具有经济及社会理事会咨询地位。)

民间社会

AI	Amnesty International, London, United Kingdom*;
CLADEM	The Latin American and Caribbean Committee for the Defence of Women's Rights (Comité de América Latina y el Caribe para los Derechos de la Mujer), Bogotá, Colombia;
CMS-SRI	The Women and Health Collective and the Sexual Rights Initiative (Colectiva Mujer y Salud y la Iniciativa por los Derechos Sexuales), Santo Domingo, Dominican Republic (joint submission);
JSI	Joint submission presented by five organisations, Santo Domingo, Dominican Republic (joint submission);
FUNCEJI	The Foundation for Community Hope and International Justice (Fundación Comunidad Esperanza y Justicia Internacional), Santo Domingo, Dominican Republic;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
OSI	Open Society Institute - Justice Initiative, New York, United States*;
REDH-JV	The Jacques Viau Dominico-Haitian Network (Red de Encuentro Dominicano Haitiano Jacques Viau), Santo Domingo, Dominican Republic (joint submission);
REDOVIH+	The Dominican Republic Network of People living with HIV (Red Dominicana de Personas que Viven con VIH+), Santo Domingo, Dominican Republic;
WVI	World Vision International, Monrovia, United States*.

Regional intergovernmental organization

IACHR	Inter-American Commission on Human Rights, Washington, United States
-------	--

² OSI, p. 2.

³ REDH-JV is composed of the following organizations: Wings of Equality (Alas de Igualdad, Inc.), Association for the Development of Women and the Environment (Asociación Pro Desarrollo Mujer y Medio Ambiente, APRODEMA), Association of Pastors and Christian Leaders (Asociación de Pastores y Líderes Cristianos, ASOPALC), Dominico-Haitian Cultural Centre (Centro Cultural Dominicano Haitiano, CCDH), Dominican Centre for Legal Advice and Investigations (Centro Dominicano de Asesoría e Investigaciones Legales, CEDAIL), Commission for Dominican Ecumenical Work (Comisión de Trabajo Ecuménico Dominicano (COTEDO), Christian Group for the Community Development of 'Romana' (Grupo Cristiano para el Desarrollo Comunitario de la Romana, GCDC), Institute for Community Action (Instituto de Acción Comunitaria, IDAC), Institute for Community Social Development (Instituto para el Desarrollo Social Comunitario, INDESOC), Socio-cultural Movement for Haitian Workers (Movimiento Socio Cultural para los Trabajadores Haitianos, MOSCTHA), Dominico-Haitian Women's Movement (Movimiento de Mujeres Dominicano Haitianas, MUDHA), Centre for Solidarity (Centro por la Solidaridad), Oné Respe, Barahona Haitian Pastoral Group (Pastoral Haitiana de Barahona), Archdiocese of Santo Domingo Haitian Pastoral Group (Pastoral Haitiana Arquidiócesis Santo Domingo, PHSD), Integrated Ethnic Foundation (Fundación Étnica Integral, FEI) and the Interdenominational Pastors' Group (Grupo de Pastores Interdenominacional, GPI).

⁴ REDH-JV, p. 9.

⁵ AI, p. 9.

⁶ REDOVIH+, p. 1.

⁷ AI, p. 3-4.

⁸ CMS-SRI includes: The Women and Health Collective and the Sexual Rights Initiative (Colectiva Mujer y Salud y la Iniciativa por los Derechos Sexuales) (a coalition that includes Action Canada for Population and Development;

Creating Resources for Empowerment and Action - CREA- India; Polish Federation for Women and Family Planning; Mulabi - Latin American Space for Sexuality and Rights (Mulabi - Espacio Latinoamericano de Sexualidades y Derechos) and others).

