



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/BFA/1
21 August 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Буркина-Фасо

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	4
А. Контекст	1	4
В. Сведения о стране	2 - 4	5
I. НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	5 - 28	5
А. Нормативные рамки	5 - 11	5
В. Институциональные рамки	12 - 28	7
II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	29 - 74	11
А. Гражданские и политические права	29 - 45	11
В. Экономические, социальные и культурные права	46 - 59	14
С. Права различных групп населения	60 - 74	18
III. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕХАНИЗМАМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	75 - 79	22
IV. ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА	80- 93	23
А. Институциональные нововведения	80 - 88	23
В. Другие новации	89 - 93	25
V. ПРЕПЯТСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ НА ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНО ПРИЗНАННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	94 - 98	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Конкретные препятствия в области образования, здравоохранения и занятости.....	95	27
B. Препятствия на пути доступа к правосудию.....	96	28
C. Неграмотность.....	97	28
D. Препятствия, связанные с трудностями социального и культурного характера.....	98	28
VI. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ...	99 - 107	29
A. Активизация усилий по просвещению граждан в вопросах прав человека и воспитанию гражданского сознания.....	99 - 100	29
B. Образование по вопросам прав человека.....	101	29
C. Усиление оперативного потенциала участников процесса осуществления политики, направленной на поощрение прав человека.....	102 - 103	29
D. Усиление потенциала территориальных органов в области поощрения прав человека.....	104	30
E. Укрепление системы правосудия.....	105	30
F. Усиление потенциала Национальной комиссии по правам человека.....	106	30
G. Другие перспективы.....	107	30
VII. ОЖИДАНИЯ БУРКИНА-ФАСО В ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ПРОСЬБЫ ОБ ОКАЗАНИИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ.....	108	31

Введение

А. Контекст

1. Настоящий национальный доклад был подготовлен в соответствии с положениями пункта 5 е) резолюции № 60/251, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 марта 2006 года, о создании Совета по правам человека и в соответствии с общими директивными положениями резолюции № 5/1, принятой Советом по правам человека 18 июня 2007 года. Процедура, применявшаяся при подготовке доклада Буркина-Фасо в связи с универсальным периодическим обзором (УПО), прошла следующие стадии:

а) координационное и рабочее совещание с представителями правительственных ведомств, с охватом таких учреждений Республики, как, в частности, Национальная независимая избирательная комиссия, Национальная комиссия по правам человека, Высший совет по коммуникациям, Комиссия по вопросам информатики и свобод;

б) второе совещание с участием организаций гражданского общества, работающих в области прав человека. Эти организации спонтанно распределились по трем группам в зависимости от сферы действия, с тем чтобы каждая могла внести свой вклад в работу;

с) в рамках министерства по поощрению прав человека была учреждена узкая техническая группа по редактированию доклада;

д) параллельно проводились информационно-пропагандистские мероприятия с целью ознакомления общественности с механизмом УПО и обеспечения ее вклада в подготовку доклада. По национальному радио и телевидению распространялись также рекламные объявления, в различных печатных органах публиковались соответствующие статьи, а по национальному телевидению демонстрировались соответствующие телевизионные передачи;

е) конкретное составление доклада осуществлялось в рамках специальной группы под руководством министерства по поощрению прав человека и при активном участии представителей соответствующих ведомств и учреждений, гражданского общества, парламента и судебной системы;

ф) после утверждения доклада специальной группой его проект был представлен на утверждение Межведомственного комитета по правам человека и международному

гуманитарному праву и затем был передан на окончательное утверждение в Совет министров.

В. Сведения о стране

2. Буркина-Фасо - это страна, расположенная в Сахеле, в самом центре Западной Африки. Ее площадь составляет 274 122 км². На юго-западе она граничит с Кот-д'Ивуаром, на юге с Ганой и Того, на юго-востоке с Бенином, на востоке и северо-востоке с Нигером, на западе и севере - с Мали.
3. Согласно предварительным результатам всеобщей переписи населения и населенных пунктов за 2006 год, население Буркина-Фасо, по оценкам, составляет 13 730 258 жителей, из которых 51,7% - женщины. Население страны чрезвычайно молодо и проживает главным образом в сельской местности. Темпы ее экономического роста составляют 2,4% в год. Экономика Буркина-Фасо основывается в основном на сельском хозяйстве и скотоводстве, секторах, которые составляют 32% ее ВВП и в которых занято около 80% активного населения.
4. С момента провозглашения независимости 5 августа 1960 года в Буркина-Фасо чередовались конституционные режимы и чрезвычайные режимы. Последняя Конституция, принятая референдумом 2 июня 1991 года и промульгированная 11 июня 1991 года, провозгласила Четвертую республику и учредила демократическое единое и светское государство.

I. НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Нормативные рамки

1. На национальном уровне

5. В своей преамбуле Конституция утверждает стремление народа Буркина-Фасо "построить правовое государство, гарантирующее осуществление коллективных и индивидуальных прав". В ее главе 1 (статьи 1-30) провозглашаются основные права и обязанности человека. В том числе право на жизнь, на свободу, безопасность и неприкосновенность личности, равенство всех граждан в правах и обязанностях, в частности равенство перед законом, в отношении государственных сборов, перед правосудием, а также запрещение любой дискриминации на основе социального происхождения, цвета кожи, языка, расы, пола, религии и политических взглядов,

запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, право на свободу мысли, совести, религии, отправление религиозных обрядов, убеждений и их выражения, право на образование, просвещение, профессиональную подготовку, на труд, жилье, досуг, здоровье, социальную защиту и безопасную окружающую среду.

6. Для осуществления этих закрепленных в Конституции основных прав и свобод законами и другими нормативными актами установлены условия пользования этими правами и способы их реализации. Основными законодательными документами являются: Кодекс личности и семьи, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс социального обеспечения, Информационный кодекс, Избирательный кодекс, Инвестиционный кодекс, Экологический кодекс, Закон об уставе политических партий, Закон о свободе ассоциации, Закон о свободе собраний и демонстраций в общественных местах, Закон об основных принципах образования, Закон о борьбе против ВИЧ/СПИДа. Все вместе эти документы направлены на обеспечение гражданских и политических прав граждан, их экономических, социальных и культурных прав и прав специфических групп населения.

2. На международном уровне

7. Статья 151 Конституции гласит, что "должным образом ратифицированные или одобренные международные договоры и соглашения с момента их опубликования обладают высшей силой по сравнению с законом, при условии, что эти соглашения или договоры соблюдаются другой стороной".

8. Буркина-Фасо ратифицировала большинство международных договоров по правам человека или присоединилась к ним.

3. На региональном и субрегиональном уровне

9. На региональном или субрегиональном уровне Буркина-Фасо ратифицировала конвенции, заключенные в рамках Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Западноафриканского экономического и валютного союза, закрепляющие права человека или создающие конкретные механизмы защиты этих прав. Речь идет в основном об Африканской хартии прав человека и народов, Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Западной Африке, Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты

проблемы беженцев в Африке, Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, международных договорах, заключенных в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств и Западноафриканского экономического и валютного союза.

