



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/UKR/1  
9 April 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Вторая сессия

Женева, 5-16 мая 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\*

Украина

---

\* Настоящий документ до его препровождения в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. МЕТОДОЛОГИЯ**

1. Настоящий национальный доклад был подготовлен министерством иностранных дел на основе материалов, представленных министерствами юстиции, внутренних дел, труда и социальной политики, здравоохранения, образования и науки, министерством по делам семьи, молодежи и спорта, Государственным комитетом по делам национальностей и религий и Генеральной прокуратурой Украины.
2. При подготовке доклада были направлены запросы Украинскому Хельсинкскому союзу по правам человека и Уполномоченному по правам человека украинского парламента (Омбудсмену). Основные проблемы, на которые обратили внимание упомянутые организация и Управление, были приняты во внимание наряду с проблемами, затронутыми организацией "Международная амнистия".

## **II. ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

3. Украина является государством - участником большинства международных договоров по правам человека, и в частности шести основных конвенций Организации Объединенных Наций о защите и поощрении прав человека и основных свобод и соответствующих факультативных протоколов. Украина в полном объеме сотрудничает с договорными органами, в частности, регулярно представляя периодические доклады об осуществлении положений этих договоров.
4. Украинское национальное законодательство в целом базируется на основных международно-правовых документах. Был достигнут существенный прогресс в гармонизации украинского законодательства с международными нормами и стандартами, в укреплении средств правовой защиты на национальном уровне, в реформировании системы правосудия и в повышении уровня правовой культуры.

### **A. Права человека, закрепленные в Конституции**

5. В Конституции Украины провозглашается, что утверждение и защита прав и свобод человека являются главной обязанностью государства, и закрепляется принцип, согласно которому эти права и свободы и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства.
6. Права и свободы человека гарантируются в более чем 40 статьях Конституции Украины, каждая из которых закрепляет основные права. Права и свободы граждан

утверждаются Основным законом Украины, ее Конституцией и реализуются через конституционные законы и другие правовые акты, принимаемые в соответствии с законами, которые определяют порядок и особенности реализации этих прав и свобод.

7. Исполнительные органы и органы местного самоуправления, а также их должностные лица и сотрудники при исполнении ими функций надзора за соблюдением прав человека и свобод граждан и выполнением законодательства уделяют надлежащее внимание реальной защите конституционных прав и свобод граждан в тех случаях, когда они были нарушены.

### **В. Конституционная защита прав и свобод человека**

8. В статье 55 Конституции закладывается основа механизмов защиты прав и свобод человека при посредстве судебной системы, Уполномоченного украинского парламента по правам человека, международных судебных инстанций и других органов.

### **С. Управление Омбудсмена**

9. В соответствии со статьей 101 Конституции парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции, осуществляет Уполномоченный украинского парламента по правам человека, известный также как Омбудсмен. Согласно статье 55 каждый имеет право обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному Верховной рады Украины по правам человека.

10. Финансирование деятельности Омбудсмена непосредственно из государственного бюджета является важной гарантией независимости его Управления.

11. Полезность экспертов Омбудсмена подтверждается их регулярной деятельностью в Крыму и в Закарпатском и Луганском регионах. Создание дополнительных представительств Омбудсмена в ближайшем будущем в других регионах еще больше укрепит прямой контроль этим органом соблюдения прав и свобод человека. Такое расширение деятельности получило поддержку от президента Украины, который поручил главам региональных государственных администраций обеспечить региональные представительства Омбудсмена помещениями, средствами связи и другим учрежденческим оборудованием.

12. Парламенту представлены законопроекты о внесении изменений в Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный и Административно-процессуальный

кодексы, которые предусматривают участие Омбудсмена в судопроизводстве на любом этапе.

13. В декабре 2007 года Представитель Организации Объединенных Наций в Украине и Омбудсмен подписали Меморандум об осуществлении Совместного плана действий в 2008 году в связи с 60-й годовщиной Всеобщей декларации прав человека. Согласно этому Меморандуму, Украина получит помощь в деле ее присоединения к таким важным международным договорам по правам человека, как Конвенция о правах инвалидов (2007 года) и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005 года).

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Национальные меньшинства и борьба против расизма и ксенофобии**

14. В настоящее время Украина располагает соответствующими правовыми механизмами для предупреждения проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, нетерпимости и предвзятого обращения по признаку национальной или этнической идентичности.

15. Поддержание социальной стабильности находится под контролем президента и правительства Украины. Во исполнение поручения президента в Службе безопасности Украины было создано отдельное подразделение для выявления и предупреждения деятельности, приводящей к расовой или этнической вражде. Основная задача подразделения заключается в предотвращении перерастания правонарушений в организованные формы преступной деятельности.

16. В настоящее время рассматривается вопрос об учреждении при Службе безопасности Украины экспертного совета по вопросам ксенофобии, расовой дискриминации и нетерпимости. Выводы такого органа будут служить основанием для возбуждения уголовного преследования за нарушение равноправия по расовым, этническим или религиозным признакам, как это предусмотрено в статье 161 Уголовного кодекса.

17. 31 мая 2007 года министерством внутренних дел был утвержден План противодействия расизму, который предусматривает широкий диапазон мер для предупреждения совершения правонарушений по расовым, этническим или религиозным мотивам.

