



**General Assembly**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/BEN/3  
[date]

Original:  
ENGLISH/FRENCH

HUMAN RIGHTS COUNCIL  
Working Group on the Universal Periodic Review  
Second session  
Geneva, 5-16 May 2008

**25 March 2008**

SUMMARY PREPARED BY THE OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR  
HUMAN RIGHTS, IN ACCORDANCE WITH PARAGRAPH 15 (C) OF  
THE ANNEX TO HUMAN RIGHTS COUNCIL RESOLUTION 5/1

**Benin\***

The present report is a summary of seven stakeholders' submissions<sup>1</sup> to the universal periodic review. It follows the structure of the general guidelines adopted by the Human Rights Council. It does not contain any opinions, views or suggestions on the part of the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), nor any judgement or determination in relation to specific claims. The information included herein has been systematically referenced in endnotes and, to the extent possible, the original texts have not been altered. Lack of information or focus on specific issues may be due to the absence of submissions by stakeholders regarding these particular issues. The full texts of all submissions received are available on the OHCHR website. The periodicity of the review for the first cycle being four years, the information reflected in this report mainly relates to events that occurred after 1 January 2004.

\* The present document was not edited before being sent to the United Nations translation services.

## **I. BACKGROUND AND FRAMEWORK**

### **A. Constitutional and legislative framework**

1. The World Organisation Against Torture (OMCT) recommended that the Government of Benin implement the international instruments ratified by Benin and particularly the Additional Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights related to women's rights, at the national scale, by integrating them into internal legislation, and by monitoring their effective application to all citizens, without any distinction or discrimination by the judicial personal and the judicial services.<sup>2</sup>

2. Benin ratified the Rome Statute of the International Criminal Court in January 2002, as reported by Amnesty International (AI). It was AI's understanding that the draft legislation, *Avant Projet de loi portant mise en œuvre du Statut de la Cour pénale internationale au Bénin*, was currently under consideration by the Supreme Court. While the organization welcomed this development, AI was concerned in relation to a number of provisions which fall short of the international standards laid out in the Rome Statute.<sup>3</sup>

3. AI welcomed the introduction into the *Avant Projet* of a provision on universal jurisdiction over the crimes of genocide, crimes against humanity and war crimes, as set out in Article 13 of the draft legislation. However, AI was concerned that Article 13 (2) introduces a restriction on the scope of universal jurisdiction by requesting the physical presence of the person on the territory of Benin before an investigation can be opened. AI was also concerned with other provisions in the *Avant Projet* which risk restricting the full implementation of the Rome Statute: the draft legislation maintains a distinction between war crimes committed in international and non-international armed conflicts, allowing for certain acts to be defined as war crimes when they are committed in an international armed conflict, but not when committed in a non-international conflict. Furthermore, provisions included in the *Avant Projet* do not specify under which circumstances or in which cases Benin may withhold its cooperation with the Court. Such broad provisions, which seem to reflect a discretionary power, would allow national authorities to reject requests from the Court.<sup>4</sup>

4. AI recommended that Benin, as a State Party to the Rome Statute, enacts the broadest jurisdiction possible under international law. This includes each state's jurisdiction under international law, and should not limit such jurisdiction to certain classes of persons. AI also recommended that the Beninese authorities enact the draft legislation implementing the Rome Statute into national law and with the necessary amendments and changes in order to bring it in line with international standards and give full implementation to the Rome Statute<sup>5</sup>.

## **II. PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS ON THE GROUND**

### **A. Implementation of international human rights obligations**

#### **1. Right to life, liberty and security of the person**

5. Regarding the issue of the death penalty, AI reported that Benin is an abolitionist country in practice. According to official records, the last execution was carried out in 1987 while the last death sentence was passed *in absentia* in February 2006. Despite the reduction over the years in the number of executions and death sentences, the death penalty is still provided for in the Beninese criminal code. According to AI, in February 2007, during the

closing ceremony of the Third World Congress against the Death Penalty in Paris, the Minister of Justice of Benin stated that his government was in favor of measures towards the abolition of the death penalty; and that it was considering establishing a commission of experts (composed of lawyers, judges and others) to define the issue and propose a draft law on the issue of the death penalty, including in view of Benin's possible ratification of the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights. AI welcomed this positive development as well as Benin's vote in favour of the recently adopted UN General Assembly resolution calling for a moratorium on executions.<sup>6</sup>

6. AI called on the Beninese authorities to adopt a moratorium on executions with a view to permanently abolish the death penalty in the Beninese criminal code and to support the draft bill currently before the National Assembly; as well as to ratify the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights.<sup>7</sup>

7. In May 2007, according to AI, members of the presidential guard killed two people and injured at least five others, when they fired at people protesting that a road remained blocked after the Head of State's car had passed. The then Public Security Minister announced that an investigation had been opened into these incidents, but to date the result of this investigation has not been made public. AI urged the Government to ensure that all incidents of excessive use of force by police authorities and special forces be promptly investigated and that those responsible are brought to justice in line with international standards<sup>8</sup>.