10. Буркина-Фасо подчиняется решениям Африканского механизма коллегиального обзора, созданного в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, целью которого является содействие сотрудничеству между африканскими государствами, направленному на обеспечение поощрения и защиты прав человека посредством проведения оценки степени осуществления обязательств, взятых на себя каждым государством.

11. Следует упомянуть об обязательствах, взятых на себя Буркина-Фасо в области прав человека в рамках системы франкофонии, в частности Бамакской декларации и Декларации десятой встречи в верхах глав государств и правительств, состоявшейся в Уагадугу в ноябре 2004 года.

В. Институциональные рамки

1. Три ветви власти

а) Исполнительная власть

12. В соответствии с Конституцией (главы III и IV) исполнительная власть в стране осуществляется президентом Буркина-Фасо и правительством. Статья 36 Конституции возлагает на президента Буркина-Фасо функцию гарантировать соблюдение Основного закона и международных договоров.

13. Задачей правительства является осуществление национальной политики по поощрению и защите прав человека. Министерство, отвечающее за поощрение прав человека, обеспечивает выполнение этой политики и следит за ее результатами. Эта деятельность по поощрению и защите прав человека опирается на документ, именуемый "Основные принципы политики и план действий по поощрению и защите прав человека", утвержденный декретом от 28 декабря 2001 года.

б) Законодательная власть

14. Законодательная власть осуществляется парламентом, который играет ключевую роль в гарантировании прав человека в Буркина-Фасо. Он занимается созданием

благоприятной юридической основы для защиты прав человека путем принятия законов и осуществления контроля за деятельностью правительства. Однопалатный парламент насчитывает 111 депутатов, избираемых всеобщим прямым голосованием.

с) Судебная власть

15. Судебная власть, находящаяся в руках судей и осуществляемая судами и трибуналами на всей территории страны, призвана следить за соблюдением закона. В соответствии с положениями статьи 125 Конституции она стоит на страже индивидуальных и коллективных свобод. В результате пересмотра Конституции, осуществленного 11 апреля 2000 года, Верховный суд был разделен на части и вместо него были созданы Конституционный совет, Кассационный суд, Государственный совет и Счетная палата. Кассационный суд, Государственный совет и Счетная палата стали высшими органами судебной власти соответственно по судебным, административным вопросам и вопросам контроля за государственными финансами.

16. К этим судебным инстанциям можно добавить Военный трибунал и Высокую палату правосудия.

17. В своей статье 129 Конституция закрепляет принцип независимости судебной власти. А статья 130 гласит, что члены суда при исполнении своих обязанностей подчиняются только власти закона. Судьи несменяемы.

2. Другие государственные учреждения

а) Конституционный совет

18. Задачей Конституционного совета, созданного в результате пересмотра Конституции в 2000 году, является осуществление контроля за конституционностью законов и толкование положений Конституции. Он следит за правильностью, транспарентностью и честностью референдумов, президентских и законодательных выборов. Совет выносит решения по спорам, связанным с президентскими и законодательными выборами, и оглашает результаты президентских, законодательных и местных выборов. Его решения не подлежат никакому обжалованию.

б) Омбудсмен Буркина-Фасо

19. В соответствии со статьей 2 учредительного Закона № 22-94/ADP от 17 мая 1994 года омбудсман Буркина-Фасо является "независимым органом". Он обладает

компетенцией в области разрешения споров между администрацией и гражданами, содействуя тем самым укреплению административных учреждений в вопросах защиты прав человека. Он выступает в роли защитника, работающего на безвозмездной основе, который может рассматривать любые жалобы граждан, связанные с "функционированием государственной администрации, территориальных органов власти, государственных учреждений и любого другого органа, выполняющего государственные функции обслуживания населения". Кроме того, законодательный орган поручил омбудсмену оказывать содействие в поддержании и сохранении социального мира.

c) Экономический и социальный совет

20. Экономический и социальный совет, учрежденный в соответствии со статьей 141 Конституции, является консультативным органом, уполномоченным давать свое заключение по вопросам экономического, социального или культурного характера, передаваемым ему на рассмотрение президентом Буркина-Фасо или правительством. Мнение Совета может быть запрошено в связи с любым проектом плана или программы по экономическим, социальным или культурным вопросам. Он может подвергнуть анализу любую проблему, связанную с экономическим и социальным развитием.

d) Высший совет по коммуникациям

21. Высший совет по коммуникациям был создан в соответствии с Законом № 028-2001/AN от 14 июня 2005 года. Он является регулирующим информационным органом, задача которого состоит в обеспечении свободы прессы и наблюдении за соблюдением этических и деонтологических норм в области информации.

e) Национальная независимая избирательная комиссия

22. Национальная независимая избирательная комиссия учреждена в соответствии с Законом № 014-2001/AN от 3 июля 2001 года об Избирательном кодексе. В ее задачи и функции входит организация избирательных кампаний и референдумов и осуществление контроля за их проведением, составление, обработка и сохранение избирательных списков. Комиссия вносит свой вклад в просвещение граждан по вопросам выборов.

f) Национальная комиссия по правам человека

23. Комиссия учреждена декретом от 21 ноября 2001 года в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и соответствующими рекомендациями Африканской комиссии по правам человека и

народов. Главной задачей Комиссии, состоящей из 34 членов, представляющих профсоюзные организации, организации гражданского общества, работающие в области прав человека, религиозные и традиционные общины, университетские круги, государственные учреждения и правительственные ведомства, является оказание содействия в форме консультаций правительству по любым ситуациям, касающимся прав человека, по его просьбе или по своей собственной инициативе. Она обеспечивает также рамки для согласования позиций между представителями гражданского общества и государства, работающими в области прав человека.

g) Комиссия по вопросам информатики и свобод

24. Задачей этой Комиссии, созданной в 2007 году, является наблюдение за выполнением Закона № 10/AN от 20 апреля 2004 года о защите данных личного характера. Этот Закон был принят в целях предупреждения рисков и пресечения нарушений, связанных с использованием информатики и электронных данных, которые сегодня открывают возможности для злоупотреблений, различных посягательств на частную жизнь и вторжение в личную жизнь граждан.

h) Высший орган государственного контроля

25. Задачей данного органа является, в частности, осуществление контроля за соблюдением законодательных и нормативных положений, регулирующих административные, финансовые и бухгалтерские аспекты функционирования всех государственных служб, территориальных органов власти, государственных учреждений и любого национального органа, выполняющего функцию предоставления государственных услуг населению. Этот орган изучает также вопросы качества функционирования и управления этими службами.

3. Негосударственные субъекты

26. Наряду с государственными учреждениями поощрению прав человека содействуют также другие субъекты. Среди них можно упомянуть средства массовой информации, ассоциации, профсоюзы и политические партии. Что касается средств массовой информации, то следует отметить, что они осуществляют свою деятельность в соответствии с принципом свободы прессы, гарантированным Конституцией (статья 8) и нормативными положениями, закрепленными в Информационном кодексе. Их реальная роль в области прав человека проявляется в том, что они являются своего рода противовесом и позволяют осуществлять свободу выражения мнений. Кроме того, средства массовой информации являются адекватными инструментами воздействия на

сознание граждан, популяризации прав человека и осуждения случаев нарушения этих прав.