18. В Департаменте уголовного розыска также был создан специальный отдел и проводится постоянное наблюдение за деятельностью радикальных групп и ассоциаций. В настоящее время в Варшаве проходят переговоры с представительством ОБСЕ относительно подготовки правоохранителей в области пресечения преступлений по мотивам ненависти, а для подготовки проекта государственной концепции противодействия расизма и ксенофобии в украинском обществе была учреждена рабочая группа в составе представителей законодательных и исполнительных органов.

19. В Киеве по инициативе еврейских общественных организаций был создан Молодежный центр толерантности, который ежегодно проводит исследования, касающиеся проявлений расовых предрассудков и дискриминации в Украине.

20. Статья 24 Конституции гласит, что все граждане Украины равны перед законом и имеют равные конституционные права и свободы. Запрещаются привилегии или ограничения по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места проживания, по языковым или иным признакам.

21. Помимо Конституции, нормативно-правовую базу для государственной этнонациональной политики образуют Декларация прав национальностей Украины от 1 ноября 1991 года и Закон Украины "О национальных меньшинствах". Статья 1 Декларации прав национальностей запрещает акты дискриминации и предусматривает преследование за их совершение.

22. Согласно статье 1 Закона Украины "О национальных меньшинствах", всем гражданам, независимо от их национального происхождения, гарантируются равные политические, социальные, экономические и культурные права и свободы и поддерживается развитие национального самосознания и самовыражения. Статья 9 предоставляет гражданам Украины, принадлежащим к национальным меньшинствам, право избираться или назначаться на равных началах на любые должности в органах законодательной, исполнительной, судебной власти, местного и регионального самоуправления, в вооруженных силах, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

23. Пункт 2 статьи 3 Закона Украины "О местном самоуправлении" запрещает любые ограничения права граждан на участие в местном самоуправлении в зависимости от их расы, цвета кожи, политических, религиозных или других убеждений, пола, а также этнического и социального происхождения.

24. Статья 3 Закона Украины "О печатных средствах массовой информации", статья 2 Закона Украины "О телевидении и радиовещании" и статья 46 Закона Украины "Об информации" содержат запрещение использовать печатные средства массовой информации для разжигания этнической и религиозной вражды.

25. В целях предупреждения распространения ксенофобной, расистской или антисемитской информации через компьютерные системы Украина подписала Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о преступности в киберпространстве.

26. Национальное законодательство и регулирование этнических проблем в сфере образования формулируются в соответствии с международными нормами и рекомендациями, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств, Гаагских рекомендациях относительно прав национальных меньшинств на образование и других документах.

## **1. Социальные и экономические вопросы**

### **а) Положение детей**

27. Охрана детства и прав детей в Украине определены в качестве стратегических национальных приоритетов.

28. 10 мая 2002 года правительство Украины подписало итоговый документ "Мир, пригодный для жизни детей", принятый Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по положению детей, тем самым взяв на себя обязательство осуществлять требования Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций. Украина объявила 2006 год Годом защиты прав ребенка.

29. Государственная политика Украины в отношении детей направлена на совершенствование нормативно-правовой базы охраны детства, в том числе путем согласования национального законодательства с соответствующими нормами международного права; реформирования государственной системы обеспечения интересов сирот и детей, лишенных родительской заботы; укрепления социальной защиты малообеспеченных семей с детьми; развития сети учреждений и заведений, работающих в интересах детей; укрепления межсекторального сотрудничества между органами государственной власти и усиления их взаимодействия с общественными

организациями; и укрепления государственного контроля и защиты детей от жестокого обращения, насилия и эксплуатации.

30. Важными средствами мониторинга эффективности национальной политики в области поощрения и защиты прав и интересов детей являются подготовка ежегодных докладов президенту, парламенту и Кабинету министров Украины и проведение социологических исследований.

31. Требования Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций отражены в Законе Украины "Об охране детства", в котором общенациональным приоритетом признается защита прав детей на жизнь, здравоохранение, образование, социальное обеспечение и всестороннее развитие.

32. Активизируется борьба с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. В Украине в настоящее время имеется пять центров для реабилитации жертв торговли людьми и расширяется сеть учреждений по социальной защите детей, созданных при поддержке общественности и религиозных организаций.

33. Начиная с 2002 года реализуются общественные инициативы по защите детей с непосредственным участием самих детей. Проведение этой работы было инициировано общественными организациями и поддержано ЮНИСЕФ и министерством по делам семьи, молодежи и спорта. С 2005 года с участием представителей правительства, руководителей государственных администраций и самих детей на ежегодной основе проводится национальный форум "Государство, которое слышит детей". На форуме, наряду с дальнейшими мерами по реализации национальной политики в области охраны детства, осуждаются основные результаты этой деятельности.

34. Одним из механизмов привлечения детей к защите их собственных прав является институт детских омбудсменов, который был учрежден в декабре 2005 года Уполномоченным парламента по правам человека на основе открытого конкурса. Детские омбудсмены рассматривают обращения на имя Уполномоченного, касающиеся нарушений прав детей, оказывают помощь в рассмотрении программных вопросов, относящихся к правоприменительной деятельности и правам детей, и участвуют в соответствующих совещаниях и конференциях как в Украине, так и за рубежом.

35. На протяжении 2007 года министерство образования и науки, административные органы системы образования и учебные заведения уделяли повышенное внимание предотвращению проявлений жестокости, насилия, безнадзорности и бездомности среди детей.

36. В 2002 году была создана общенациональная детская линия "Телефон доверия" (8-800-500-21-80), а с 2003 года под эгидой министерства по делам семьи, молодежи и спорта осуществлялась Государственная программа предупреждения детской безнадзорности на 2003-2005 годы.