8. Selon la Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture et ACAT Bénin (FIACAT), les articles 18 et 19 de la Constitution, qui posent le principe de l'interdiction de la torture, ne sont pas inscrits dans la législation pénale. L'acte de torture n'est pas défini et ne fait l'objet d'aucune qualification pénale; aucune peine précise n'est prescrite lorsqu'un agent de l'Etat se rend coupable d'un tel acte. L'Assemblée Nationale reporte l'examen du projet de nouveau code pénal de session en session depuis plus de six ans. En outre, le projet en cours d'examen ne prévoit pas que la torture soit érigée en infraction autonome<sup>9</sup>. La FIACAT a ajouté que ce projet maintient la peine de mort, contrairement aux engagements pris par le Ministre de la justice lors du Congrès mondial contre la peine de mort, qui s'est tenu du 1<sup>er</sup> au 3 février 2007 à Paris, puis lors de la 39<sup>e</sup> session du Comité contre la Torture des Nations Unies. La FIACAT a souligné qu'il est désormais impératif que les parlementaires amendent ce projet en y incriminant la torture et en retirant la peine de mort<sup>10</sup>. OMCT and FIACAT recommended that the Government of Benin take urgent steps to amend its criminal law (particularly by taking the opportunity of the current bill reforming the Criminal Code) to make torture a criminal offence and to define torture in compliance with international relevant standards (notably article 1 of the UN Convention Against Torture)<sup>11</sup>.

9. Selon Franciscans International (FI), chez certaines populations du Nord du Bénin, notamment les *Bariba* et les *Peuhl*, les bébés dont les mères décèdent après accouchement sont considérés comme des enfants sorciers. Il en va de même pour ceux qui naissent par siège, ou qui présentent un membre au lieu de la tête au cours de l'accouchement. Les enfants dont les premières dents poussent par le haut sont également considérés comme « sorciers ». Le bébé identifié par la famille comme étant sorcier est considéré comme une malédiction et la source de tous les anathèmes et de toutes les imprécations passées, présentes et futures, réelles ou supposées au sein de la famille. Dès lors, le salut de la famille réside dans l'élimination physique du supposé sorcier ou au mieux de son éloignement – dans les cas où les religieux ne le récupèrent pas – aussi loin que possible vers des familles auprès desquelles l'enfant deviendra un esclave. Les méthodes d'élimination sont cruelles et diverses. L'élimination se

fait par abandon du bébé, par torsion ou contorsion de son cou ou encore en cognant sa tête contre un arbre<sup>12</sup>. FI a noté qu'il est difficile de donner des chiffres précis, mais on peut raisonnablement soutenir que dans plus de 60% des cas où les mères décèdent après l'accouchement, les bébés sont éliminés. Etant donné le taux de natalité élevé dans la région, l'envergure de la situation est inquiétante<sup>13</sup>.

10. FI a ajouté que les infanticides motivés par des croyances ancrées dans des traditions culturelles portent gravement atteinte à la jouissance effective des droits des enfants tels qu'exprimés dans la Convention relative aux droits de l'enfant. FI a rappelé que le Comité des droits de l'enfant dans ses observations finales en 2006 (CRC/C/BEN/CO/2 du 20 octobre 2006) s'était dit préoccupé par le fait que « l'infanticide d'enfants dits « sorciers » motivé par des croyances traditionnelles persiste dans certaines communautés ainsi qu'à l'encontre des nourrissons handicapés ou, par exemple, de bébés nés en présentant le siège ou des nourrissons qui font leur première dent sur la mâchoire supérieure »<sup>14</sup>.