27. Созданию ассоциаций профсоюзов в Буркина-Фасо благоприятствует свобода ассоциации и свобода профсоюзов, гарантированные Конституцией (статья 21) и Законом № 10/92/ADP от 15 декабря 1992 года о свободе ассоциации. Значительное число этих ассоциаций сотрудничает с министерством по вопросам поощрения прав человека, и их вклад в защиту этих прав является значительным. Цель ассоциаций состоит в поощрении и защите основополагающих прав. Что касается профсоюзов, то их деятельность направлена на защиту социальных прав трудящихся.

28. Существующие в стране политические партии, которых насчитывается свыше 140, обеспечивают динамизм политической жизни, содействуют распространению информации и просвещению народа, а также выражению его воли в ходе выборов.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Гражданские и политические права

1. Публичные свободы

29. Публичные свободы закреплены в Конституции в качестве основополагающих прав граждан. В соответствии со своей статьей 7 Конституция страны гарантирует "свободу вероисповедания или отсутствие такового, религиозных и философских взглядов, отправление культов, свободу собраний, свободное соблюдение обычаев, а также свободу процессий и демонстраций при условии соблюдения закона, общественного порядка, нравственных норм и уважения человеческой личности". Статья 8 гарантирует также свободу убеждений, прессы и право на информацию. Любой человек имеет право выражать и распространять свои убеждения в рамках, установленных действующими законами и другими нормативными актами.

30. В отношении свободы убеждений и их выражения Закон № 56/93/ADP от 30 декабря 1993 года об Информационном кодексе является либеральным. В первой статье Кодекса подтверждается, что право на информацию является одним из основополагающих прав гражданина Буркина-Фасо, благодаря чему с момента начала демократического процесса частные радиостанции и пресса в Буркина-Фасо находятся на подъеме. Учитывая финансовые и материальные трудности, с которыми сталкиваются органы прессы в своей деятельности, правительство предоставляет им ежегодные дотации. В стране насчитывается 143 органа массовой информации, в том числе 119 радиостанций и

24 телевизионных канала, получивших разрешение на вещание. В секторе печатной прессы существует свыше 100 изданий.

31. В стране установлены благоприятные законодательные и нормативные рамки для осуществления свободы собраний и демонстраций. Так, Закон № 022-97/AN от 21 октября 1997 года определяет условия, в которых должна осуществляться свобода демонстраций.

32. Статья 21 Конституции гарантирует свободу ассоциации, а Закон № 10-92/ADP от 15 декабря 1992 года о свободе ассоциации определяет способы ее реализации. Для создания ассоциации требуется простое заявление. Свобода ассоциации благоприятствует защите некоторых прав специфических групп населения, таких как права женщин, детей, больных, инвалидов, потребителей и лиц, пользующихся государственными услугами.

33. Гарантирована свобода профсоюзов. В стране насчитывается 7 профсоюзных центров и значительное число автономных профсоюзов, которые осуществляют свою деятельность без каких-либо препятствий и ограничений, кроме тех, что установлены законом. Для создания профсоюза необходимо лишь предварительно подать заявление в министерство по вопросам публичных свобод.

34. Все граждане Буркина-Фасо без каких-либо различий имеют право на участие в управлении делами государства и общества. Они являются избирателями и могут быть избраны на условиях, предусмотренных законом. Организация и проведение различных выборов, а также условия участия в них определяются целым набором конституционных и законодательных положений.

35. В целях обеспечения реального участия граждан в делах государства, укоренения демократии и устойчивого развития на местном уровне правительство начиная с 1993 года приступило к широкому процессу децентрализации, завершившемуся в декабре 2004 года принятием Общего кодекса местных органов власти (Закон № 055-2004/AN). Муниципальные выборы 2006 года закрепили полное обобществление территории. Инструментами осуществления этого процесса стала Стратегическая платформа осуществления децентрализации и Национальная конференция по децентрализации. Коллективными территориальными органами власти являются 13 районов и 351 коммуна. Свою деятельность они осуществляют совместно с административными делениями, которыми являются регион, провинция и департамент.

36. В пределах коммуны право на участие в общественной жизни усиливается созданием сельских советов по вопросам развития, которые позволяют повысить уровень

ответственности населения в этих вопросах и обеспечить его участие в осуществлении общинных инициатив в целях развития.

2. Принцип недискриминации и равенства перед законом

37. Принципы равенства между людьми и недискриминации закреплены в Конституции, которая в своей первой статье гласит, что "все граждане Буркина-Фасо рождаются свободными и равноправными". Кроме того, многочисленные законодательные и нормативные акты запрещают любую дискриминацию во многих областях.

3. Принцип доступа к правосудию

38. Статья 4 Конституции гласит, что "все граждане Буркина-Фасо и любое лицо, проживающее в Буркина-Фасо, пользуются равной защитой закона. Все они имеют право на то, чтобы их дело было рассмотрено независимым и беспристрастным судебным органом. В судебных инстанциях гарантируется право на защиту, включая право на свободный выбор своего защитника".

39. Доступ к правосудию в Буркина-Фасо осуществляется через органы судебной системы (2 апелляционных суда, один в Уагадугу и другой в Бобо-Диулассо, 20 судов по уголовным делам, 2 суда малой инстанции, 2 суда по детским делам, 2 судьи по детским делам, 3 суда по трудовым спорам, 350 департаментских судов и 8 окружных судов) и судебные органы по административным делам (20 таких судов).

40. В целях обеспечения гражданам справедливого судебного разбирательства судебные инстанции обязаны соблюдать основополагающие принципы, гарантированные Конституцией, международными договорами и законами, в том числе такие, как равенство всех перед законом, презумпция невиновности, законность определения правонарушений и неретроактивный характер уголовного законодательства, соблюдение законности судебного преследования, ареста и содержания под стражей, обоснование решений, принимаемых органами правосудия, и их оглашение на публичных заседаниях, двухступенчатый характер системы правосудия, защита подсудимых от любых злоупотреблений, признание права на защиту.

41. По состоянию на 31 декабря 2007 года в Буркина-Фасо насчитывалось 338 судей, 37 старших секретарей суда, 67 секретарей суда, 127 секретарей судебной канцелярии и прокуратуры, 127 адвокатов, 32 судебных исполнителя и 7 нотариусов. Среднее число судей на душу населения увеличилось с 1 судьи на 73 000 жителей в 2001 году до 1 судьи на 55 000 жителей в 2007 году.

42. Что касается финансового доступа к правосудию, то Законом Зату № An VIII от 11 января 1991 года об организации судебной помощи предусмотрено оказание помощи в суде неимущим. В настоящее время она осуществляется в соответствии с положениями декрета № 2001-593/PRES/PM/MJPDH от 6 ноября 2001 года.

4. Защита неприкосновенности и безопасности личности

43. Любое посягательство на физическую и моральную неприкосновенность личности является правонарушением согласно закону. Для обеспечения лучшей защиты всего населения правительство приняло целый ряд позитивных мер в рамках национальной политики по обеспечению безопасности граждан. Эти меры выражаются, в частности, в увеличении численности сил безопасности, оснащении служб полиции и жандармерии адекватными оперативными средствами, создании полицейских служб в местах непосредственного проживания населения, что предполагает активное участие местных общин в этом процессе через местные комитеты по вопросам безопасности.