37. Особое внимание органов прокуратуры направлено на защиту детей от насилия, особенно в неблагополучных семьях. В 2007 году прокурорами было вынесено почти 3 500 официальных предупреждений и 648 защитных предписаний. По фактам насилия в семье или неисполнения защитных предписаний были составлены приблизительно 2 600 административных протоколов и было выявлено 9 600 неблагополучных семей.

38. Внимание прокуратуры привлекает также осуществление мер, направленных на защиту конституционных прав детей. Ежегодно в результате вмешательства органов прокуратуры восстанавливаются права более чем 100 000 несовершеннолетних лиц. В 2007 году в целях устранения правонарушений были изданы свыше 11 000 документов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечено свыше 13 000 должностных лиц. Было возбуждено около 1 600 уголовных дел по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. Благодаря вмешательству прокуратуры дети получили возмещение в виде государственной помощи, пенсий, компенсаций, алиментов и стипендий на общую сумму в размере 27 млн. гривен.

39. Особое внимание обращается на предупреждение насилия, алкоголизма и наркомании среди молодежи и защиту детей от влияния продукции, пропагандирующей культ насилия, жестокости и сексуальной распущенности.

40. Принятые меры возымели позитивное воздействие в плане сокращения преступности в молодежной среде. В 2007 году преступность среди несовершеннолетних снизилась на 4,5%, а подростками совершено меньше тяжких и особенно тяжких преступлений, в том числе умышленных убийств, разбойных нападений, грабежей и краж.

#### Проблемы

41. Не сокращается число сирот и детей, лишенных родительской заботы. Проблема безнадзорных и бездомных детей непосредственно связана с социальным сиротством, которое в свою очередь в значительной степени обусловлено уровнем бедности среди украинских семей и ослаблением воспитательной роли семьи.



42. По состоянию на 1 января 2008 года школу не посещали 1 548 подростков школьного возраста. В целях восстановления права детей на образование прокурорами вынесено почти 2 000 предписаний и представлений и опротестовано свыше 1 300 незаконных актов. В результате прокурорского вмешательства были привлечены к ответственности почти 3 000 должностных лиц, а школьникам и студентам были предоставлены стипендии, пособия и другие платежи на сумму в размере 4 млн. гривен.

43. В 2007 году органами прокуратуры было возбуждено свыше 200 уголовных дел в связи с причинением детям телесных повреждений и фактами жестокого обращения с ними со стороны родителей, большинство которых были осуждены в судебном порядке.

44. В результате пьянства или наркомании родителей дети бегут из дома, нищенствуют, втягиваются в преступную деятельность или же сами становятся жертвами преступлений. Ежегодно почти 20 000 подростков в Украине попадают в сиротские дома. Такие дети особенно уязвимы как потенциальные жертвы торговли людьми в целях проституции и порнографии.

**в) Положение женщин**

45. В 1980 году Украина ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций, в которой устанавливаются международные стандарты по обеспечению равноправия женщин и мужчин в обществе. Эта Конвенция по-прежнему является наиболее важным международным документом для формулирования и реализации политики обеспечения равноправия между женщинами и мужчинами.

46. Во исполнение своих обязательств по Конвенции и достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Кабинет министров Украины поставил задачу обеспечить гендерное соотношение на уровне не менее 30% лиц того или иного пола в представительских органах власти и наполовину сократить разрыв в доходах женщин и мужчин.

47. 1 января 2006 года вступил в силу Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин", который стал важным шагом на пути реализации Конвенции. В этом Законе определен механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в Украине, установлены полномочия центрального органа исполнительной власти по вопросам такого равноправия и законодательно закреплена гендерная терминология.

48. Важное значение для реализации положений Закона и обязательств Украины по Конвенции имело принятие Постановления № 504 Кабинета министров от 12 апреля 2006 года "О проведении гендерно-правовой экспертизы". В настоящее время фактически осуществляется гендерно-правовая экспертиза законодательства. Постановлением № 1834 Кабинета министров от 27 декабря 2006 года была одобрена Государственная программа по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года.

49. Правовые рамки гендерного равенства в Украине образуют также Семейный кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс законов о труде и законы "О предупреждении насилия в семье" (2001 года) и "Об обязательном социальном страховании в связи с временной утратой дееспособности и издержками, обусловленными рождением и похоронами" (2001 года).

### Проблемы

50. Повседневная практика показывает, что гендерный паритет, провозглашенный в Конституции Украины, часто не соблюдается. Во многих сферах существует скрытая дискриминация по половому признаку, которая наиболее характерна для экономики как в государственном, так и в частном секторах. Обычной практикой является отказывать женщинам в приеме на работу на основании их семейного положения или возраста. В частности, с дискриминацией сталкиваются одинокие женщины, женщины с маленькими детьми и женщины старше 40 лет.

51. К числу других распространенных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины на рабочем месте, относятся отказ в предоставлении отпуска в связи с беременностью и родами или для ухода за детьми, в выплате гарантированных государством средств, ограничения возможностей для профессионального роста и сексуальные домогательства.

52. Правительство уже приступило к урегулированию таких проблем. Принимаются меры, с тем чтобы изменить стереотипные представления о роли женщины в обществе. На достижение гендерного паритета во всех сферах направлен Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин".

### **с) Насилие в семье**

53. Право на защиту от всех форм насилия гарантировано статьями 28 и 52 Конституции, согласно которым никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Это право

охраняется Законом Украины "О предупреждении насилия в семье", который вступил в силу в январе 2002 года.