- 9 CMS-SRI, p. 2.
- 10 CLADEM, p. 4.
- 11 CMS-SRI, p. 4.
- 12 FUNCEJI, p. 2.
- 13 FUNCEJI, p. 2.
- 14 REDH-JV, p. 3.
- 15 FUNCEJI, p. 3.
- 16 CLADEM, p. 2.
- 17 AI, p. 7.
- 18 REDH-JV, p. 2.
- 19 REDH-JV, p. 2.
- 20 REDH-JV, p. 2.
- 21 REDH-JV, p. 3.
- 22 REDH-JV, p. 3.
- 23 WVI, p. 3.
- 24 REDH-JV, p. 9.
- 25 WVI, p. 4.
- 26 REDH-JV, p. 8.
- 27 CMS-SRI, p. 5.
- 28 FUNCEJI, p. 3.
- 29 AI, p. 4.
- 30 AI, p. 4.
- 31 AI, p. 6.
- 32 IACHR, Annex 2, p. 309-318.
- 33 IACHR, Annex 1, p. 326-331.
- 34 FUNCEJI, p. 4.
- 35 AI, p. 6.
- 36 WVI, p. 3.
- 37 GIEACPC, p. 2.
- 38 CLADEM, p. 4.
- 39 AI, p. 5.
- 40 IACHR, Annex 6, p. 99, 106, 107.
- 41 IACHR, Annex 6, p. 113.
- 42 IA, p. 9.
- 43 WVI, p. 2.
- 44 AI, p. 6.
- 45 WVI, p. 2, 3.
- 46 CLADEM, p. 5.
- 47 AI, p. 4-5.
- 48 AI, p. 8-9.
- 49 FUNCEJI, p. 2.
- 50 WVI, p. 3.
- 51 WVI, p. 4.

- 52 AI, p. 10.
- 53 AI, p. 6.
- 54 REDH-JV, p. 3.
- 55 WVI, p. 3.
- 56 WVI, p. 2.
- 57 CLADEM, p. 1.
- 58 FUNCEJI, p. 3.
- 59 REDH-JV, p. 4.
- 60 REDH-JV, p. 5.
- 61 CLADEM, p. 2.
- 62 CLADEM, p. 2.
- 63 WVI, p. 1.
- 64 WVI, p. 1.
- 65 CMS-SRI, p. 2.
- 66 REDOVIIH+, p. 3.
- 67 AI, p. 7.
- 68 Cooperative for Social Production, Housing and Habitat (Cooperativa De Producción Social De La Vivienda y El Habitat, COOPHABITAT), Council for the Community Development of la Caleta (Consejo De Desarrollo Comunitario De La Caleta, CODECOC), Union for the Development of Brisas del Este (Unión Pro Desarrollo De Brisas Del Este, UPROBRISA), Neighbourhood Group of Los Angeles and Villa Esfuerzo (Junta De Vecinos Los Angeles De Villa Esfuerzo), Club Habitat of Ensanche Isabelita (Club Hábitat Del Ensanche Isabelita).
- 69 JS1, p. 4-8.
- 70 JS1, p. 8.
- 71 JS1, p. 9.
- 72 AI, p. 10.
- 73 JS1, p. 8.
- 74 JS1, p. 9.
- 75 WVI, p. 1.
- 76 WVI, p. 1.
- 77 WVI, p. 5.
- 78 CMS-SRI, p. 2.
- 79 AI, p. 3.
- 80 AI, p. 3.
- 81 WVI, p. 3.
- 82 REDH-JV, p. 7.
- 83 OSI, p. 2, 3.
- 84 OSI, p. 5.
- 85 AI, p. 3.
- 86 IACHR, Annex 4, p. 84.
- 87 IACHR, Annex 5, p. 6, 7.
- 88 WVI, p. 4.
- 89 WVI, p. 3, 4.
- 90 AI, p. 3.
- 91 REDH-JV, p. 8.
- 92 OSI, p. 3, 4.
- 93 REDH-JV, p. 8.
- 94 OSI, p. 4.

- ⁹⁵ OSI, p. 4.
- ⁹⁶ OSI, p. 5.
- ⁹⁷ AI, p. 6.
- ⁹⁸ REDH-JV, p. 9.
- ⁹⁹ REDOVIIH+, p. 4.

-- -- -- -- --