44. Что касается защиты от насильственных действий и жестокого обращения со стороны государственных служащих, важно отметить, что кодексы норм поведения и служебной этики различных подразделений государственных служб категорически запрещают государственным служащим применять в отношении граждан насильственные действия или жестоко обращаться с ними.

45. В соответствии со статьей 141 Уголовного кодекса служащий или любой другой представитель органа государственной власти, который отдает приказ или заставляет отдать приказ о совершении акта произвола или посягательства либо на индивидуальную свободу, либо на гражданские права одного лица или нескольких лиц или на действующие законы, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от 5 до 10 лет. Этот Кодекс предусматривает также наказание судебных властей за акты произвола, совершаемые в отношении подсудимых.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на образование

46. В статье 18 Конституции закреплено право на образование, реализацию которого обеспечивает Закон № 13-2007/AN от 30 июля 2007 года об основных принципах образования. Главная цель этого Закона состоит в том, чтобы сделать систему образования более гармоничной, функциональной и в большей степени отвечающей

социально-экономическим и культурным потребностям Буркина-Фасо. Для достижения этой цели предпринята реформа системы образования. В рамках реформы поставлена амбициозная задача добиться к 2015 году всеобщего характера обучения в системе начального образования, расширить возможности, предлагаемые образованием, и повысить его профессиональный уровень на других ступенях. Кроме того, за счет пересмотра учебных программ, реформа позволит включить в школьные программы преподавание прав человека и воспитание гражданского сознания. Эта реформа должна затронуть все ступени образования.

47. Осуществление права на образование на уровне начального образования достигается путем найма 3 000 учителей в год, расширения возможностей, предлагаемых образованием за счет строительства и оснащения школьных инфраструктур, принятия стимулирующих мер по обучению девочек, выявления детей, не охваченных школой, в центрах неформального образования на местах, создания вспомогательных школ для приближения школы к ребенку, бесплатного распределения учебников и школьных принадлежностей. Эти усилия позволили увеличить число учащихся в системе дошкольного образования с 27 192 в 2005/2006 учебном году до 40 659 в 2006/2007 году. В системе начального образования число учеников увеличилось с 1 390 571 в 2005/2006 году до 1 542 662 в 2006/2007 году (из которых 44,8% составляют девочки) и 1 742 439 в 2007/2008 году (в том числе 45,6% девочек). Это увеличение числа учащихся привело к повышению на 7,4 пункта показателя поступлений в школу, которое достигло 85,7% в 2007/2008 году против 78,3% в 2006/2007 году, а также к росту показателя охвата системой школьного обучения до 72,5% в 2007/2008 году против 60,7% в 2006/2007 году.

48. В системе среднего образования осуществление права на образование выражается в постоянном расширении возможностей, предлагаемых системой образования. Так, число учебных заведений общего и среднего технического образования возросло с 564 в 2003/2004 году до 1 018 в 2007/2008 году, что позволило обучать соответственно 266 057 человек и 423 520 человек, т.е. показатель роста численности учащихся вырос на 59,18%. Однако брутто-коэффициент охвата школьным обучением остается низким, несмотря на то, что он возрос на 44,25% за три года, увеличившись с 14,35% в 2003/2004 году до 20,70% в 2007/2008 году.

49. В системе высшего образования начиная с 2001/2002 учебного года отмечалось заметное увеличение численности учащихся и расширение инфраструктуры. Численность учащихся увеличилась с 15 535 студентов в 2001/2002 году до 41 779 студентов в 2007/2008 году, т.е. возросла на 169,93%. Хотя инфраструктуры высшего образования также расширились, предпринимаются усилия для их дальнейшего расширения, в частности, путем создания новых университетов.

50. Система технического и профессионального образования развита недостаточно, и нынешняя политика направлена на ее расширение и диверсификацию. В рамках осуществления этой политики предусмотрено добиться увеличения числа учащихся с 6 084 в 2007/2008 году до 155 550 в 2014/2015 году. Среди инициатив, связанных с осуществлением этой программы, можно выделить следующие: создание устойчивого механизма финансирования профессионального образования, включая создание фонда поддержки профессионально-технической подготовки и ученичества; создание группы учебных заведений технического профиля для профессионально-технической подготовки без отрыва от производства; создание механизма по комплексной разработке и методам профессионально-технической подготовки в виде группы поддержки профессионального образования; создание национальной системы удостоверений о получении профессионального образования.

51. Неформальное образование затрагивает все сферы организованной и упорядоченной образовательной деятельности и подготовки вне рамок школы. Оно предназначено для тех, кто хотел бы получить конкретное образование, но не имеет доступа к системе формального образования, или тех, кто досрочно прервал школьное обучение. Неформальное образование осуществляется в постоянных центрах обучения грамотности и подготовки и в центрах неформального образования на местах. Задачи центров обучения грамотности для подростков и взрослых состоят в том, чтобы способствовать повышению брутто-коэффициента грамотности до 70% в 2015 году, сократить разрыв между полами в этой области к 2010 году и увеличить показатель грамотности до 40% к 2011 году.

2. Право на здоровье

52. Право на здоровье является правом, признанным за любым человеком, проживающим на территории Буркина-Фасо, без каких-либо различий. Оно является одним из социальных прав, закрепленных в статье 18 Конституции. Это конституционное положение претворяется в жизнь Законом № 034/98/AN от 18 мая 1998 года о системе медицинских учреждений, статья 6 которого гласит, что государственные и частные, коммерческие и некоммерческие больницы гарантируют равный доступ всех граждан к предоставляемым ими услугам.

53. В стране один врач приходится на 32 496 жителей. Министерство здравоохранения разработало политические программы, стратегии и осуществило меры, направленные на облегчение доступа граждан Буркина-Фасо к медицинским услугам. Среди этих мер можно отметить: а) принятие Десятилетнего плана санитарного развития на

2001-2010 годы; b) создание Национального совета по борьбе против СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем; этот Совет работает под прямым руководством президента Буркина-Фасо (главы государства) и имеет отделения в территориальных органах власти, министерствах и на предприятиях. Организации общинного характера, племенные и религиозные власти широко вовлечены в эти действия; c) снижение стоимости антиретровирусного лечения с 5 000 франков КФА до 1 500 франков КФА с 1 декабря 2007 года; d) увеличение бюджетных ассигнований на цели здравоохранения на 15% в государственном бюджете начиная с 2008 года; e) осуществление программы дотаций на роды и экстренные акушерские и послеродовые услуги; f) ежегодный пересмотр и регулярное понижение цен на основные лекарства общего типа; g) улучшение доступа к медицинским учреждениям; h) принятие мер для сокращения детской смертности и улучшения материнского здоровья.

3. Право на труд, коллективные переговоры, свободу профсоюзов и социальную защиту

54. Право на труд в Буркина-Фасо гарантировано Конституцией и воплощается в жизнь различными законодательными и нормативными актами. В настоящее время в этой области осуществляются глубокие реформы, цель которых состоит в том, чтобы включить в трудовое законодательство как можно больше элементов, обеспечивающих гибкость и продуктивность, способных стимулировать создание рабочих мест, рациональное использование человеческого капитала и распространение системы социальной защиты на как можно большее число трудящихся. До сегодняшнего дня было принято несколько документов, идущих в этом направлении, в том числе Трудовой кодекс и Закон № 015-2006/AN от 11 мая 2006 года о режиме социального обеспечения наемных работников и аналогичных им групп трудящихся.