11. According to OMCT, legislation and a governmental policy should urgently be adopted to stop infanticides, notably by sensitizing the concerned parts of the population (particularly women, mid-wives and communities) and giving support to families<sup>15</sup>. FI a recommandé de mettre en place un programme constructif portant spécifiquement sur la petite enfance en zones rurales et qui intègre un travail de sensibilisation permanente au niveau des mentalités en conscientisant les familles sur les croyances traditionnelles nuisibles à l'exercice des droits de la petite enfance, notamment le droit à la vie; une promotion du droit de l'enfant auprès des familles et des chefs traditionnels; un système d'alerte coordonné au plan national permettant de récupérer et de sauver les nourrissons dont les mères décèdent à la naissance; une dotation des centres de santé d'unités d'accueil d'enfants susceptibles d'être victimes d'infanticides.<sup>16</sup>

12. OMCT noted that traditional social behaviours continue to encourage the recourse to violence within the family, schools, care and judicial institutions and in general the whole society. Children's ill-treatment is widespread and ordinary in Benin. Corporal punishment is a daily practice to educate one's child. According to OMCT, it is not completely prohibited in law, which is in breach of the recommendations made by the Committee on the Rights of the Child in its General Comment n°8 and in its last Concluding Observations on Benin.<sup>17</sup>

13. The Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (GIEACP) added that corporal punishment of children by parents is not prohibited by law in the home. Children have some protection from ill-treatment and neglect by parents or guardians under the Criminal Code, the Code on Persons and the Family (2004) and the Constitution (1990). Corporal punishment is prohibited in schools (structured formal education) by Circular letter No. 100/MENC (1962), but not in law. The GIEACP reported that it has been unable to ascertain whether this prohibition also applies to the traditional system of education where children are educated within the local family and community environment in accordance with current rituals and customs<sup>18</sup>.

14. OMCT recommended to expressly prohibit in law all forms of corporal punishment against children for any purpose (including education) and in all situations and settings, including at home, and to sensitise key actors (personnel working with children, parents, etc.) on the harmful effects of corporal punishment and on the value of non harmful conducts of education and child development<sup>19</sup>. GIEACP expressed similar recommendations.<sup>20</sup>

15. Beyond their daily economic exploitation, child domestic workers, also called “*vidomégon*”, are frequently victims of cruel, inhuman or degrading treatment, including sexual and psychological violence by employers, as reported by OMCT. Those cases are rarely denounced and brought to court.<sup>21</sup> OMCT pointed out that it is necessary to establish a legislation that regulates this sector and properly protects children from exploitation and violence<sup>22</sup>.

16. L’Association des Femmes Juristes du Bénin (AFJB) a rapporté qu’en 2006, le Bénin a adopté la loi N° 2006-04 afin de définir les conditions encadrant les déplacements des mineurs ainsi que d’organiser la répression de la traite et de l’exploitation sexuelle des enfants<sup>23</sup>. OMCT noted that the new law on trafficking in children adopted in 2006 is an improvement for children, but that gaps remain. In practice, child trafficking persists in Benin but also concerns other countries from the sub-region. Transnational collaboration is needed, according to OMCT. Frequently, children are forced to carry out tasks which are beyond the normal capacity of a child and include prostitution.<sup>24</sup> OMCT recommended that the Government of Benin adopt and implement measures to make effective the 2006 law on child trafficking, and, in particular, negotiate a transnational plan of action with other concerned neighbouring countries.<sup>25</sup>

17. L’AFJB a rapporté que la protection de la femme contre toute forme d’inégalité est prévue dans plusieurs dispositions de la constitution<sup>26</sup>. Concernant la violence contre les femmes, l’AFJB a informé que, durant les dernières années, la position de la femme dans la société béninoise s’est relativement améliorée et tout particulièrement au niveau législatif. Cependant, les femmes béninoises sont toujours victimes de graves violations de leurs droits. La violence contre les femmes sous toutes ses formes - violence domestique, viol, viol conjugal, mariage forcé, mutilation génitale féminine, avortement forcé, exploitation et discrimination dans la vie publique et privée – demeure une triste réalité, principalement dans le nord du pays et dans les zones rurales<sup>27</sup>. L’AFJB a ajouté que la structure patriarcale de la société entretient la position d’infériorité dans laquelle la femme est toujours placée et l’expose ainsi à de graves atteintes à son intégrité physique et psychologique. Nonobstant l’existence des lois protégeant la femme contre les différents types d’abus et la préparation d’autres textes législatifs, la situation réelle demeure préoccupante.<sup>28</sup>

18. Concernant la législation pénale relative à la violence contre les femmes, l’AFJB a indiqué qu’aucune disposition pénale actuelle ne porte sur le crime de violence domestique. De manière générale, des révisions législatives sont en train d’être discutées, notamment concernant des projets de Code pénal et de Code de procédure pénale. En matière de violence contre les femmes, un projet de loi est actuellement à l’examen devant l’Assemblée Nationale sur proposition de la Cellule d’Appui à la Politique de Développement de l’Assemblée Nationale (CAPAN). Si elle est adoptée, avec quelques améliorations notamment dans le domaine des violences au sein de la famille, elle constituerait un instrument efficace de protection contre quasiment toutes les formes de violence<sup>29</sup>.