54. В целях координации мер профилактики насилия в семье и торговли людьми была создана соответствующая экспертная рабочая группа. Для изучения проблем, связанных с реализацией Закона Украины "О предупреждении насилия в семье", был разработан вопросник, и на основе опроса специалистов в этой области были подготовлены рекомендации по улучшению сотрудничества между ведомствами и учреждениями, ответственными за предупреждение насилия в семье.

55. С принятием в 2006 году резолюции № 1512 Парламентской ассамблеи Совета Европы, озаглавленной "Парламенты едины в борьбе с бытовым насилием в отношении женщин", и утверждением рекомендаций парламентских слушаний "Современное состояние и актуальные задачи в сфере предупреждения гендерного насилия" Украина присоединилась к кампании Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин.

#### Проблемы

56. Закон Украины "О предупреждении насилия в семье" предусматривает создание специальных заведений для жертв такого насилия, однако эти заведения до сих пор отсутствуют в пяти областях. Министерство внутренних дел все еще не выявило такие семьи и не приняло необходимые профилактические меры. Зачастую не выясняются коренные причины проблем в семьях и не имеется исходной информации о родителях или других лицах, чьи действия причиняют ущерб благополучию детей. Имеются также случаи отказа в официальной регистрации жалоб на насилие в семье и в возбуждении уголовных дел в связи с актами такого насилия.

#### **d) Преодоление бедности**

57. Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Украины является снижение уровня бедности, в связи с чем была разработана Национальная стратегия преодоления бедности и в 2001 году была принята программа по ее реализации на период до 2009 года. В настоящее время осуществляется третий этап Стратегии, рассчитанной на 2005-2009 годы, на котором предусматривается обеспечить совершенствование экономических процессов в целях более полного удовлетворения потребностей людей. В частности, это означает активную деятельность по осуществлению всех программ социальной защиты и общее повышение уровня жизни.

58. Правительство ежегодно утверждает план реализации Стратегии преодоления бедности, который направлен на расширение занятости и повышение заработной платы, развитие системы социального страхования семьи от утраты дохода, совершенствование социальной помощи и социальных услуг и помощь детям, лишенным родительской заботы.

59. Сегодня можно говорить о заметных достижениях в деле улучшения показателей уровня жизни и снижения уровней бедности, которые происходят главным образом в результате повышения доходов, и в частности расширения минимальных социальных гарантий. Анализ динамики уровня бедности за время осуществления Стратегии преодоления бедности свидетельствует о стабилизации положения.

**е) Последние изменения в сфере труда**

60. Правовые, экономические и организационные основы занятости, страхования на случай безработицы и гарантии права на труд содержатся в Кодексе законов о труде Украины и законах Украины "О занятости населения", "Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы" и в других законодательных актах. В соответствии с Законом "О занятости населения" государственная политика в области занятости направлена на обеспечение равных возможностей в реализации права на труд и предусматривает дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий граждан, которые не в состоянии на равных условиях конкурировать на рынке труда и поэтому нуждаются в социальной защите.

61. Меры по обеспечению социальной защиты от безработицы определяются в соответствии с законодательством, касающимся занятости и страхования на случай безработицы, и предусматриваются программами занятости, которые разрабатываются и утверждаются на государственном и региональном уровнях. За последние годы рынок труда в Украине развивается под воздействием благоприятных макроэкономических тенденций, отражающих позитивную динамику в росте ВВП. В настоящее время на рынке труда Украины отмечаются позитивные тенденции расширения занятости и сокращения масштабов безработицы.

62. Так, уровень безработицы, определяемый по методологии МОТ, сократился среди экономически активного населения в возрасте 15-70 лет от 6,4% до 6,2%. Следует отметить, что уровень безработицы в Украине за первые девять месяцев 2007 года был ниже соответствующего уровня во многих экономически развитых европейских странах, в частности во Франции и Германии (8,5%), Испании (8,2%), Португалии (8,1%), Бельгии (7,7%) и Финляндии (6,9%).

63. В то же время, несмотря на эти позитивные тенденции, уровень занятости в Украине по-прежнему является относительно низким в сопоставлении с аналогичными показателями в большей части государств – членов Европейского союза.

#### Проблемы

64. Проблема легализации занятости по-прежнему является одной из наиболее сложных проблем на рынке труда и в экономике в целом. Согласно статистическим данным, среднемесячные издержки работодателей Украины в расчете на одного работника в 2006 году составляли 267 евро, что в 6-8 раз меньше, чем в таких развитых европейских странах, как Кипр, Испания, Словения и Португалия, и в 2-3 раза меньше, чем в Балтийских государствах и Польше. В настоящее время рост уровня занятости в Украине сдерживается главным образом неудовлетворительными условиями труда и низкими ставками заработной платы.

65. Одним из приоритетов в деятельности прокуратуры является защита конституционного права на полную и своевременную оплату труда.

66. На протяжении прошлого года задолженность по выплате заработной платы уменьшилась на 17%, однако ее общий объем все еще остается значительным и по состоянию на 1 января 2008 года был равен 669 млн. грн. В то же время вследствие бездеятельности правительства и государственных органов фактически получили распространение случаи преднамеренной невыплаты заработной платы, истинные масштабы которой скрывались в силу существования практики нелегальных трудовых отношений. Связанные с этим нарушения повлекли за собой возбуждение почти 1 700 уголовных дел, из которых 1 500 дел были переданы в суд. В результате прокурорского вмешательства работникам было выплачено 842 млн. грн. задолженности по заработной плате.