55. В рамках осуществления права на труд предусмотрено: a) ежегодное совещание правительства и профсоюзов трудящихся для рассмотрения проблем, вызывающих беспокойство трудящихся; b) ежегодное совещание правительства и частного сектора по вопросам улучшения делового климата и ситуации на рынке труда; c) отраслевое совещание правительства и частного сектора для рассмотрения проблем, вызывающих беспокойство частного сектора по отраслям; d) ежегодное двухстороннее совещание руководителей предприятий и профсоюзов трудящихся для обсуждения вопросов, связанных с зарплатой в частном секторе; e) выделение ежегодной дотации профессиональным организациям работодателей и профсоюзным организациям с целью укрепления их потенциала; f) создание фондов по стимулированию самозанятости среди молодежи и касс взаимопомощи.

4. Право на жилье и доступ к земельной собственности

56. Осуществление права на жилье в Буркина-Фасо обеспечивается путем применения Закона о Кодексе городского развития и строительства и разработки программы градостроительства в Буркина-Фасо, наилучшим образом отвечающей задачам городского развития. Кроме того, был принят документ "Национальная политика в области обеспечения жильем и городского развития", призванный упорядочить различные действия в этой отрасли и дать возможность определить их приоритеты.

57. Ответом на существующую в стране потребность в достойном жилье для населения является программа "10 000 единиц недорогого и социального жилья", осуществление которой началось в 2008 году. Эта программа охватывает всю территорию страны и позволит, главным образом наемным работникам с низким доходом, получить жилье.

58. В статье 62 Закона № 014-96/ADP от 23 мая 1996 года об аграрной и земельной реформе говорится, что, как правило, земли в городской черте или сельской местности, входящие в регистр национальной земельной собственности, предоставляются физическим лицам без различия по признаку пола или гражданского состояния, что дает возможность любому гражданину приобрести землю в собственность.

5. Право на безопасную окружающую среду

59. В своей статье 29 Конституция признает право на безопасную окружающую среду и определяет защиту, охрану и содействие развитию окружающей среды обязанностью всех граждан. Осуществление этого права обеспечивается посредством Экологического кодекса, программ и планов национальных действий и развития сознательного отношения к проблемам экологии у граждан страны.

С. Права различных групп населения

1. Права детей

60. В статьях 2 и 18 Конституции запрещается жестокое обращение с детьми и провозглашается защита детства. Защита ребенка обеспечивается также различными юридическими документами, в которых предусматривается наказание за нарушение прав ребенка. Речь идет, в частности, о Кодексе личности и семьи, Уголовном кодексе и различных конвенциях, ратифицированных Буркина-Фасо.

61. С учетом места, отводимого ребенку в национальной стратегии развития, были разработаны Основные стратегические направления по обеспечению развития ребенка на период 2006-2015 годов. Эти Основные направления дополняются оперативным документом - Национальным планом действий по сохранению жизни, защите прав и развитию ребенка, охватывающим период 2006-2010 годов, который является ответом на уровне страны на проблемы, связанные с развитием детей, в многоотраслевой и децентрализованной перспективе.

62. В рамках борьбы, ведущейся против негативных явлений, которые подрывают положение детей в Буркина-Фасо, государственные органы и организации гражданского общества проводят следующие акции: а) в целях борьбы против принудительных и/или преждевременных браков неправительственными организациями, ассоциациями гражданского общества, религиозными миссиями и государственными органами проводятся информационно-пропагандистские кампании; б) гражданские браки, регистрируемые представителем службы гражданского состояния, заключаются с соблюдением минимального возраста, предусмотренного Кодексом личности и семьи (17 лет для девочек и 20 лет для мальчиков). Эта разница в возрасте между девочками и мальчиками учитывает существующие в стране социальные реалии. Действительно, когда девочки не посещают школу или слишком рано бросают учебу, они стремятся выйти замуж. С учетом этого сотрудники службы гражданского состояния прошли специальную подготовку, с тем чтобы лучше применять Кодекс личности и семьи; в) был создан фонд солидарности в интересах детей-сирот и больных СПИДом; г) помощь детям для учебы в школе оказывалась посредством дотаций на приобретение школьных принадлежностей в рамках программы по оказанию помощи сиротам и другим уязвимым группам детей (OEV) в контексте борьбы со СПИДом; д) учреждения по приему и содержанию детей-сирот и детей, брошенных родителями, получают дотации от государства; е) проводятся специальные мероприятия по бесплатной регистрации актов гражданского состояния; ж) в июне 1997 года создан детский парламент, состоящий из детей различных категорий населения. Этот детский парламент имеет отделения в провинциях и пользуется технической и материально-финансовой поддержкой со стороны государства и партнеров.

63. Особые усилия в Буркина-Фасо были предприняты с целью улучшения показателя регистрации рождений. В этой связи можно отметить следующие мероприятия: а) создание в 2003 году Национального комитета по наблюдению за регистрацией рождений, который получил официальный статус после принятия постановления № 2005-009 от 18 апреля 2005 года; б) принятие и осуществление ежегодных планов действий по регистрации рождений; в) оказание технической (профессиональная подготовка) и материальной (оснащение различным оборудованием) поддержки главным действующим лицам (префектам и мэрам) в области регистрации

рождений; d) бесплатная регистрация рождений в случае заявления о таковых в течение двух месяцев со дня рождения ребенка и снижение платы за составление дополнительных актов о выдаче свидетельства о рождении с 1 500 франков КФА до 600 франков КФА.

64. В законодательном плане были предприняты усилия с целью поощрения и защиты прав ребенка. В ходе пересмотра Трудового кодекса минимальный возраст приема на работу был повышен с 15 до 16 лет. Можно отметить также применение и соблюдение нормативных документов в области усыновления/удочерения и помещения детей в специализированные учреждения. Кроме того, министерство по поощрению прав человека разработало "Кодекс защиты детства", в который вошли все договорные, законодательные и нормативные положения, способствующие защите прав ребенка. На регулярной основе министерство по поощрению прав человека проводит мероприятия по разъяснению и защите прав детей.

65. После ратификации Конвенции о правах ребенка были предприняты усилия для ее применения на практике. Во время рассмотрения доклада Буркина-Фасо, представленного в Комитет по правам ребенка в 2002 году, был высказан целый ряд рекомендаций правительству, которое уже приняло меры для выполнения некоторых из них, продолжая прилагать усилия в этом направлении. В этой связи следует отметить, что в Буркина-Фасо с 6 по 8 ноября 2007 года проходил региональный семинар по вопросам осуществления заключительных замечаний Комитета по правам ребенка. Цель этого мероприятия, проведенного совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитетом по правам ребенка и правительством Буркина-Фасо в сотрудничестве с Международным планом, ЮНИСЕФ и Международной организацией франкофонии, состояла в укреплении потенциала правительств в работе по осуществлению заключительных замечаний Комитета по правам ребенка и созданию сети партнеров, способных оказать помощь в выполнении этой задачи.