19. OMCT added that rape is strictly defined in the current criminal code. A broader definition must be adopted such as the one chosen in the draft criminal code. Marital rape must also be integrated in the criminal legislation in Benin, as there are numerous cases in Benin, especially in the context of forced marriages, as noted by OMCT<sup>30</sup>. L’AFJB et l’OMCT ont ajouté qu’aucune disposition spécifique n’interdit la pratique de la traite des femmes ni ne punit les auteurs de telles pratiques.<sup>31</sup>

20. L'AFJB et l'OMCT ont indiqué que la violence domestique est un phénomène très répandu au Bénin. Elle commence souvent par l'obligation, y compris pour des filles mineures, donc avec la connivence des parents, de se marier avec un homme, parfois polygame, qu'elles n'ont pas choisi<sup>32</sup>. OMCT added that these cases of violence are not denounced because of cultural and social obstacles. The priorities are to ensure the training of the State agents on this problem and to open shelters for women victims of violence. In addition, the Prosecutor should be able to open a case on his own initiative (ex officio) in cases of domestic violence, as recommended by OMCT.<sup>33</sup>

21. Female genital mutilation (FGM) is still practiced in Benin in certain villages of the Atacora area despite the existence of a law prohibiting FGM, as noted by OMCT. According to it, two problems remain. First, the definition of outlawed forms of FGM excludes from this category surgical operations performed on medical prescription which are thus allowed and leave open a possibility to practice such interventions. Secondly, the legislation is not effectively applied and as such this practice is not denounced and those who undertake it are most of the time not prosecuted.<sup>34</sup>

22. With respect to the role of Benin's authorities, OMCT noted that although violence against women is mainly perpetrated in the private sphere, frequently the State is, directly or indirectly, liable for it. The State's failure to adopt measures to prevent and punish such practices is generally due to cultural reasons. Several cases show that the authorities are very reluctant to intervene and investigate situations where women are victims of violence within the family, of forced marriages, of FGM or of other acts seen as private affairs, according to OMCT. This maintains the general impunity which exists in cases of violence against women<sup>35</sup>. OMCT urged Benin's authorities to effectively punish perpetrators of violence against women, especially perpetrators of female genital mutilation, in conformity with the sanctions prescribed by the texts.<sup>36</sup>

23. OMCT also recommended to add to the draft criminal code provisions on the repression of domestic violence and trafficking in women and to revise the penalties in cases of violence against women; in this respect, the text of the legislative bill on violence against women should also be adequately and similarly reviewed by adding the offence of domestic violence, including domestic rape.<sup>37</sup>

24. Moreover, OMCT recommended that the authorities of Benin set up shelters for women and girls who are victims of violence or exploitation and ensure specialized training for judicial personnel and services, on amicable and judicial resolution in cases of violence against women, especially in the domestic context. If possible, special brigades composed of women who would be attentive to women in all the territory should be set up.<sup>38</sup>

25. Concernant le traitement des détenus, la FIACAT, l'AFJB et l'OMCT ont indiqué que les violations des droits de l'homme commencent dès la garde à vue, qu'elle ait lieu dans un commissariat ou dans une gendarmerie. Les trois organisations ont informé que les personnes gardées à vue subissent des actes de torture ou autres mauvais traitements. Certains agents ont reconnu ces pratiques, selon ces organisations, tout en faisant observer que cela constitue pour eux une manière d'obtenir des aveux surtout quand l'enquête révèle des informations que nient les personnes gardées à vue<sup>39</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois adopte des pratiques conformes à l'Ensemble des règles minima pour le traitement des détenus.<sup>40</sup>

26. OMCT added that ill-treatment that may amount to torture are also used against arrested children to obtain confessions, despite the existing minors' protection police unit (*Brigade de Protection des Mineurs*). Moreover, according to OMCT, excessive duration of police custody is not uncommon<sup>41</sup>. OMCT urged the Government of Benin to ensure that all measures are taken in order to cease all excessive use of force by law enforcement agents against individuals during arrest and police custody. The Government should introduce human rights legal safeguards and ensure their proper implementation<sup>42</sup>.

27. According to OMCT, there are also reports of cases of violence perpetrated against juvenile detainees by guards and peers<sup>43</sup>.

28. L'AFJB a souligné que, de façon générale, les conditions de détention dans toutes les prisons du Bénin sont assez catastrophiques. Il en ressort une urgente nécessité de réforme profonde du système pénitentiaire plus respectueuse des droits de la personne humaine. Cette situation a d'ailleurs été relevée par le comité contre la torture et le comité des droits de l'homme lors des examens des rapports initiaux, respectivement en novembre 2001 et octobre 2004<sup>44</sup>.