67. Кроме того, сложным продолжает оставаться положение в сфере охраны труда. Продолжают иметь место аварии на шахтах, техногенные катастрофы и другие чрезвычайные ситуации, ставящие под угрозу жизнь и здоровье работников. Отмечается рост смертельного травматизма в горнодобывающей отрасли, строительстве и машиностроении. Прокурорские проверки выявили многочисленные факты отсутствия контроля со стороны работодателей за соблюдением работниками технологических процессов, отсутствия финансирования мер по охране труда, случаи издания распоряжений о производстве работ с нарушением правил промышленной безопасности, отсутствия средств индивидуальной защиты и непроведения инструктажа по технике

безопасности. Помимо этого, работники игнорируют требования в отношении принятия мер безопасности, и утаиваются случаи производственного травматизма.

68. Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины не обеспечивает надлежащего выполнения профилактических мер с целью ликвидации вредных и опасных условий труда. Кроме того, министерство угольной промышленности не обеспечивает осуществления соответствующих государственных полномочий в области охраны труда в угольной отрасли и ведомственного контроля по этим вопросам.

69. С учетом актуальности этих вопросов они 29 февраля 2008 года были рассмотрены на заседании коллегии Генеральной прокуратуры с целью реализации ряда мер, направленных на укрепление законности в этой сфере.

**е) ВИЧ/СПИД. Охрана здоровья. Соблюдение прав инфицированных лиц**

70. Стратегия борьбы с ВИЧ/СПИДом в Украине является одним из приоритетов государственной политики. В 2000 году Украина вместе с рядом других стран инициировала проведение Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по проблеме ВИЧ/СПИДа и вошла в группу стран, которые в 2001 году занимались разработкой Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом на двадцать шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

71. Украина привержена выполнению положений Декларации и регулярно представляет доклады о своих достижениях. Кроме того, в целях соблюдения требований Декларации, касающихся ликвидации дискриминации в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, министерство здравоохранения Украины разработало государственную Концепцию стратегии действий правительства, направленных на предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа на период до 2011 года. В соответствии с положениями Концепции Украина должна совершенствовать свою законодательную базу с целью устранения всех форм дискриминации в отношении людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

72. Высшим органом по координации деятельности в области профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним является Национальный совет по проблемам туберкулеза и ВИЧ/СПИДа.

73. 17 марта 2008 года был принят Указ президента № 220 "О Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и наркомании".

74. Согласно статье 49 Конституции Украины, каждый человек имеет право на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование.

75. Закон Украины "Основы законодательства Украины о здравоохранении" от 19 ноября 1992 года (№ 2801-ХП) устанавливает неотъемлемое право человека на охрану здоровья и предусматривает ответственность государства за здоровье нынешнего и будущих поколений.

76. С 2001 года в учебные планы средних учебных заведений включен предмет "Основы здоровья", цель которого состоит в повышении осведомленности относительно здорового образа жизни. Обучение здоровому образу жизни включено также в учебные программы гуманитарного цикла высшего образования.

77. Министерство образования регулярно проводит работу с целью популяризации здорового образа жизни, профилактики распространения ВИЧ/СПИДа и предупреждения дискриминации в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, а также работу по информированию о вреде употребления наркотиков, алкогольных напитков и табакокурения. Министерство в партнерстве с отделением Международного альянса против ВИЧ/СПИДа в Украине и при поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией осуществляло образовательный компонент программы "Преодоление эпидемии ВИЧ/СПИДа в Украине". Кроме того, министерство в сотрудничестве с Представительством ЕС в Украине занималось также реализацией проекта, направленного на укрепление многоотраслевого подхода к профилактике ВИЧ/СПИДа среди молодежи, и других проектов.

### Проблемы

78. Кампании, проводимые правительством в целях предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним, недостаточно эффективны. Распространение ВИЧ достигло критических уровней. Ежегодно в Украине от СПИДа умирает примерно 2 500 человек. На учете в государственных медицинских учреждениях значатся 82 000 человек, включая 2 000 детей, у которых выявлена позитивная реакция на ВИЧ. Свыше 9 000 человек ВИЧ-инфицированы. Поэтому ВИЧ/СПИД является одним из наиболее серьезных и актуальных вызовов, стоящих сегодня перед Украиной.

79. Анализ этих вопросов указывает на неадекватную реализацию органами здравоохранения Национальной программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, помощи и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2004-2008 годы. Так, в нарушение пункта 5 Указа президента "О совершенствовании государственного управления в сфере противодействия ВИЧ/СПИДу и туберкулезу" в больницах 16 областных центров не созданы стационарные отделения для лечения ВИЧ/СПИДа. Кроме того, в ряде райцентров не созданы пункты для анонимного бесплатного обследования в рамках сети "Довира".

80. По результатам проверок соблюдения Закона Украины "О предупреждении СПИДа и социальной защите населения" прокурорами возбуждено свыше 700 дел и привлечены к ответственности 130 должностных лиц. В феврале 2008 года президенту и премьер-министру был представлен доклад о соблюдении соответствующего законодательства.

81. Ухудшение положения в связи с ВИЧ/СПИДом и рост числа инфицированных лиц объясняются социально-экономическими и медицинскими причинами. Среди этих причин ведущую роль играют снижение общего уровня жизни, неадекватная кампания по повышению осведомленности общественности в отношении ВИЧ/СПИДа, недостаточное финансирование мер по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа и отсутствие современной медицинской и социальной инфраструктуры.