2. Права женщин

66. Осуществление прав женщины является приоритетом для государства, которое создало для этого специальное ведомство - министерство по улучшению положения женщин, - отвечающее за реализацию и наблюдение за результатами политики правительства в области улучшения социально-экономического положения женщин.

67. В этой связи были приложены значительные усилия в виде создания различных структур и органов, которые уделяют особое внимание положению женщин в Буркина-Фасо. Среди них следует отметить, в частности: а) создание координационных центров во всех министерствах, отвечающих за осуществление политики и выполнение

национальных программ в интересах женщин, с целью включения гендерных аспектов в анализ и оценку достигнутых результатов; b) разработку стратегии и плана действий по повышению роли женщин как в процессе развития, так и в процессе их участия в жизни общества; c) создание Национальной комиссии по наблюдению за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; d) создание национального юридического банка данных по вопросам поощрения и защиты прав женщин (Конституция, Кодекс личности и семьи, Трудовой кодекс, аграрная и земельная реформа, Уголовный кодекс и т.п.); e) создание Национальной комиссии по улучшению положения женщин; f) празднование Международного женского дня (8 марта), Всемирного дня сельских женщин (15 октября), Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), Panaфриканского женского дня (31 июля); g) разработку национальной политики и плана действий по улучшению положения женщин на 2006-2010 годы; h) проведение ежегодных совещаний по координации Национального плана действий по улучшению положения женщин; i) проведение разъяснительных кампаний по вопросам насилия в отношении женщин.

68. В интересах защиты женщин в Буркина-Фасо действуют и другие участники, среди которых можно отметить многочисленные правительственные организации и ассоциации, работающие на местах в целях улучшения условий жизни женщин.

69. Несмотря на существующий юридический, институциональный и структурный механизм, а также на политическую решимость правительства бороться с любыми формами дискриминации в отношении женщин, главное препятствие на пути претворения в жизнь законов и осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин заключается в экономических трудностях, пережитках традиционной практики и обычаях, носящих дискриминационный характер в отношении женщин, высоком уровне неграмотности среди женщин.

70. Статьи 257 и 267 Кодекса личности и семьи допускают полигамию. Был принят ряд мер с целью обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, но их применение зачастую затруднено в связи с нехваткой финансовых и материальных средств, продолжающимся социальным и культурным давлением, а также незнанием прав и обязанностей женщин. Для того чтобы добиться изменений в менталитете граждан, государство активизирует свои усилия по просвещению населения и разъяснению положения женщин. В этой связи следует отметить, что в стране был достигнут значительный прогресс в деле расширения участия женщин в государственной и политической сферах жизни общества.

71. Что касается торговли женщинами, то Буркина-Фасо присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

3. Права инвалидов

72. Осуществление прав инвалидов обеспечивается государством через два правительственных ведомства, а именно министерство по поощрению прав человека и министерство социальной защиты и национальной солидарности. Эти ведомства имеют программы действий по вопросам прав инвалидов.

73. Буркина-Фасо подписала Конвенцию о правах инвалидов. В ближайшее время процесс ее ратификации будет завершен. Но уже сейчас были приняты следующие меры: оказывается поддержка в обеспечении мобильности и автономии инвалидов, укрепляется оперативный потенциал организаций инвалидов.

4. Права пожилых лиц

74. Помимо целого ряда мер и мероприятий, осуществляемых с целью оказания помощи пожилым лицам (в том числе посещения на дому, проведение дня пожилых лиц и т.п.), следует отметить, что социальная и культурная обстановка в стране естественным образом содействует обеспечению благополучия и поддержке всех лиц, принадлежащих к этой категории.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕХАНИЗМАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

75. На национальном уровне все структуры, созданные для наблюдения за надлежащим управлением в области прав человека, принимают меры по поощрению прав человека, просвещению и образованию населения.

76. На региональном уровне Буркина-Фасо ратифицировала большинство договоров по правам человека и участвует в работе Африканской комиссии по правам человека и народов. В этой связи следует отметить, что в марте 2007 года в Буркина-Фасо находилась с визитом миссия по поощрению прав человека Африканской комиссии по правам человека и народов с целью оценки положения в области прав человека в стране. Буркина-Фасо присоединилась также к Африканскому механизму коллегиального обзора.

77. В межрегиональном плане Буркина-Фасо выполняет обязательства, взятые в рамках Международной организации франкофонии.

78. На международном уровне Буркина-Фасо признает, что она не полностью выполнила свои обязательства по представлению докладов в договорные органы в связи с нехваткой средств, которая по-прежнему ограничивает ее возможности по выполнению своих международных обязательств в области прав человека. Буркина-Фасо признает свое отставание в этой области, но, тем не менее, представила в порядке отчетности об осуществлении международно-правовых договоров свои доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации расовой дискриминации. Она намеревается представить официальную заявку на получение технического содействия в этой области, с тем чтобы подготовить национальные кадры для составления докладов в договорные органы.

79. Что касается сотрудничества со специальными процедурами, то Буркина-Фасо принимала: а) в апреле 2007 года независимого эксперта по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности для полного утверждения прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав; б) в феврале 2005 года Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов; в) в августе 2004 года Международную комиссию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, прибывшую с целью расследования нарушений прав человека в Кот-д'Ивуаре и оценки размеров ущерба, понесенного гражданами Буркина-Фасо.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

A. Институциональные нововведения

1. Создание министерства по поощрению прав человека

80. Статья 24 указа от 13 июля 2007 года о функциях членов правительствах возлагает на министерство по поощрению прав человека задачу контроля и осуществления общей политики правительства в области поощрения и защиты прав человека. Большинство этих функций носит многоплановый характер и предполагает сотрудничество этого министерства с другими правительственными ведомствами, в частности с министерствами по вопросам территориального управления, улучшения положения женщин, социальной защиты и национальной солидарности, начального образования и ликвидации неграмотности, среднего и высшего образования и научных исследований, юстиции и здравоохранения.

2. Министерство по улучшению положения женщин

81. Это правительственное ведомство наделено, в частности, следующими функциями: разработка, контроль и оценка стратегий по улучшению положения женщин и девочек, а также национальной политики по гендерным вопросам, обеспечение равенства в правах в интересах женщин, информация и просвещение по вопросам прав женщин, координация действий в интересах женщин, контроль и оценка результатов деятельности неправительственных организаций и женских ассоциаций.

3. Создание Национальной независимой избирательной комиссии

82. Организацией выборов поручено заниматься Национальной независимой избирательной комиссии, которая отвечает за составление избирательных списков, выдачу избирательных карточек, организацию выборов, вплоть до провозглашения временных результатов голосования.

4. Создание Национальной комиссии по правам человека

83. Создание национального учреждения по правам человека обеспечивает национальные рамки для согласования усилий всех государственных субъектов, имеющих отношение к вопросам прав человека, с одной стороны, и представителей ассоциаций, движений и неправительственных организаций, занимающихся защитой и поощрением прав человека, с другой стороны.