29. AI noted that reports from national NGOs as well as from the Government itself confirm serious concerns over extremely harsh prison conditions. Overcrowding and a lack of proper sanitation and medical facilities are posing serious risks to prisoners' health<sup>45</sup>. La FIACAT a expliqué que la plupart des prisons du Bénin date du temps colonial et dispose de ce fait d'une capacité d'accueil très limitée. Les travaux de réhabilitation sont sommaires et ne concernent pas toutes les prisons. Des bâtiments construits pour 45 personnes peuvent contenir jusqu'à 150 détenus. Ainsi, en juillet 2007, la surpopulation carcérale atteint 611.25 % à la prison de Cotonou et 687.5 % à celle d'Abomey.<sup>46</sup>

30. La FIACAT a dénoncé, après une enquête dans les neuf prisons du Bénin, une série de violations des droits des personnes détenues. Il s'agit entre autre de la surpopulation carcérale, l'exiguïté et la vétusté des bâtiments, du nombre élevé des détentions préventives dû notamment à l'ouverture tardive des procédures judiciaires, de l'insécurité sanitaire des lieux de détention et du manque accru d'hygiène, de l'accès très limité aux soins médicaux, de l'insuffisance et la qualité médiocre de la ration alimentaire, et d'un déficit de visites régulières des prisonniers<sup>47</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois prenne des mesures urgentes pour lutter contre la surpopulation carcérale en privilégiant les mesures alternatives à la détention des personnes, particulièrement en ce qui concerne les personnes condamnées pour des délits mineurs ou pour les personnes en détention préventive depuis de nombreuses années<sup>48</sup>.

31. En outre, le droit aux visites est un élément qui ne souffre, dans les prisons du Bénin, d'aucune restriction, selon l'AFJB. Les détenus reçoivent autant de visites qu'ils souhaitent dans le cadre strict des prescriptions des textes en vigueur en la matière. Cependant, d'après l'AFJB, pour beaucoup de détenus les visites se raréfient et cessent parfois du fait de la corruption et de l'influence de « la mafia » au sein des établissements pénitentiaires. En effet, beaucoup de parents ou amis des détenus voulant leur rendre visite sont dépouillés des maigres ressources qu'ils possèdent (notamment les objets que les visiteurs doivent laisser en consigne pendant leurs visites, téléphones portables et autres objets prohibés en prison)<sup>49</sup>. La FIACAT a ajouté que, pour obtenir le droit de prendre place au parloir les visiteurs doivent payer. De manière identique, pour retourner en cellule ou dans les bâtiments de détention, le détenu doit

passer par des « points de péage ». Il est fréquent que des provisions destinées aux détenus soient également confisquées, selon la FIACAT<sup>50</sup>.

32. Les prévenus et les personnes condamnées ne font l'objet d'aucune séparation dans la plupart des prisons du pays, selon la FIACAT. Ainsi, à Porto Novo, 74 % des détenus sont en détention préventive, à Cotonou ce chiffre atteint environ 88%.<sup>51</sup> Concerning the separation according to age, OMCT reported that despite the detention of juveniles in separate quarters, this separation from adults remains slight in practice: adults often enter the juveniles' quarter; juveniles regularly cross places where adults live, etc. Regarding women and girls specifically, there is no separation between them: they literally live together<sup>52</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois garantisse que les enfants et les femmes soient séparés respectivement des adultes et des hommes, et que les prévenus soient séparés des personnes condamnées. L'État devrait également s'assurer que les femmes détenues soient gardées par des fonctionnaires pénitentiaires exclusivement féminines<sup>53</sup>.

33. Selon la FIACAT, des mécanismes de brimades visant à maltraiter les nouveaux ont été institués par les responsables de l'administration pénitentiaire. La FIACAT a cité, à titre d'exemple, le paiement d'une somme dite de « loyer » allant jusqu'à 35 000 francs CFA (53 €) sans laquelle les détenus ne peuvent se voir attribuer une place pour dormir<sup>54</sup>.