82. Выделение средств на Национальную программу в недостаточном объеме ставит под угрозу ее реализацию на текущий год и уже отстает от уровней, установленных в Законе "О государственном бюджете Украины на 2008 год".

83. До сих существует острая потребность в широкой и эффективной информационно-пропагандистской кампании как одной из наиболее важных мер по предупреждению ВИЧ/СПИДа и поощрению терпимости к инфицированным лицам, а также в укреплении консенсуса между всеми заинтересованными сторонами.

84. К числу дополнительных проблем в этой области относятся нарушения прав лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В частности, поступил ряд сообщений о нарушениях прав ВИЧ-инфицированных заключенных в медицинских отделениях пенитенциарных учреждений Государственного департамента по вопросам исполнения наказаний. В подавляющем большинстве областей местная администрация не предусматривает в своих бюджетах финансирования для осуществления местных программ по профилактике ВИЧ/СПИДа, а лечение ВИЧ-инфицированных детей проводится неадекватно.



#### **IV. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

85. 23 февраля 2006 года был принят Закон Украины "Об исполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека".

86. За период с 2001 года по февраль 2008 года Европейский суд по правам человека вынес 384 судебных решения в отношении Украины, 380 из которых касались нарушения не менее одного положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Большинство нарушений можно сгруппировать следующим образом:

- невыполнение или длительное выполнение решений национальных судов;
- продолжительные сроки досудебного следствия по уголовным делам и судебного рассмотрения по разным видам судопроизводства;
- неэффективность расследования уголовных дел, которое проводилось правоохранительными органами по фактам смерти, исчезновения лиц или ненадлежащего обращения с ними;
- плохие условия содержания под стражей и лечения осужденных лиц;
- нарушения принципа презумпции невиновности;
- нарушения прав на тайну частной жизни, коммуникации и неприкосновенность жилища;
- применение судами и прокурорами процедуры обжалования решений, вынесенных до 2001 года (когда прежняя процедура была отменена).

#### **V. СУДОПРОИЗВОДСТВО**

87. С учетом того, что как физические, так и юридические лица имеют право на защиту своих прав, свобод и интересов и по исчерпанию всех правовых средств такой защиты на национальном уровне могут обращаться с целью защиты этих прав в международные суды или соответствующие международные организации, членом которых является Украина, необходимо дальнейшее совершенствование судебных процедур, связанных с применением международного права на национальном уровне.

88. Все более широкое распространение получает судебная практика применения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней, решений Европейского суда по правам человека и решений Конституционного суда Украины.

89. С целью обеспечения надлежащего и единообразного применения международных принципов и норм, а также международных соглашений, подписанных Украиной, пленум Верховного суда Украины принял постановление "О применении судами общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Украины". В этом постановлении внимание судей обращается на необходимость подчинения их деятельности защите прав человека и основных свобод в соответствии с Конституцией Украины, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими международными договорами, которые закрепляют такие права и свободы и были подписаны Украиной.

90. В 2007 году пленум Верховного суда Украины принял целый ряд решений, направленных на совершенствование судопроизводства в соответствии с международным правом путем предоставления судам разъяснений в отношении надлежащего и единообразного применения законодательства и соблюдения прав человека в рамках процессуальных действий.

91. Проведено исследование судебной практики, касающееся применения международных договоров о признании и исполнении решений зарубежных судов на территории Украины. Как ожидается, по итогам этого исследования пленум Верховного суда примет соответствующее решение.

## **VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

92. В декабре 2005 года министерство внутренних дел учредило Общественный совет по вопросам защиты прав человека. В составе Совета созданы рабочие группы по различным направлениям обеспечения прав человека в связи с: задержаниями и расследованием; проведением избирательных кампаний; предупреждением бытового насилия, включая жестокое обращение с детьми и торговлю людьми; положением беженцев и иммигрантов; защитой тайны частной жизни; расизмом и ксенофобией; профилактикой наркомании; правовой и социальной защитой персонала министерства; обеспечением гендерного равенства в министерстве; и образованием в области прав человека. В июне 2007 года аналогичные советы были созданы в каждом регионе Украины. В их состав входят

представители международных, украинских общенациональных и региональных организаций, учебных заведений и средств массовой информации.

93. С июля 2005 года в министерстве внутренних дел действует также ряд мобильных групп по мониторингу соблюдения конституционных прав и свобод граждан, в состав которых входят представители как министерства, так и различных правозащитных организаций. В 2006 и 2007 годах эти мобильные группы посетили 235 изоляторов временного содержания, или 48,2% всех таких изоляторов. Сделанные ими выводы привели к необходимым улучшениям, и сейчас 407, или 84%, всех изоляторов соответствуют установленным нормам.

94. В январе 2008 года в министерстве создано Управление мониторинга соблюдения прав человека, основная задача которого заключается в организации системы контроля за соблюдением международных правозащитных стандартов в ходе правоохранительной деятельности.

95. С 2007 года в сотрудничестве с Международным фондом "Возрождение" в Киевской, Харьковской и Хмельницкой областях осуществляется совместный опытный проект по предоставлению лицам, лишенным свободы, бесплатной правовой помощи.

96. Проблемы, с которыми сталкивается министерство в области прав человека, включают следующее: недостаточное участие профсоюзов в обеспечении социальной и правовой поддержки для сотрудников министерства; недостаточное финансирование работ по ремонту и реконструкции специальных объектов в рамках программ министерства; плохие бытовые условия заключенных в пенитенциарных учреждениях; необходимость комплексного подхода к учебе и профессиональной подготовке личного состава министерства с использованием ресурсов международных организаций и участием заинтересованных министерств и других государственных ведомств Украины.