5. Провозглашение Дня памяти и поощрения прав человека

84. Президент Буркина-Фасо в окружении трех прежних глав государства официально попросил поощрения у народа от имени всех сменявших друг друга глав государства за все преступления, совершенные против граждан Буркина-Фасо от имени или под эгидой государства. Выразив свое сочувствие жертвам или родственникам жертв политического насилия, он обязался сделать все, чтобы "это никогда больше не повторилось" в Буркина-Фасо. С этого момента день 30 марта был провозглашен "Днем памяти и поощрения прав человека и демократии".

6. Создание Фонда возмещения ущерба жертвам политического насилия

85. Президент Буркина-Фасо обязался обеспечить выплату государством компенсации жертвам или родственникам жертв актов политического насилия, совершенных в Буркино-Фасо в период с 1960 года по 30 марта 2001 года. В целях выполнения этого

обязательства правительство учредило указом № 2001-275/PRES/PM от 8 июня 2001 года Фонд возмещения ущерба жертвам политического насилия с бюджетом в размере 6 млрд. франков КФА. Из 1 768 полученных и обработанных заявок 476 заявок были удовлетворены. 30 марта 2001 года был создан Комитет по наблюдению за выполнением обязательств, взятых на себя главой государства.

7. Создание Национального комитета по этике

86. Создание Национального комитета по этике является материальным воплощением обязательств, взятых на себя Президентом Буркина-Фасо 30 марта 2001 года. Задачей этого учреждения, созданного 14 марта 2002 года и состоящего из лиц, известных своими высокими моральными качествами, является контроль за соблюдением этических норм в обществе Буркина-Фасо в целях предупреждения конфликтных ситуаций. В рамках своего мандата Комитет каждый год представляет национальный доклад о состоянии этических норм в Буркина-Фасо. Эти доклады служат ориентирами для политической власти.

8. Социальная сплоченность

87. "Родственные перепалки": в Буркина-Фасо прекрасно уживаются около шести десятков этнических групп. Эта сплоченность укрепляется благодаря существованию такой социальной практики, как нарочитые словесные перепалки между родственниками.

88. День инородных общин: ежегодно проводится один день общин иностранцев.

В. Другие новации

1. Доступ к документам по правам человека

89. Доступ к этим документам стимулируется правительственными ведомствами и организациями гражданского общества, которые осуществляют перевод некоторых документов на национальные языки. Среди таковых можно отметить Конвенцию о правах ребенка, Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Всеобщую декларацию прав человека, Конституцию и Кодекс личности и семьи. Была разработана двуязычная лексика по основным понятиям и терминам в области прав человека.

2. Доступ к образованию

90. Правительство считает начальное образование национальным приоритетом. Меры и действия, предпринимаемые в этой области, предусмотрены Десятилетним планом развития начального образования на 2001-2010 годы. В числе мероприятий, направленных на обеспечение всеобщего образования, можно упомянуть включение преподавания прав человека в образовательные школьные программы; открытие двуязычных школ; бесплатное распространение школьных учебников и школьных принадлежностей, сначала в небольших масштабах с 2001 по 2006 годы, а затем начиная с 2007 года - более широко; освобождение от родительских взносов учащихся-сирот и детей из уязвимых групп; покрытие государством родительских взносов, причитающихся с учащихся девочек; сбор продуктов питания для школьных столовых.

3. Дотации государства организациям, выступающим за права человека

91. Государство предоставляет дотации политическим партиям на финансирование избирательных кампаний и их деятельности. Дотации также предоставляются организациям работодателей, профсоюзам, частным средствам массовой информации и организациям гражданского общества, действующим в области прав человека.

4. Создание в парламенте Комиссии по общим и институциональным вопросам и правам человека

92. С целью лучшего учета вопросов прав человека было изменено название "Комиссии по общим и институциональным вопросам" парламента и она стала "Комиссией по общим, институциональным вопросам и правам человека". Следует также отметить проведение в Уагадугу в октябре 2007 года семинара на тему "О роли парламентов в деле осуществления международных договоров по правам человека", организованного под эгидой Межпарламентского союза и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Национальным собранием Буркина-Фасо. Этот семинар позволил парламентариям улучшить свои познания о работе механизмов договорных органов, занимающихся правами человека.

5. Размещение полицейских служб в непосредственной близости от мест проживания населения

93. Начиная с 2005 года в Буркина-Фасо практикуется новая политика обеспечения общественной безопасности - полицейские службы размещаются в непосредственной близости от мест проживания населения. Эта новая политика обеспечения безопасности основана на участии всех составных частей общества. Не отказываясь от использования силовых структур, которые остаются гарантами обеспечения внутренней общественной безопасности, полиция на местах привлекает граждан к участию в решении проблем их собственной безопасности через местные комитеты обеспечения безопасности в составе 10 членов, которые, в частности, призваны высказывать свои мнения с целью ориентирования деятельности сил безопасности и налаживания сотрудничества между службами безопасности и населением на местах в целях предупреждения преступности.

V. ПРЕПЯТСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ НА ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УНИВЕРСАЛЬНО ПРИЗНАННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

94. В Буркина-Фасо - развивающейся стране, входящей в число наименее развитых стран, 42,1% населения живет за чертой бедности. В этих условиях трудности и препятствия, встречаемые на пути осуществления прав человека, являются многочисленными. Совершенно очевидно, что жалкие условия, в которых живет большая часть населения, сводит на нет эффект основополагающих прав личности, таких как право на питание, право на образование, право на жилье, право на здоровье и даже некоторые гражданские права. В силу этого бедность является отрицанием основополагающих прав и, соответственно, человеческого достоинства.

A. Конкретные препятствия в области образования, здравоохранения и занятости

95. Даже если слаборазвитость не должна рассматриваться как предлог для государства не выполнять свои обязательства в области осуществления прав человека, следует признать, что она является реальным тормозом и настоящим препятствием на пути реализации многих прав. Эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности, требует принятия позитивных мер государством, которое тем самым обязано, например, строить школы, с тем чтобы все дети страны могли учиться, или строить больницы и диспансеры, чтобы все граждане могли получать медицинские услуги. Государству также надлежит принимать необходимые меры для того, чтобы население могло приличным образом питаться, иметь жилье, одеваться и т.п. Однако страна не располагает достаточными ресурсами для того, чтобы удовлетворить все эти требования.

В. Препятствия на пути доступа к правосудию

96. Несмотря на все усилия и достижения в области доступа к правосудию, препятствия сохраняются. В числе таковых можно отметить недостаточную осведомленность населения о судебных процедурах, недостаточное покрытие территории судебными учреждениями, нехватку материальных средств и плохое состояние помещений, которые затрудняют нормальное функционирование служб правосудия, нехватку квалифицированных людских ресурсов, недостатки на законодательном уровне, кризис доверия подсудимых к системе правосудия.

С. Неграмотность

97. Содержание и значение прав человека неведомы значительному большинству граждан страны. Действительно, очень немногие из них осведомлены о своих правах и обязанностях. Это положение, безусловно, вызвано широким распространением неграмотности среди граждан, учитывая, что по результатам различных исследований лишь 28,3% населения владеют грамотой. Но это положение объясняется еще и тем, что права человека излагаются сложным языком, труднодоступным значительному большинству граждан. Учитывая тот факт, что осуществление прав человека предполагает знание своих прав заинтересованными лицами, такое положение является не только тормозом к их осуществлению, но и настоящим препятствием на пути построения правового государства и демократии. В сущности, это состояние невежества способствует различным нарушениям основополагающих прав, таким как злоупотребление правами и властью, частное правосудие и даже распространение такого явления, как нарушение норм гражданской этики.