34. La FIACAT et l'OMCT ont noté que le droit à l'alimentation est une obligation reconnue par la Constitution béninoise du 11 décembre 1990. Ce droit est pourtant gravement et constamment violé; les personnes privées de liberté souffrent de malnutrition et de sous-alimentation. Elles n'obtiennent qu'un repas par jour en quantité insuffisante. La somme allouée au budget de l'Etat pour chaque détenu est de 290 francs CFA (0.44 €) par jour pour l'alimentation, et aucun effort n'est fait par le gouvernement pour améliorer la situation, selon la FIACAT et l'OMCT. Le personnel judiciaire ne prête aucune attention aux violations du droit à l'alimentation des personnes détenues. Les efforts faits par les proches dans le but d'assurer le minimum à la personne détenue sont vains à cause des détournements de vivres et de la corruption qui les découragent<sup>55</sup>. Selon la FIACAT, cette pratique a pris des proportions inquiétantes dans les neuf prisons du Bénin, notamment à Porto Novo, Cotonou et Abomey. Les régisseurs et le personnel d'encadrement en sont bien conscients et interviennent parfois pour réprimer les auteurs de cette pratique.<sup>56</sup>

35. Du fait des conditions difficiles de détention, les maladies comme les dermatoses, les infections, les troubles psychiatriques sont très fréquents et affectent régulièrement les détenus, selon la FIACAT. La FIACAT a également noté des complications et la survenue de maladies graves qui nécessitent des soins pointus dépassant les compétences du personnel de santé des prisons. Ces cas sont expédiés dans les hôpitaux, mais l'Etat ne prend en charge que les frais de consultation; les autres dépenses restent à la charge des prisonniers ou de leur famille. Dans la majeure partie des cas, les centres de santé carcéraux ne disposent d'aucun médicament de première nécessité pour les soins aux détenus autre que du paracétamol et des somnifères<sup>57</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont noté que depuis que la gestion de la santé dans les prisons a été transférée du Ministère de la santé au Ministère de la justice, la fourniture de médicaments n'est plus effectuée régulièrement. Ainsi, depuis janvier 2007, aucune prison au Bénin n'a été approvisionnée en médicaments<sup>58</sup>. Concerning the treatment of women, OMCT added that care for pregnant and nursing women is inadequate<sup>59</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois prenne les mesures nécessaires pour s'assurer que les personnes détenues aient accès aux soins médicaux de base et soient correctement nourries.<sup>60</sup>



36. OMCT also reported that corruption as well as abusive initiation procedures for new arrivals, youngest, etc. is widespread. These include different types of payments (also in kind) to obtain a place to sleep, food, to access the family during visits, etc. These practices occur among both adult and juvenile detainees<sup>61</sup>. OMCT urged the Government of Benin to ensure that the practice of bribes between detainees and between guards and detainees as well as the abusive initiation procedures as a condition to access basic rights end<sup>62</sup>.

37. OMCT further recommended that the conditions of detention be improved, more particularly by ensuring that minors, including girls, are separated from adults; that all detainees are treated with humanity, that they have access to care and benefit from basic sanitary and food necessities, with special attention given to the needs of women and children; and that all employees of the detention facilities be provided with satisfactory and effective human, material and logistic means.<sup>63</sup> AI urged the Government to put in place effective measures to ensure that prison conditions in Benin are consistent with international standards at all stages of detention<sup>64</sup>.

38. OMCT informed that there is no mechanism enabling NGOs or other independent bodies to visit regularly places of detention. In connection with the implementation of the Optional Protocol to the Convention against Torture, the Benin authorities are currently looking into establishing a national torture prevention mechanism, according to OMCT. A draft bill, submitted on 27 September 2007, is now under examination<sup>65</sup>. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois instaure rapidement un mécanisme de visite des centres de détention conforme aux obligations prévues par le Protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture (OPCAT). L'accès aux centres de détention devrait également être facilité pour les Organisations non gouvernementales qui travaillent dans le domaine des droits de l'homme<sup>66</sup>.

## **2. Administration of justice and the rule of law**

39. D'après la FIACAT, la surpopulation carcérale a pour cause principale le dysfonctionnement du système judiciaire et les lenteurs administratives. Ceci est dû à l'insuffisance drastique du personnel, magistrat et non magistrat, impliqué dans la chaîne pénale. En effet on compte environ 200 magistrats pour plus de 7 000 000 d'habitants au Bénin. Selon la FIACAT, chaque juge se retrouve avec un nombre pléthorique de dossiers à traiter par an. Le greffier procède parfois par tri, et généralement un nombre important de détenus est oublié. De plus, au Bénin, le juge n'est pas enfermé dans un délai pour examiner et instruire un dossier. Il est le seul à apprécier le délai qu'il juge raisonnable pour examiner le dossier du détenu et parvenir au jugement. La FIACAT a indiqué que certains prisonniers attendent depuis quinze ans que soient bouclés leurs dossiers d'instruction<sup>67</sup>.