97. В 2007 году органы прокуратуры приняли свыше 200 000 обращений. Общее количество рассмотренных обращений составило 347 000 обращений, при этом прав и свобод граждан и интересов государства касались свыше 143 000 обращений, из которых 13 000 были удовлетворены. В большей части удовлетворенных обращений затрагивались вопросы охраны труда на рабочем месте, выплат по линии социального обеспечения лицам, имеющим особые льготы, и защиты прав несовершеннолетних лиц.

98. По фактам нарушений, допущенных работниками государственных инспекционных органов, отвечающих за обеспечение соблюдения законности, прокурорами было возбуждено 480 уголовных дел. В целом 295 уголовных дел было направлено в суд, и

почти 100 000 государственных должностных лиц понесли наказания в виде дисциплинарных взысканий, штрафов или других санкций административного характера. В целях защиты конституционных прав и свобод было возбуждено в общей сложности 5 400 дел, из которых 4 500 дел были переданы в суд.

99. Увеличение числа случаев, в которых конституционные права и свободы нарушаются государственными ведомствами, ответственными за исполнение административных наказаний, обусловлено их большим количеством (свыше 50), отсутствием механизма обжалования судебных решений, касающихся административных правонарушений, и т.п.

100. Что касается дел об административных правонарушениях, то прокуроры обжаловали более чем 22 000 незаконных решений и примерно 13 000 государственных должностных лиц были привлечены к ответственности.

101. Одной из конституционных функций прокуратуры, закрепленной за ней в пункте 4 статьи 121 Конституции и статье 4 Закона Украины "О прокуратуре", является надзор за соблюдением законодательства при исполнении судебных решений по уголовным делам и применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. Эта работа проводится открытым и гласным образом с привлечением к ней общественных правозащитных организаций, а их соответствующие выводы освещаются средствами массовой информации.

102. Органы прокуратуры оперативно реагировали на сообщения о нарушении конституционных прав заключенных. В 2007 году было внесено 13 500 документов прокурорского реагирования (в 2006 году - 12 000 документов), к дисциплинарной ответственности привлечены 10 000 служебных лиц (в 2006 году - 9 000 лиц), за коррупционные действия к административной ответственности привлечены 57 служебных лиц и учреждений, из изоляторов временного содержания и мест лишения свободы были освобождены, соответственно, 259 человек и 89 осужденных лиц, которые содержались под стражей без законных оснований, и были рассмотрены 5 000 жалоб.

103. По вопросу о соблюдении конституционных прав заключенных был проинформирован президент и дважды - премьер-министр.

104. Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законности в изоляторах временного содержания Государственного департамента по вопросам исполнения наказаний.

105. Особое внимание уделяется законности задержания иностранцев и лиц без гражданства, нелегально проживающих на территории Украины. После вмешательства Генеральной прокуратуры эти лица были переведены из специальных заведений органов внутренних дел в два центра временного содержания в Волынской и Черниговской областях.

## **VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

106. В настоящее время при получении сотрудниками правоохранительных органов образования и профессиональной подготовки особое внимание уделяется изучению вопросов прав человека.

107. В программы подготовки бакалавров и магистров в высших учебных заведениях системы министерства внутренних дел включены восемь новых дисциплин, имеющих отношение к правам человека.

108. В 2006-2007 годах ОБСЕ совместно с Харьковским институтом социальных исследований и Международным фондом "Возрождение" провела учебные мероприятия для повышения эффективности работы общественных советов и подготовки свыше 110 квалифицированных членов мобильных групп.

109. В 2007 году в подготовке 700 сотрудников правоохранительных органов по вопросам пресечения преступлений, совершаемых на почве ненависти, участвовала организация "Международная амнистия". Совместно с ОБСЕ для преподавателей и магистров учебных заведений системы министерства внутренних дел были проведены практические занятия на тему применения решений Европейского суда по правам человека.

110. В средней школе изучение по утвержденной программе вопросов прав человека дополняется факультативными курсами и занятиями по выбору. В настоящее время в обязательном порядке изучается курс "Основы правоведения", программой которого предусмотрено изучение вопросов прав человека.

111. Дополнительные возможности в плане правового и гражданского образования предоставляет профильная учеба, особенно по дисциплинам социологии и гуманитарных наук, объединяющим историю, право, философию и экономику. Преподавание прав человека осуществляется на лекциях по таким курсам, как "Практическое право", "Мы - граждане" и "Гражданское образование". В старшей профильной школе рекомендуется

изучение факультативного курса "Права человека". С 2000 года в Украине преподается факультативный курс "Изучение гуманитарного права", в котором защита прав человека пользуется приоритетным вниманием.

### **VIII. ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Совершенствование законодательства, касающегося гражданства Украины и правового статуса иностранцев и лиц без гражданства**

112. Министерство юстиции Украины подготовило следующие законопроекты:

«О внесении изменений в Закон Украины "Об иммиграции"»;

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с Законом "О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине"»;

"О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" (новая редакция);

"О беженцах и лицах, имеющих право на помощь и временную защиту".

113. В настоящее время министерство юстиции разрабатывает проект закона Украины "Об определении статуса этнических украинцев, выселенных с территории Польши в 1944-1946, 1948 и 1951 годах".