Д. Препятствия, связанные с трудностями социального и культурного характера

98. Несмотря на формирование современного государства, жизнь значительного большинства граждан страны регулируется нормами, унаследованными от традиций предков. Даже если эти нормы традиционно способствуют сплочению общества и, следовательно, имеют приоритетное значение для населения, многие из них, тем не менее, мало совместимы с официально гарантированными правами. Это касается, например, практики принудительных браков, левирата (одновременное вступление в брак с сестрами) или эксцизии, которые являются настоящими препятствиями на пути осуществления конкретных прав женщин. Это относится и к таким явлениям, как кастовость, обвинение некоторых женщин в том, что они являются "пожирательницами

душ", что наносит непосредственный ущерб осуществлению принципа недискриминации. Если в последние несколько лет такие проявления сокращаются благодаря, в частности, многочисленным разъяснительным мероприятиям, проводимым среди граждан, они отнюдь не исчезли и поэтому представляют собой серьезные препятствия на пути эффективного осуществления некоторых прав.

VI. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

A. Активизация усилий по просвещению граждан в вопросах прав человека и воспитания

99. Просвещение граждан в вопросах прав человека является одним из приоритетов государства в области поощрения прав человека в Буркина-Фасо. Оно является стержнем национальной политики поощрения прав человека и направлено на информирование и воспитание граждан на основе знания своих прав и обязанностей. Буркина-Фасо была бы признательна за получение технической и финансовой помощи в этом направлении от международных механизмов по поощрению и защите прав человека.

100. В ходе подготовки настоящего доклада настоятельно отмечалась потребность в укреплении потенциала сил обороны и безопасности (армия, жандармерия, полиция, тюремная охрана), которые играют важную роль в защите прав человека. Программы по этим вопросам, безусловно, способствовали бы повышению уровня их знаний в данной области.

B. Образование по вопросам прав человека

101. Ведомства, отвечающие за образование, в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися поощрением прав человека, предприняли шаги для включения преподавания прав человека в официальные школьные программы. Буркина-Фасо считает подобную инициативу приоритетом и в этой связи отмечает потребность в получении технической и финансовой помощи для профессиональной подготовки преподавателей и разработки дидактических материалов.

C. Усиление оперативного потенциала участников процесса осуществления политики, направленной на поощрение прав человека

102. В целях активизации усилий по поощрению и защите прав человека на всей территории страны предусматривается децентрализация служб министерства по поощрению прав человека. Увеличение числа его территориальных отделений повысит

оперативные возможности этого ведомства в деле распространения информации и воспитания граждан в духе уважения прав человека и гражданского сознания и в более широком плане при осуществлении мер по защите прав человека.

103. Усилению подлежит в целом потенциал государственных и частных субъектов, которые занимаются осуществлением прав человека.

D. Усиление потенциала территориальных органов в области поощрения прав человека

104. В Буркина-Фасо была осуществлена реформа децентрализации, которая завершилась созданием местных территориальных органов власти на всей территории страны. Эти коллективные территориальные органы, наделенные статусом физических лиц, финансовой автономией и собственными полномочиями, работают над развитием и укреплением местного управления. Сложной проблемой, требующей решения, является сегодня усиление потенциала этих территориальных органов в области поощрения и защиты прав человека.

E. Укрепление системы правосудия

105. Государством был принят Национальный план действий по реформированию системы правосудия на период 2002-2006 годов. После пяти лет его осуществления были достигнуты определенные результаты. Однако многие мероприятия не удалось завершить. Был также разработан план консолидации на период 2007-2009 годов. Главными целями, предусмотренными этим консолидированным планом, является, в частности, улучшение качества услуг, предоставляемых государственной службой, расширение доступа к государственной службе правосудия, улучшение управления и гуманизация пенитенциарных учреждений и их администрации.

F. Усиление потенциала Национальной комиссии по правам человека

106. Буркина-Фасо намеревается создать Национальную комиссию по правам человека путем принятия соответствующего закона вместо нынешнего декрета о создании и устройстве Комиссии.

G. Другие перспективы

107. Многие другие перспективы улучшения положения в области прав человека связаны, в частности, с: а) консолидацией прав конкретных групп населения, в

частности, прав ребенка, более широким вовлечением женщин в управление государственными делами, прав инвалидов, прав пожилых лиц; b) борьбой против безработицы и стимулированием создания рабочих мест; c) осуществлением в области здравоохранения мероприятий на уровне общин в сочетании с разработкой национальной стратегии действий на уровне общин и планом коммуникации; d) финансированием перехода на национальном уровне к ускоренной системе выплаты дотаций для достижения целей в развитии, провозглашенных в Декларации тысячелетия, связанных с охраной жизни матерей, новорожденных и детей в возрасте до 5 лет; e) принятием правительством Стратегического плана борьбы против нищеты и программы приоритетных действий в этой области на 2007-2009 годы; f) итогами обмена мнениями, ведущегося сейчас в области образования, по проблеме финансирования частного начального образования с целью снижения затрат на школьное обучение; g) разработкой национальной стратегии формирования культуры терпимости и мира; h) проектом создания национальной системы медицинского страхования для всех трудящихся; i) оплатой государством лечения малярии у беременных женщин и детей в возрасте до 5 лет; j) предоставлением экстренных медицинских услуг без предварительной оплаты; k) осуществлением реформы системы просвещения.

VII. ОЖИДАНИЯ БУРКИНА-ФАСО В ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ПРОСЬБЫ ОБ ОКАЗАНИИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

108. Несмотря на достигнутый прогресс, масштабы трудностей и выявленных препятствий, с которыми сталкивается Буркина-Фасо, являются тормозом на пути осуществления обязательств и инициатив, взятых страной до настоящего времени. Поэтому поддержка в виде соответствующей технической помощи со стороны международного сообщества, и в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, является необходимой для усиления национального потенциала по вопросам прав человека в следующих областях:

- a) подготовка преподавателей для обучения методам составления докладов для представления в договорные органы;
- b) поддержка усилий по приведению национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров;
- c) организация семинаров по подготовке представителей сил безопасности по вопросам прав человека и гуманитарного права;

- d) помощь в подготовке преподавателей для разработки модулей обучения по вопросам прав человека и гуманитарного права;
- e) усиление потенциала Национальной комиссии по правам человека;
- f) усиление потенциала Комиссии по вопросам информатики и свобод;
- g) разработка и распространение документов по разъяснению понятий в области прав человека на основных национальных языках;
- h) организация семинаров/практикумов для работников суда, сотрудников правоприменительных органов и парламентариев;
- i) помощь в осуществлении программ преподавания прав человека, культуры терпимости и мира;
- j) помощь в укреплении службы регистрации актов гражданского состояния;
- k) помощь в подготовке местных выборных лиц по вопросам прав человека;
- l) усиление оперативного потенциала министерства по поощрению прав человека;
- m) помощь в осуществлении Стратегической программы по борьбе против СПИДа.