40. La FIACAT et l'OMCT ont recommandé que l'Etat béninois garantisse aux personnes gardées à vues l'accès à un médecin et à une assistance juridique, le cas échéant gratuite, pour les personnes sans ressources. Les personnes gardées à vue doivent pouvoir être informées de leurs droits dans une langue qu'elles comprennent et avoir la possibilité de contacter leurs proches.<sup>68</sup>

41. OMCT recommended that the Government of Benin disseminate the relevant laws, international and national, to which Benin is a party, in the main national languages (about seven), and all over the territory, especially to the political and administrative authorities, mayors, and heads of neighbourhoods and villages.<sup>69</sup>

42. OMCT urged the authorities to ensure periodical training to update magistrates, judicial personnel, the directors of detention centres and the officers of the police, and to make the new laws that were voted and adopted available to them.<sup>70</sup>

### **3. Right to privacy**

43. The International Gay and Lesbian Association, ILGA-Europe, Pan African ILGA, the International Gay and Lesbian Human Rights Commission and ARC International (ILGA) stated in their joint submission that Benin maintains criminal sanctions against consensual same-sex activity. Article 88 of Benin's Penal Code of 1996 provides: "Anyone who commits an indecent act or an act against nature with an individual of the same sex will be punished by 1 to 3 years imprisonment and a fine of 100,000 to 500,000 francs."<sup>71</sup>

### **4. Right to social security and to an adequate standard of living**

44. Selon FI, l'éloignement des centres de santé des villages et des fermes résultant du manque ou du mauvais état des infrastructures routières, les pesanteurs traditionnelles liées aux croyances socioculturelles ainsi que le manque d'information et de sensibilisation des populations qui tiennent compte des croyances et des mentalités dans les milieux ruraux constituent un frein à l'acceptation et à l'usage des structures de santé modernes. Par ailleurs, le caractère nomade de certaines populations, notamment des éleveurs, constitue un facteur défavorable à l'accès aux centres de soins. Par conséquent, les femmes, notamment celles qui sont enceintes ne recourent pas aux consultations prénatales. Plus de 70% ne reçoivent pas de soins médicaux au cours de leur grossesse et ce jusqu'à l'accouchement, selon FI. Les rares femmes enceintes qui suivent des consultations le font irrégulièrement, parfois volontairement – du fait de la négligence liée à la croyance à la médecine traditionnelle et du fait que la gestion des grossesses et des accouchements se fait sans recours à la médecine moderne depuis les temps immémoriaux –, mais parfois aussi contre leur volonté, du fait des aléas des conditions climatiques, des activités champêtres ou du manque de moyens de transport. Plus de 95% des femmes enceintes qui commencent les consultations prénatales ne les poursuivent pas. Il en résulte des complications au cours des grossesses, pendant et après l'accouchement.<sup>72</sup>

45. FI a souligné que le difficile accès aux centres de santé dans les zones où ils existent, le fort taux de mortalité des mères lors de l'accouchement, la persistance des croyances coutumières diabolisant la médecine moderne, ainsi que l'absence d'encadrement des femmes pendant et après l'accouchement sont autant de problèmes qui empêchent les femmes au Nord du Bénin de jouir effectivement de leurs droits. FI a rappelé que le Comité sur l'élimination de toutes formes de discriminations à l'égard des femmes (CEDAW), a dans ses observations conclusives sur la situation des femmes au Bénin, en 2005, (A/60/38, paras.127–170 du 22 juillet 2005) exprimé des inquiétudes par rapport à l'accès aux soins de santé adéquats des femmes et des filles dans les zones rurales (§ 157). FI a recommandé avec insistance d'adopter les mesures appropriées pour remédier à cette situation et surtout aux conséquences néfastes qu'elle engendre sur l'effectivité des droits de la petite enfance<sup>73</sup>.

46. Concernant le droit à la santé des femmes, notamment leur accès à la santé de la reproduction, FI a recommandé de mettre en place un programme stratégique, doté de moyens humains et financiers suffisants et accompagné d'un plan d'action sur l'accès au droit à la santé avec un accent particulier sur la santé de la reproduction. La participation effective des populations concernées dans l'élaboration du programme stratégique et du plan d'action

devrait être assurée. Ce programme stratégique et le plan d'action doivent s'articuler autour de la sensibilisation qui valorise la médecine traditionnelle tout en soulevant le caractère fondamental des consultations prénatales régulières et la nécessité de sortir des considérations coutumières qui diabolisent la médecine moderne; l'accès aux services et à l'information sur les avantages des soins prénataux sur la santé de la femme enceinte, sur celle du bébé à naître; et l'amélioration des infrastructures routières, éducationnelles et sanitaires.<sup>74</sup>