#### **B. Реформа уголовного правосудия и пенитенциарной системы**

114. Министерство юстиции разработало проект закона Украины "О внесении изменений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс", который касается уголовной ответственности. Этот закон предусматривает внесение изменений, направленных на гуманизацию Уголовного кодекса, что является одним из важных обязательств Украины перед Советом Европы. Изменения в Уголовном кодексе предоставят судам более широкие возможности для индивидуализации приговоров по уголовным делам.

115. Возможность назначения других, более мягких, чем лишение свободы, форм наказания будет способствовать повышению эффективности судебных решений, реабилитации и профилактике преступности.

116. Кроме того, министерство юстиции подготовило проект закона Украины "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовно-исполнительный

кодекс", в котором предусмотрены улучшения в осуществлении уголовного законодательства, а именно:

- исключение требования в отношении обязательного труда осужденных лиц;
- отмена содержания женщин в помещениях камерного типа;
- увеличение в соответствии с европейскими стандартами минимальной жилой площади в расчете на одного осужденного от трех до четырех квадратных метров;
- отмена ограничений прав осужденных лиц пользоваться телефонной связью;
- введение отпусков для всех категорий осужденных лиц;
- досрочное освобождение всех инвалидов первой и второй групп;
- усиление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах лишения свободы.

117. Одна из главных задач министерства юстиции в 2008 году будет состоять в реформе пенитенциарной системы, ключевые приоритеты которой были выявлены совместно с неправительственными организациями и включают следующее: более широкое участие НПО в контроле системы уголовного правосудия и исправительных учреждений, общественный контроль за их работой и облегчение реинтеграции бывших осужденных в общество.

118. Представители НПО были приглашены для участия в подготовке Плана первоочередных мер по дальнейшему реформированию Государственной уголовно-исполнительной службы на 2008 год; разработке национальных превентивных процедур во исполнение Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; изучении возможностей создания мобильных групп в составе представителей Генеральной прокуратуры, правозащитных организаций и адвокатов с целью реагирования на нарушения прав заключенных в результате незаконных действий администраций пенитенциарных учреждений и т.п.

### **С. Внедрение посредничества**

119. Министерство юстиции подготовило проекты законов Украины "О посредничестве" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты по процедуре посредничества".

### **Д. Совершенствование законодательства об административных нарушениях**

120. Был подготовлен проект закона Украины "О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Таможенный кодекс Украины", в котором регламентируется процедура обжалования судебных решений по делам, связанным с административными правонарушениями.

### **Е. Упрощение порядка регистрации общественных организаций**

121. С целью облегчения регистрации общественных организаций, эффективного осуществления конституционного права на свободу ассоциации и гармонизации соответствующего законодательства с другими законами Украины министерство юстиции подготовило проект закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам регистрации юридических лиц".

### **Ф. Конституционное право участвовать в управлении государственными делами**

122. Министерство юстиции подготовило проект закона Украины "Об участии общественности в формировании и реализации государственной политики, решении вопросов местного значения".

123. Правительство взяло на себя обязательство разработать проекты законов о местном самоуправлении, самоуправлении на уровне района и области и о гражданской службе в органах местного самоуправления (новая редакция).

### **Г. Совершенствование языковой политики**

124. Правительство намеревается разработать проект закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины "О ратификации Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств"», Концепцию государственной языковой политики и закон "О языках" (новая редакция).



## **Н. Законодательство и права на свободу совести и вероисповедания**

125. В соответствии с международными стандартами, касающимися свободы мировоззрения и вероисповедания, и во исполнение Вывода № 190 (1995), Резолюции № 1466 (2005) и Рекомендации № 1556 (2002) Парламентской ассамблеи Совета Европы министерство юстиции подготовило новую редакцию закона "О свободе совести и религиозных организациях".

### **I. Реализация права на собрание**

126. Ввиду необходимости законодательного обеспечения реализации права на собрание, митинги, шествия и демонстрации министерство юстиции разработало проект закона Украины "О порядке организации и проведения мирных мероприятий".

### **J. Реализация конституционного права на свободу ассоциации**

127. В целях совершенствования осуществления конституционного права на свободу объединения в политические партии и организации гражданского общества министерство юстиции подготовило новую редакцию закона Украины «О внесении изменений в Закон "Об объединении граждан"».

### **К. Практическая реализация прав, свобод и законных интересов граждан**

128. Министерство юстиции завершает подготовку проекта Административно-процессуального кодекса Украины, цель которого состоит в улучшении отношений между человеком и государством, включая рассмотрение обращения граждан по вопросам реализации их прав, свобод и законных интересов.

### **L. Совершенствование законодательства, касающегося права на свободу информации**

129. Министерство юстиции подготовило проект новой редакции закона Украины «О внесении изменений в Закон "Об информации"».

### **М. Укрепление прав жертв насильственных преступлений**

130. С целью ратификации Европейской конвенции о выплате компенсаций жертвам тяжких преступлений (1983 года) министерство юстиции разработало законопроект "О компенсации ущерба жертвам умышленных насильственных преступлений".

### **Н. Судебная реформа**

131. Одним из приоритетов деятельности министерства юстиции в 2008 году является реформирование судебной системы в соответствии с европейскими стандартами по обеспечению справедливого, независимого, эффективного и доступного судопроизводства.

132. В этой связи министерство юстиции подготовило проекты законов «О внесении изменений в Закон Украины "О судостроительстве Украины"» и «О внесении изменений в Закон Украины "О статусе судей"».

### **О. Реформирование адвокатуры**

133. В настоящее время на рассмотрении Верховной Рады Украины находится законопроект "Об адвокатской деятельности", который направлен на приведение украинского законодательства в соответствие с европейскими стандартами.

-----