#### **5. Right to education and to participate in the cultural life of the community**

47. FI a constaté qu'il y a une préférence pour les garçons par rapport aux filles lorsqu'il s'agit d'éducation. Ceci fait que beaucoup d'enfants ne sont pas scolarisés. Certains accompagnent leurs parents aux pâturages.<sup>75</sup>

48. OMCT recommended that the Government of Benin reinforce the action of NGOs working for the promotion and the defense of women's rights by investing towards the elimination of illiteracy, the education and instruction of girls and women, notably in the northern part of the State.<sup>76</sup>

### **III. ACHIEVEMENTS, BEST PRACTICES, CHALLENGES AND CONSTRAINTS**

49. AFJB a noté qu'il existe des programmes et des plans d'action au niveau du Ministère de la Justice et au niveau du Ministère de la Famille et de l'Enfant pour vulgariser les textes de loi et lutter contre les violences faites aux femmes. Des formations sont dispensées au personnel chargé de l'application des lois. Des séminaires ateliers ont été organisés à Porto-Novo et à Parakou en Septembre 2006 dans le cadre du lancement du projet de diffusion des lois sur les mutilations génitales féminines, la santé sexuelle et de la reproduction, le VIH/SIDA et sur le Code des Personnes et de la Famille, selon l'AFJB. Au niveau du Ministère de la Famille, plusieurs projets de formation et de sensibilisation des cadres et agents du ministère ainsi que des relais locaux ont été mis en œuvre.<sup>77</sup>

### **IV. KEY NATIONAL PRIORITIES, INITIATIVES AND COMMITMENTS**

n/a

### **V. CAPACITY-BUILDING AND TECHNICAL ASSISTANCE**

n/a

-----

## Notes

---

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

### *Civil Society*

AFJB	Association des Femmes Juristes du Bénin, Cotonou, Bénin, UPR submission, February 2008
AI	Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008*
FIACAT	Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008
FI	Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008*
GIEACP	Global Initiative to End All of Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008
ILGA	International Lesbian and Gay Association, ILGA-Europe*, Pan African ILGA, International Gay and Lesbian Human Rights Commission, ARC International, Brussels, Belgium, joint UPR submission, February 2008
OMCT	World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008*

-----

<sup>2</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>3</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, para. 6.

<sup>4</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, paras. 7-8.

<sup>5</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, para. 9.

<sup>6</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, paras. 1 and 4.

<sup>7</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, para. 5.

<sup>8</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, paras. 13-14.

<sup>9</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.2. See also World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.1.

<sup>10</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>11</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4; See also Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>12</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, para. 14. See also World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4.

<sup>13</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, para. 14.

<sup>14</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, paras. 16-17.

<sup>15</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4-5.

<sup>16</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, para. 23.

<sup>17</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.3.

<sup>18</sup> Global Initiative to End All of Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>19</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>20</sup> Global Initiative to End All of Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, p.1.

<sup>21</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4. See also Global Initiative to End All of Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>22</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4.

<sup>23</sup> Association des Femmes Juristes du Bénin, Cotonou, Bénin, UPR submission, February 2008, p.3.

<sup>24</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4.

<sup>25</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>26</sup> Association des Femmes Juristes du Bénin, Cotonou, Bénin, UPR submission, February 2008, p.2.



---

<sup>57</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.4. See also Association des Femmes Juristes du Bénin, Cotonou, Bénin, UPR submission, February 2008, p.4; World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>58</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.4; World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>59</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>60</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.5; World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4.

<sup>61</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.2.

<sup>62</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>63</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>64</sup> Amnesty International, London, United Kingdom, UPR submission, February 2008, para.12.

<sup>65</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.1.

<sup>66</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.5; World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.4.

<sup>67</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.3.

<sup>68</sup> Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, ACAT Bénin, Paris, France / Cotonou, Bénin, joint UPR submission, February 2008, p.5; World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008 ; p.4.

<sup>69</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>70</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>71</sup> International Lesbian and Gay Association, Brussels, Belgium, joint UPR submission, February 2008, p.1.

<sup>72</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, paras. 4-5.

<sup>73</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, paras. 9-11.

<sup>74</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, para. 22.

<sup>75</sup> Franciscans International, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, para. 2.

<sup>76</sup> World Organisation Against Torture, Geneva, Switzerland, UPR submission, February 2008, p.5.

<sup>77</sup> Association des Femmes Juristes du Bénin, Cotonou, Bénin, UPR submission, February 2008, p.5.